

# ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕΤΑΞΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΩΝ ΤΗΣ ΕΕ

EL



## ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2020



Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

# ΤΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ



Η λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης εδράζεται στην αντιπροσωπευτική δημοκρατία.



705 έδρες\*



Οι πολίτες εκπροσωπούνται άμεσα σε επίπεδο Ένωσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Τα κράτη μέλη εκπροσωπούνται στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο από τους αρχηγούς κρατών ή κυβερνήσεών τους και στο Συμβούλιο από τις κυβερνήσεις τους, που είναι δημοκρατικά υπόλογοι είτε έναντι των εθνικών τους κοινοβουλίων, είτε έναντι των πολιτών τους.



Τα εθνικά κοινοβούλια συμβάλλουν ενεργά στην καλή λειτουργία της Ένωσης με το να...



...ενημερώνονται από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και να τους κοινοποιούνται τα σχέδια νομοθετικών πράξεων της ΕΕ.



...διασφαλίζουν την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας.



...συμμετέχουν, στα πλαίσια του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, στους μηχανισμούς αξιολόγησης και να συμπράττουν στον πολιτικό έλεγχο της Europol και στην αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust.



...συμμετέχουν στις διαδικασίες αναθεώρησης των Συνθηκών της ΕΕ.



...ενημερώνονται σχετικά με τις αιτήσεις προσχώρησης στην ΕΕ.



...λαμβάνουν μέρος στη διακοινοβουλευτική συνεργασία μεταξύ εθνικών κοινοβουλίων και με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.



Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια καθορίζουν από κοινού την οργάνωση και την προώθηση αποτελεσματικής και τακτικής διακοινοβουλευτικής συνεργασίας στο εσωτερικό της ΕΕ.



Η Διάσκεψη Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (COSAC) δύναται να υποβάλει οποιαδήποτε εισήγηση κρίνει σκόπιμη ενώπιον του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής. Η διάσκεψη αυτή προωθεί επίσης την ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

\* Από την 1η Φεβρουαρίου 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει 705 έδρες, μετά την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ στις 31 Ιανουαρίου 2020.

Πηγές: Άρθρο 12 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και άρθρα 9 και 10 του Πρωτοκόλλου σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση (αριθ. 1), το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες.

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΧΕΣΕΩΝ  
ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ**

**ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2020**

**Σχέσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου  
και των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ**

Η παρούσα ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια παρέχει μια επισκόπηση όλων των δραστηριοτήτων και των εξελίξεων της διακοινοβουλευτικής συνεργασίας με τα εθνικά κοινοβούλια το 2020. Σε αυτήν τη συνεργασία έλαβαν μέρος 39 εθνικά κοινοβούλια και νομοθετικά σώματα στα 27 κράτη μέλη και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Το παρόν συνιστά δημοσίευση της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η οποία αποτελεί τμήμα της Γενικής Διεύθυνσης Προεδρίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

**Katrin RUHRMANN**

Διευθύντρια

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Προϊστάμενος της Μονάδας Θεσμικής Συνεργασίας

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Προϊστάμενος της Μονάδας Νομοθετικού Διαλόγου

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

Το χειρόγραφο ολοκληρώθηκε από την:

**Παρασκευή ΧΑΒΑΚΗ**

[paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu](mailto:paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu)

Το χειρόγραφο ολοκληρώθηκε στις 18 Μαρτίου 2021.

[relnatparl@europarl.europa.eu](mailto:relnatparl@europarl.europa.eu)

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Όλες οι φωτογραφίες και οι εικόνες © Ευρωπαϊκή Ένωση, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά.

# ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2020

Πρόλογος των αρμόδιων για τις σχέσεις με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ Αντιπροέδρων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	8
I. Οι επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στη διακοινοβουλευτική συνεργασία	10
II. Βασικές εξελίξεις και κύρια θέματα της διακοινοβουλευτικής ημερήσιας διάταξης το 2020	13
α. Πολιτικό πλαίσιο	13
β. Οριζόντια ζητήματα	14
1. ΘΕΣΜΙΚΑ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	18
1.1 Διάσκεψη των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (COSAC)	18
1.2 Η ετήσια Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ (EUSC)	21
2. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΣΚΕΨΕΙΣ (ΔΚΔ)	23
2.1 Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα (ΕΚΕ), Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ (ΔΚΔ ΣΟΣΔ) και Διάσκεψη Ευρωπαϊκού Εξαμήνου (ΔΕΕ)	23
2.2 Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ)	26
3. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ, ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ	29
3.1 Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Ευροπολ	29
3.2 Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών για την αξιολόγηση της Eurojust	32
3.3 Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (EBCG)	34
4. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ	35
4.1 Διακοινοβουλευτικές Συνεδριάσεις Επιτροπών (ΔΣΕ)	35
4.2 Διάσκεψη Υψηλού Επιπέδου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο	38
4.3 Διακοινοβουλευτική συνεργασία στον τομέα της εξωτερικής δράσης της ΕΕ και πολυμερείς κοινοβουλευτικές συνελεύσεις	40
4.4 Διμερείς επισκέψεις από εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και άλλες διμερείς ανταλλαγές	42
5. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ ΤΗΣ ΕΕ	43
5.1 Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης και Πρωτόκολλο αριθ. 2 των Συνθηκών	43
5.1.1 Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης	43
5.1.2 Παρατηρήσεις των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ	44
5.1.3 Μηνιαίο Σημείωμα για την τρέχουσα κατάσταση	47
5.2 Άτυπος Πολιτικός Διάλογος και Πρωτόκολλο αριθ. 1 των Συνθηκών	48

6.	ΔΙΚΤΥΑ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ	50
6.1	Διακοινοβουλευτική Ανταλλαγή Πληροφοριών στην ΕΕ (IPEX)	50
6.2	Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD)	52
6.3	Πρόγραμμα Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας	55
6.4	Δίκτυο εκπροσώπων των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ στις Βρυξέλλες	57
6.5	Σεμινάρια για το προσωπικό	58
7.	ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ	60
7.1	Διοργάνωση εξ αποστάσεως συνεδριάσεων και τηλεδιασκέψεων	60
7.2	CONNECT – η βάση δεδομένων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τις παρατηρήσεις των εθνικών κοινοβουλίων	62
7.3	Κατάλογος Αντίστοιχων Επιτροπών (CorCom)	63
7.4	Δημοσιεύσεις της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια	64
8.	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ	65
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	67
	Παράρτημα Ι – Συνεδριάσεις της COSAC – Θέματα και κεντρικοί ομιλητές 2020	67
	Παράρτημα ΙΙ – Διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις επιτροπών και διακοινοβουλευτικές διασκέψεις που διοργάνωσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις Βρυξέλλες το 2020	69
	Παράρτημα ΙΙΙ – Επισκέψεις εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2020 (συμπεριλαμβανομένων τηλεδιασκέψεων που διευκολύνονται από τη Διεύθυνση)	70
	Παράρτημα ΙV – Δεδομένα Συστήματος Έγκαιρης Προειδοποίησης	72
	Παράρτημα V – Εισηγήσεις βάσει του Πρωτοκόλλου αριθ. 1 – Άτυπος Πολιτικός Διάλογος	74
	Παράρτημα VI – Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD)	75
	Γλωσσάριο όρων και ακρωνυμίων	79



## Πρόλογος των αρμόδιων για τις σχέσεις με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ Αντιπροέδρων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Τον Ιανουάριο του 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ανυπομονούσε να ξεκινήσει το πρώτο έτος της νέας κοινοβουλευτικής περιόδου του μετά τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2019. Με το βλέμμα στραμμένο στο μέλλον, το Κοινοβούλιο ήταν έτοιμο να αντιμετωπίσει πληθώρα προκλήσεων, από τον προγραμματισμό του προϋπολογισμού για την επόμενη επταετία και τον σχεδιασμό της μελλοντικής σχέσης της ΕΕ με το Ηνωμένο Βασίλειο μετά το Brexit, έως την ανάπτυξη μιας βιώσιμης περιβαλλοντικής πολιτικής και τη σύσφιξη των σχέσεων με τους εταίρους του σε ολόκληρο τον κόσμο.



Η κ. Dita Charanzová, Αντιπρόεδρος του ΕΚ, και η κ. Roberta Metsola, Πρώτη Αντιπρόεδρος του ΕΚ, κτήρια του ΕΚ στις Βρυξέλλες © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2021 – ΕΚ/Alain ROLLAND

Τότε, κανείς δεν μπορούσε να φανταστεί τι θα είχαμε να αντιμετωπίσουμε: μια πανδημία την οποία θα προκαλούσε ο ιός COVID-19 και η οποία θα επηρέαζε όλες τις χώρες του κόσμου· ανθρώπους που θα πλήττονταν σοβαρά από υγειονομικές και ανθρώπινες τραγωδίες, καθώς και από τις οικονομικές και κοινωνικές κρίσεις που θα προκαλούσαν τα περιοριστικά μέτρα· τα αναγκαία υγειονομικά και σχετικά με την υγεία μέτρα για την καταπολέμηση του ιού. Δεν μπορούσαμε να φανταστούμε τον βαθμό στον οποίο η καθημερινή μας ζωή, η ελευθερία μας και η συμπεριφορά μας θα άλλαζαν σε διάστημα λίγων μόνο εβδομάδων.

Από τον Μάρτιο του 2020, κάθε κοινοβούλιο χρειάστηκε να αντιδράσει γρήγορα στη νέα πραγματικότητα της πανδημίας. Έπρεπε να διασφαλίσουν την υγεία και την ασφάλεια των μελών και του προσωπικού τους, καθώς και τη συνέχεια των βασικών λειτουργιών, όπως η νομοθεσία και η λήψη δημοσιονομικών αποφάσεων. Η διακοινοβουλευτική δικτύωση και η ανταλλαγή πρακτικών για τον τρόπο αντιμετώπισης της νέας κατάστασης, τόσο όσον αφορά τις κοινοβουλευτικές όσο και τις διοικητικές διαδικασίες, υπήρξαν αποτελεσματικά και πολύτιμα εργαλεία για τη διαχείριση της κρίσης στα κοινοβούλια.

Οι διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες ανεστάλησαν μόνο στην αρχή της πανδημίας. Η Διάσκεψη των Προέδρων ακυρώθηκε, και η Κροατική Προεδρία κλήθηκε να αντιμετωπίσει πρωτοφανείς προκλήσεις, αλλά επανέφερε τις διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις με την πρώτη εξ αποστάσεως συνεδρίαση των προέδρων της COSAC τον Ιούνιο του 2020 και με μια πρόσθετη συνεδρίαση των προέδρων με τον κ. Michel Barnier, Επικεφαλής Διαπραγματευτή της εμπορικής συμφωνίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου. Κατά τη διάρκεια της Γερμανικής Προεδρίας, οι διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες επιταχύνθηκαν, με την πραγματοποίηση όλων των συνήθων συνεδριάσεων εξ αποστάσεως, αλλά και με τη διεξαγωγή πρόσθετων συνεδριάσεων των προέδρων της COSAC με τη συμμετοχή Επιτρόπων.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο χρειάστηκε επίσης να προσαρμοστεί ταχύτατα στους νέους τρόπους εργασίας και διέθεσε σημαντικούς υλικοτεχνικούς πόρους, ώστε να διασφαλίσει τη συνέχεια των κοινοβουλευτικών (και διακοινοβουλευτικών) εργασιών. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επανεκκίνησε τις διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες με τη Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου της Ευροπολ, που αυτή τη φορά οργανώθηκε εξ αποστάσεως. Τη συνεδρίαση αυτή ακολούθησαν διάφορες εξ



αποστάσεως διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις επιτροπών, μεταξύ των οποίων η πρώτη συνεδρίαση για την αξιολόγηση της Eurojust και μια διάσκεψη υψηλού επιπέδου για τη μετανάστευση και το άσυλο, που διοργανώθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο από κοινού με το Κοινοβούλιο της Προεδρίας, σε συνεργασία με τα άλλα δύο κοινοβούλια της Τριάδας των Προεδριών.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συνεργάστηκε ακόμη στενότερα με τα κοινοβούλια της Προεδρίας με σκοπό την προσαρμογή του τύπου και της ημερήσιας διάταξης των συνεδριάσεων στις απαιτήσεις των εξ αποστάσεως συνεδριάσεων. Η δέσμευση και η αποφασιστικότητα τόσο της Κροατικής και της Γερμανικής Προεδρίας όσο και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συμπεριλαμβανομένου όλου του προσωπικού, επέτρεψαν την επιστροφή στο σύνηθες, υψηλής ποιότητας και φιλόδοξο πρόγραμμα διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων, παρά τις εξαιρετικά δύσκολες συνθήκες.

Τα θεσμικά όργανα της ΕΕ αποδείχθηκαν ισχυρά και ανθεκτικά σε αυτή την κρίση. Διασφαλίστηκε η ευρωπαϊκή διαδικασία λήψης αποφάσεων σε όλα τα επίπεδα και επιτεύχθηκαν αποτελέσματα. Ελήφθησαν αποφάσεις σχετικά με τον μελλοντικό προϋπολογισμό της ΕΕ και τη χρηματοδότηση της ανάκαμψης από την ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων διατάξεων για τον σεβασμό του κράτους δικαίου, και θεσπίστηκε ένα βιώσιμο σύστημα ιδίων πόρων για το μέλλον. Τα θέματα αυτά συζητήθηκαν επίσης εντατικά σε διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις.

Η Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης ήταν άλλο ένα θέμα που συζητήθηκε τακτικά σε διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις· θα βρίσκεται ασφαλώς στο επίκεντρο των διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων και συζητήσεων το 2021. Τα εθνικά κοινοβούλια θα διαδραματίσουν καίριο ρόλο στη συζήτηση για τη διαμόρφωση του μέλλοντος της Ευρώπης.

Επικροτούμε την ενισχυμένη διακοινοβουλευτική συνεργασία σε θέματα που συνδέονται με την εξωτερική δράση της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δίνει έμφαση στην παρακολούθηση των επιπτώσεων που έχει η κρίση στους δημοκρατικούς θεσμούς ανά τον κόσμο. Προσβλέπουμε επίσης στην επανεκκίνηση της παραδοσιακής διατλαντικής εταιρικής σχέσης μας, στην ανάληψη μεγαλύτερου ρόλου ως παγκόσμιου παράγοντα στη διεθνή σκηνή, ιδιαίτερα στις γειτονικές περιοχές, και στην ανάπτυξη μιας νέας εποικοδομητικής σχέσης και στην ενίσχυση της συνεργασίας με το Κοινοβούλιο του Ηνωμένου Βασιλείου.

Το 2020 άλλαξε ριζικά τον τρόπο εργασίας μας, και θα πρέπει να αξιοποιήσουμε τις εμπειρίες που βιώσαμε κατά τη διάρκεια αυτού του ιδιαίτερου έτους. Συνολικά, η τεχνολογία έχει λειτουργήσει καλά, και εμείς έχουμε αποκτήσει μεγαλύτερη πείρα με τις εικονικές μεθόδους εργασίας. Ωστόσο, πιστεύουμε ακράδαντα ότι οι διακοινοβουλευτικές σχέσεις βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στις προσωπικές σχέσεις και ότι οι διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις δεν δύνανται να αντικατασταθούν από τηλεδιάσκεψεις. Οι προσωπικές συναντήσεις έχουν διαφορετική δυναμική και σημασία, και ανυπομονούμε να ξανασυναντηθούμε διά ζώσης, μόλις αυτό καταστεί δυνατό. Φυσικά, αυτό δεν αποκλείει τη δυνατότητα, οι εξ αποστάσεως συνεδριάσεις να συνεχίσουν να χρησιμοποιούνται ως πρόσθετη μορφή συνεδριάσεων, όποτε αποδεικνύονται χρήσιμες.

Θα θέλαμε να ευχαριστήσουμε την κ. Mairead McGuinness, πρώην Πρώτη Αντιπρόεδρο, για την αφοσίωσή της και τη συμβολή της στις σχέσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τα εθνικά κοινοβούλια έως την εκλογή της στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Σεπτέμβριο του 2020.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ παραμένουν βασικοί εταίροι στη διαμόρφωση του μέλλοντος της Ευρώπης. Δεσμευόμαστε να συνεχίσουμε τη στενή συνεργασία μας σε όλους τους τομείς κοινού ενδιαφέροντος και να διασφαλίσουμε την ορθή λειτουργία της κοινοβουλευτικής δημοκρατίας σε όλα τα επίπεδα, στην Ευρώπη και πέραν αυτής.



Roberta Metsola  
Πρώτη Αντιπρόεδρος



Dita Charanzová  
Αντιπρόεδρος

# I. ΟΙ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ COVID-19 ΣΤΗ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

Το 2020 ξεκίνησε όπως κάθε άλλο έτος, όσον αφορά τις διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες. Η συνεδρίαση των προέδρων της Διάσκεψης των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (COSAC) πραγματοποιήθηκε τον Ιανουάριο του 2020 στο Ζάγκρεμπ, ανοίγοντας τον κύκλο εκδηλώσεων που είχε προγραμματίσει η Κροατική Προεδρία. Τον Φεβρουάριο του 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καλωσόρισε στις εγκαταστάσεις του στις Βρυξέλλες περισσότερους από 100 κοινοβουλευτικούς από διάφορα κράτη μέλη στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Κοινοβουλευτικής Εβδομάδας. Η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας στο Ζάγκρεμπ (2-4 Μαρτίου) ήταν η τελευταία διακοινοβουλευτική συνεδρίαση που πραγματοποιήθηκε με φυσική παρουσία το 2020.

Πολύ σύντομα μετά τη συνεδρίαση αυτή, η κατάσταση με τη νόσο COVID-19 επιδεινώθηκε δραματικά στην Ευρώπη, και ελήφθησαν παντού έκτακτα μέτρα, προκειμένου να περιοριστεί η διασπορά του ιού. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ο Πρόεδρος David Sassoli ανακοίνωσε στις 2 Μαρτίου την ακύρωση 130 και πλέον εκδηλώσεων που είχαν προγραμματιστεί να διεξαχθούν στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και στις οποίες επρόκειτο να λάβουν μέρος από 6 000 έως 7 000 συμμετέχοντες. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έκλεισε επίσης τις πόρτες του για τους επισκέπτες.

Η αύξηση των κρουσμάτων ήταν ταχεία και η επιδημία κατέστη παγκόσμια. Η απόφαση του Προέδρου να μην επιτρέψει εκδηλώσεις με εξωτερικούς επισκέπτες παρατάθηκε και τους επόμενους μήνες, έως το τέλος του 2020. Εκδηλώσεις κάθε είδους ακυρώθηκαν, επισκέψεις και ταξίδια ανεστάλησαν, και το προσωπικό (ενίοτε δε και οι βουλευτές) κλήθηκε να εργαστεί από το σπίτι<sup>1</sup>. Κατά συνέπεια, όλες οι διά ζώσης διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις που είχε οργανώσει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μεταξύ Μαρτίου και Δεκεμβρίου 2020 είτε ακυρώθηκαν, είτε αναβλήθηκαν, είτε αντικαταστάθηκαν από εξ αποστάσεως συνεδριάσεις.

Ομοίως ακυρώθηκε και η Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ, η οποία είχε προγραμματιστεί να γίνει στο Ελσίνκι τον Μάιο του 2020. Η συνεδρίαση της Μεικτής Ομάδας Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (ΜΟΚΕ) για την Ευροπρί, που επίσης είχε προγραμματιστεί για τον Μάρτιο του 2020, αντικαταστάθηκε από μια γραπτή, ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών.

Ωστόσο, οι κοινοβουλευτικές εργασίες συνεχίστηκαν. Μολονότι οι εξ αποστάσεως συνεδριάσεις παρέμειναν η εξαίρεση και όχι ο κανόνας για τα εθνικά κοινοβούλια, έγιναν οι αναγκαίες προσαρμογές ώστε οι βουλευτές να μπορούν να ασκούν έλεγχο και να ψηφίζουν επί των νέων νόμων, πολλοί εκ των οποίων αφορούσαν την έκτακτη υγειονομική κατάσταση.<sup>2</sup> Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε αναθεωρημένο χρονοδιάγραμμα συνόδων, η πρώτη εκ των οποίων θα εξέταζε επείγοντα νομοθετικά ζητήματα. Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορούσαν είτε να συμμετέχουν με φυσική παρουσία είτε να συνδέονται μέσω τηλεδιάσκεψης. Ελήφθησαν επίσης μέτρα για να καταστεί δυνατή η ψηφοφορία μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Εντός της αίθουσας της ολομέλειας εφαρμόστηκαν μέτρα τήρησης κοινωνικών αποστάσεων<sup>3</sup>.

1 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB\\_No.27\\_National\\_Parliaments\\_procedures\\_following\\_COVID-19.pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf)

2 Επίσης λόγω της επιδημίας COVID-19, για πρώτη φορά ένα εθνικό κοινοβούλιο συνεδρίασε στην αίθουσα της ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: οι 150 βουλευτές του Βελγικού Κοινοβουλίου δεν μπόρεσαν να συνεδριάσουν στη συνήθη αίθουσα ολομέλειας τους με παράλληλη τήρηση των μέτρων περί κοινωνικών αποστάσεων. Η συζήτηση και η κύρωση της νέας κυβερνητικής συμφωνίας πραγματοποιήθηκαν το φθινόπωρο του 2020 στις εγκαταστάσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

3 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32\\_State\\_of\\_COVID-19\\_measures\\_in\\_Parliaments.pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς και η Κροατική και η Γερμανική Προεδρία του Συμβουλίου, προσαρμόσαν όσο ήταν δυνατόν τα προγράμματά τους. Η διοργάνωση διακοινοβουλευτικών εκδηλώσεων συνεχίστηκε με αρκετά έντονο ρυθμό, ιδίως κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2020. Η συνέχεια των εργασιών επιτεύχθηκε με την προσαρμογή των μορφών συνεδρίασης, των ημερήσιων διατάξεων και των διαδικασιών. Χρησιμοποιήθηκαν γραπτές διαδικασίες, και οι συνεδριάσεις έγιναν εικονικές, βραχύτερες και πιο πολυάριθμες. Η έγκριση πολιτικών κειμένων, που συνήθως αποτελούν αντικείμενο έντονης διαπραγμάτευσης κατά τις συνεδριάσεις, είτε εγκαταλείφθηκε είτε αντικαταστάθηκε από άλλες διαδικασίες. Ενώ η συνεργασία στο πλαίσιο της COSAC συνεχίστηκε εξ αποστάσεως, απαιτήθηκε κάποια από κοινού συμφωνηθείσα ευελιξία όσον αφορά τον Κανονισμό, ο οποίος δεν προβλέπει τέτοιες εξαιρετικές περιστάσεις. Για παράδειγμα, η Κροατική Προεδρία αποφάσισε να αντικαταστήσει τη συνεδρίαση ολομέλειας της COSAC με έκτακτη συνεδρίαση των προέδρων, και η Γερμανική Προεδρία πραγματοποίησε μια πλήρως «εικονική COSAC» για να ολοκληρώσει το πρόγραμμα της προεδρίας της. Και στις δύο περιπτώσεις, παρασχέθηκε περιορισμένη διερμηνεία λόγω των τεχνικών περιορισμών των εξ αποστάσεως συνεδριάσεων, και δεν εγκρίθηκαν κείμενα. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα πολιτικά κείμενα αντικαταστάθηκαν από συμπεράσματα των προέδρων (Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας) ή από επιστολή της Προεδρίας, ανοικτή προς υπογραφή (COSAC).

Οι πολιτικές συνθήκες το 2020 δημιούργησαν μεγαλύτερη ανάγκη για κατεπείγουσες συζητήσεις. Στα πλαίσια τόσο της COSAC όσο και της Διακοινοβουλευτικής Διάσκεψης για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ), η Γερμανική Προεδρία ανέλαβε πρωτοβουλίες για να προσθέσει στην ημερήσια διάταξη «κατεπείγουσες συζητήσεις» (ή «Aktuelle Stunde» στην εικονική COSAC). Στόχος ήταν η πιο αυθόρμητη ανταλλαγή απόψεων σε συνεχώς μεταβαλλόμενες πολιτικές συνθήκες. Τα θέματα συχνά σχετίζονταν με τις εξωτερικές πολιτικές της ΕΕ. Πρόκειται για τάση που μπορεί να συνεχιστεί.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επανεκκίνησε την οργάνωση διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων με τη Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Ευροζόν, η οποία διοργανώθηκε εξ αποστάσεως τον Σεπτέμβριο του 2020. Μετά τη συνεδρίαση αυτή ακολούθησαν τέσσερις εξ αποστάσεως Διακοινοβουλευτικές Συνεδριάσεις Επιτροπών (ΔΣΕ), μεταξύ των οποίων η πρώτη ΔΣΕ για την αξιολόγηση της Eurojust και μια εικονική διάσκεψη υψηλού επιπέδου για τη μετανάστευση και το άσυλο, που συνδιοργανώθηκαν από το Κοινοβούλιο της Προεδρίας (Γερμανία) σε συνεργασία με τα άλλα δύο κοινοβούλια της Τριάδας των Προεδριών (Πορτογαλία και Σλοβενία) τον Νοέμβριο στις Βρυξέλλες.



Πραγματοποιήθηκε ο ίδιος αριθμός ΔΣΕ όπως και το 2019. Ο αριθμός αυτός ήταν ήδη ελαφρώς μικρότερος από ό,τι συνήθως λόγω των ευρωεκλογών. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι το 2020 σημειώθηκε αύξηση της συμμετοχής μελών των εθνικών κοινοβουλίων, πιθανότατα λόγω των νέων διευκολύνσεων για την εξ αποστάσεως συμμετοχή. Οι ταξιδιωτικοί περιορισμοί είχαν ως αποτέλεσμα να οργανωθούν πολύ λίγες διμερείς συναντήσεις στις

αρχές του 2020, ενώ μετά τον Μάρτιο του 2020 όλες οι διμερείς συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν ηλεκτρονικά.

Ο αριθμός των παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν βάσει των πρωτοκόλλων αριθ. 1 και αριθ. 2 ήταν επίσης ελαφρώς μικρότερος από ό,τι σε ένα κανονικό νομοθετικό έτος, αλλά αυξήθηκε από το 2019. Σε κάποιες περιπτώσεις, η ανάγκη ταχείας αντίδρασης στην πανδημία είχε ως αποτέλεσμα να μην τηρηθεί η προθεσμία των 8 εβδομάδων που προβλέπεται για τον έλεγχο της επικουρικότητας και η επεξεργασία των νομοθετικών προτάσεων να διεκπεραιωθεί με ταχείες διαδικασίες.

Η πανδημία σηματοδότησε επίσης ένα ψηφιακό άλμα προς τα εμπρός, όχι μόνο από τεχνική άποψη, αλλά και από την άποψη της συμπεριφοράς και της στάσης των ανθρώπων. Επιτάχυνε τη διαθεσιμότητα λύσεων για εξ αποστάσεως συνεδριάσεις και αύξησε την ετοιμότητα των κοινοβουλευτικών και των ομιλητών υψηλού επιπέδου να συμμετέχουν εξ αποστάσεως. Οι συνεδριάσεις έγιναν επίσης πιο σύντομες, οι δε ανταλλαγές πιο στοχευμένες. Ορισμένες από αυτές τις θετικές εμπειρίες μπορεί να διατηρηθούν στο μέλλον και θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε πιο ad hoc διαλόγους, για παράδειγμα μεταξύ των εισηγητών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων, ή μεταξύ βουλευτών του ΕΚ και μελών των εθνικών κοινοβουλίων με παρόμοιους θεσμικούς ρόλους, όπως είναι οι πρόεδροι επιτροπών που μοιράζονται τα ίδια χαρτοφυλάκια, ή οι αντιπρόεδροι.

Εκτός από αυτή την εξέλιξη σε πολιτικό επίπεδο, η υγειονομική κρίση οδήγησε επίσης σε μια αυξημένη διαδικτυακή και ηλεκτρονική (γραφτή) ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ κοινοβουλίων, ιδίως στο πλαίσιο των δικτύων ECPRD και IPEX<sup>4</sup>.

---

4 Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD) και Διακοινοβουλευτική Ανταλλαγή Πληροφοριών της ΕΕ (IPEX).

## II. ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΚΥΡΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΤΗΣ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ ΤΟ 2020

### α. Πολιτικό πλαίσιο

Οι εργασίες της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια διεξήχθησαν υπό την πολιτική ηγεσία και καθοδήγηση του κ. David Sassoli, Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της κ. Mairead McGuinness, ως πρώτης Αντιπροέδρου, από κοινού με την Αντιπρόεδρο κ. Dita Charanzonά, αρμόδια για τις σχέσεις με τα εθνικά κοινοβούλια, και τον κ. Antonio Tajani, πρόεδρο της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων (AFCO) και της Διάσκεψης των Προέδρων των Επιτροπών. Από τα μέσα Νοεμβρίου 2020, η κ. Roberta Metsola εξελέγη πρώτη Αντιπρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και αντικατέστησε την κ. McGuinness, η οποία έγινε Ευρωπαϊκή Επίτροπος αρμόδια για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και την Ένωση Κεφαλαιαγορών.

Το 2020, το πρώτο πλήρες έτος της τρέχουσας κοινοβουλευτικής περιόδου, επρόκειτο να αποτελέσει ένα πολιτικά δύσκολο έτος, ακόμη και χωρίς την πανδημία. Τα θέματα που έπρεπε να καλυφθούν ήταν εξαιρετικά σημαντικά, συνδεδεμένα με το Στρατηγικό Θεματολόγιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και τις προτεραιότητες της νέας Επιτροπής, τα οποία εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ) όταν αυτό επικύρωσε τη νέα Επιτροπή στα τέλη του 2019. Η συμφωνία για το ΠΔΠ (Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο) με όλη τη νομοθεσία που συνδέεται με αυτό, η σύναψη της νέας εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και του Ηνωμένου Βασιλείου, η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και το ψηφιακό θεματολόγιο, καθώς και η δρομολόγηση της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης, περιέχονταν ήδη στις ημερήσιες διατάξεις των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων. Η ενίσχυση του ρόλου της ΕΕ ως παγκόσμιου παράγοντα αποτέλεσε ένα ακόμη σημαντικό θέμα συζήτησης σε πολλά διακοινοβουλευτικά φόρουμ.

Από τον Μάρτιο του 2020, η πανδημία κατέστη αναπόφευκτο πρόσθετο θέμα σε πολλές συνεδριάσεις. Τα κοινοβούλια αντάλλαξαν τις απόψεις και εμπειρίες τους σχετικά με τα μέτρα καταπολέμησης της διασποράς του ιού και τον τρόπο διατήρησης των βασικών λειτουργιών των κοινοβουλίων και του κοινοβουλευτικού έργου κατά τη διάρκεια των δύσκολων περιόδων που επέφερε η πανδημία.

Το κράτος δικαίου στην ΕΕ ήταν άλλο ένα θέμα για το οποίο πραγματοποιήθηκαν εντατικές συζητήσεις το 2020. Η συζήτηση αυτή συνδεόταν εν μέρει με το ΠΔΠ και με τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, ο οποίος δημιουργήθηκε για τον μετριασμό των μακροπρόθεσμων κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων της πανδημίας. Οι προκλήσεις στον τομέα της ασφάλειας και της μετανάστευσης



Βιντεοδιάσκεψη της Διάσκεψης των Προέδρων του ΕΚ και του κ. David Sassoli, Προέδρου του ΕΚ, με τον κ. Wolfgang Schäuble, Πρόεδρο της Γερμανικής Ομοσπονδιακής Βουλής, Μάιος 2020. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – ΕΚ/Daina LE LARDIC

επιδεινώθηκαν επίσης σε μεγάλο βαθμό από την κρίση και συζητήθηκαν κατά τις διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις και ανταλλαγές απόψεων.

## **β. Οριζόντια ζητήματα**

Παραδοσιακά, η διακοινοβουλευτική συνεργασία επικεντρώνεται σε πολιτικά και θεσμικά ζητήματα και συζητήσεις. Το Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης, που συνδέει τα εθνικά κοινοβούλια με τη νομοθετική διαδικασία της ΕΕ μέσω του ελέγχου της επικουρικότητας, έχει ενεργοποιήσει έναν εκτεταμένο νομοθετικό διάλογο που υπερβαίνει κατά πολύ την επικουρικότητα. Κατά τα τελευταία έτη, η προσοχή εστιάστηκε επίσης στον κοινοβουλευτικό έλεγχο και την εποπτεία της ευρωπαϊκής εκτελεστικής δράσης και των ευρωπαϊκών οργανισμών, ιδίως στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Η κοινοβουλευτική συνεργασία αναπτύσσεται επίσης στον τομέα των εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ, κυρίως στο πλαίσιο της ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ, αλλά και στην κοινοβουλευτική διπλωματία, τη στήριξη της δημοκρατίας και της συνεργασίας σε πολυμερή αλλά και παγκόσμια φόρουμ, για την προώθηση των ευρωπαϊκών αξιών και συμφερόντων.

Το 2020, τέθηκαν τα ακόλουθα επαναλαμβανόμενα θέματα σε διάφορα διακοινοβουλευτικά φόρουμ και διμερείς συζητήσεις:

### **i. Διάσκεψη για το μέλλον της Ευρώπης**

Ήδη από τον Δεκέμβριο του 2019, η Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότειναν τη διοργάνωση διάσκεψης που θα εξετάσει τον ρόλο της ΕΕ σε ένα διαρκώς μεταβαλλόμενο διεθνές περιβάλλον και τις προσαρμογές που χρειάζονται για να αντιμετωπιστεί η πραγματικότητα του 21ου αιώνα. Η πανδημία χρησίμευσε για να αναδείξει σαφέστερα από ποτέ την επείγουσα ανάγκη για ενδοσκόπηση και συζήτηση σχετικά με τη μεταρρύθμιση και την ανανέωση της ΕΕ.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε δύο ψηφίσματα το 2020, τον Ιανουάριο και τον Ιούνιο, σχετικά με τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης<sup>5</sup>. Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ζήτησαν από το Συμβούλιο να είναι ανοικτό στις μεταρρυθμίσεις που θα προκύψουν από τη Διάσκεψη, συμπεριλαμβανομένων και αλλαγών στη Συνθήκη. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεσμεύτηκε να ξεκινήσει τη Διάσκεψη το συντομότερο δυνατόν και ήταν έτοιμο να το πράξει το 2020. Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου τόνισαν ότι η υγειονομική κρίση έθεσε προς προβληματισμό περισσότερα ζητήματα: μεγαλύτερες εξουσίες για την Ένωση, προκειμένου να αναλαμβάνει δράση σε περίπτωση διασυνοριακών απειλών κατά της υγείας· νέα μέσα που θα διασφαλίζουν ότι στο μέλλον η Ένωση θα μπορεί να ενεργεί χωρίς καθυστέρηση σε περίπτωση κρίσης, με στόχο τον συντονισμό, την οργάνωση της αλληλεγγύης ή την αντίδραση σε επιθέσεις κατά των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

Από το 2019, τα εθνικά κοινοβούλια έχουν επιδείξει ισχυρή βούληση να συμμετάσχουν στη Διάσκεψη, γεγονός που υπογραμμίστηκε επανειλημμένα το 2020, ιδίως στο πλαίσιο της COSAC. Φυσικά, τα εθνικά κοινοβούλια καλούνται να διαδραματίσουν καίριο ρόλο, τόσο όσον αφορά τη σύνδεση με τους πολίτες, από κοινού με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, όσο και επισήμως, στην περίπτωση αλλαγών στις Συνθήκες. Η Γερμανική Προεδρία ήταν υπέρμαχος της ισχυρής συμμετοχής των εθνικών

5 Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 15ης Ιανουαρίου 2020 σχετικά με τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσον αφορά τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης (Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9\_TA(2020)0010). Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 18ης Ιουνίου 2020 σχετικά με τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσον αφορά τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης (Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9\_TA(2020)0153).

κοινοβουλίων. Τόσο η Κροατική όσο και η Γερμανική Προεδρία δρομολόγησαν επιστολές της Προεδρίας προς τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, τις οποίες συνυπέγραψε η πλειονότητα των προέδρων των αντιπροσωπειών των εθνικών κοινοβουλίων. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει επίσης εκφράσει την επιθυμία του για κατάλληλη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων και για μια πραγματική κοινοβουλευτική διάσταση της Διάσκεψης.

## **ii. Κράτος δικαίου, δημοκρατία και θεμελιώδη δικαιώματα**

Η Επιτροπή ενέκρινε το πλαίσιο για το κράτος δικαίου για την αντιμετώπιση των εξελίξεων σε ορισμένες χώρες της ΕΕ που συνιστούν συστημικές απειλές κατά του κράτους δικαίου. Καθώς ο σεβασμός του κράτους δικαίου κατέστη οριζόντια προτεραιότητα σε όλες τις πολιτικές της ΕΕ, αυτό αποτυπώθηκε και σε διάφορες διακοινοβουλευτικές συζητήσεις, μεταξύ άλλων και σε διμερή βάση.

Διοργανώθηκε ειδική συνεδρίαση της COSAC για να συζητηθεί το κράτος δικαίου, με την Αντιπρόεδρο της Επιτροπής Věra Jourová και τον Επίτροπο Didier Reynders. Οι κοινοβουλευτικοί επιθυμούν να επανεξετάζουν το θέμα τακτικά, για παράδειγμα στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης της Επιτροπής για το κράτος δικαίου.

Στις 10 Νοεμβρίου, η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) του Κοινοβουλίου διοργάνωσε ΔΣΕ με θέμα «Η πρώτη ετήσια έκθεση της Επιτροπής για το κράτος δικαίου και ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων», η οποία έδωσε τη δυνατότητα στους κοινοβουλευτικούς να μοιραστούν τις εμπειρίες τους σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων τους. Ο αντίκτυπος που είχαν τα μέτρα της COVID-19 στη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα συζητήθηκε επίσης με ιδιαίτερη έμφαση στο πλαίσιο του ελέγχου που άσκησαν τα εθνικά κοινοβούλια κατά την εν λόγω περίοδο.

## **iii. Διαπραγμάτευση της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου**

Το Ηνωμένο Βασίλειο αποχώρησε από την ΕΕ στις 31 Ιανουαρίου 2020, και έως το τέλος του 2020 προβλεπόταν μεταβατική περίοδος για το Ηνωμένο Βασίλειο ώστε να παραμείνει μέρος της ενιαίας αγοράς και της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ, ενώ συνεχίζονταν οι διαπραγματεύσεις για τις μελλοντικές σχέσεις. Η συμφωνία για τις μελλοντικές σχέσεις ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου συνήφθη μόλις στις 24 Δεκεμβρίου 2020. Οι σχέσεις ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου, και ειδικότερα η διαπραγμάτευση της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου, αποτέλεσαν θέμα των διακοινοβουλευτικών συζητήσεων καθ' όλη τη διάρκεια του 2020.

Οι πρόεδροι της COSAC πραγματοποίησαν δύο ειδικές συναντήσεις με τον Επικεφαλής Διαπραγματευτή της ΕΕ, Michel Barnier, τον Ιούνιο και τον Σεπτέμβριο του 2020. Ο κ. Barnier ενημέρωσε τους προέδρους της COSAC για τις τελευταίες εξελίξεις και στις δύο αυτές συναντήσεις, με τη συμμετοχή του Προέδρου της Συντονιστικής Ομάδας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για το Ηνωμένο Βασίλειο, κ. David McAllister. Στο πλαίσιο της 7ης συνεδρίασης της Μεικτής Ομάδας Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Eurorol, τον Σεπτέμβριο του 2020, έγινε συζήτηση για τις προκλήσεις που σχετίζονται με το Brexit ενόψει του μελλοντικού ρόλου της Eurorol και των μη διαπραγματεύσιμων προτύπων της

ΕΕ στη μελλοντική συνεργασία Ευροπoι-Ηνωμένου Βασιλείου. Οι προκλήσεις που συνδέονται με το Brexit και αφορούν την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού οργανωμένου εγκλήματος συζητήθηκαν επίσης στο πλαίσιο της ΔΣΕ για την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust τον Δεκέμβριο του 2020.

Το Κοινοβούλιο/τα νομοθετικά σώματα του Ηνωμένου Βασιλείου συμμετείχαν το 2020 (από τον Φεβρουάριο και μετά) σε διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες ως παρατηρητές τρίτης χώρας ή ως ειδικοί προσκεκλημένοι, σύμφωνα με τους κανόνες των διαφόρων διακοινοβουλευτικών διασκέψεων. Οι επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προσκαλούσαν περιστασιακά εκπροσώπους του Κοινοβουλίου του Ηνωμένου Βασιλείου, ανάλογα με την περίπτωση. Πολλές διμερείς ανταλλαγές με το Κοινοβούλιο του Ηνωμένου Βασιλείου συνεχίστηκαν το 2020, ιδίως με τη Βουλή των Λόρδων.

#### **iv. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ και το σχέδιο ανάκαμψης**

Ο μακροπρόθεσμος δημοσιονομικός προγραμματισμός για την προσεχή επταετία, το ΠΔΠ για την περίοδο 2021-2027, ήταν ένα σημαντικό θέμα που έπρεπε να διευθετηθεί το 2020, επιπλέον του σχεδίου ανάκαμψης για την Ευρώπη, ως απάντηση στην υγειονομική κρίση και στις σοβαρές επιπτώσεις που είχε αυτή στην ευρωπαϊκή οικονομία. Οι διακοινοβουλευτικές συζητήσεις και ανταλλαγές απόψεων αφιέρωσαν σημαντικό χρόνο στο θέμα, το οποίο ήταν ψηλά στην ημερήσια διάταξη και των δύο Προεδριών το 2020. Με επιστολή της Κροατικής Προεδρίας, η οποία συνυπεγράφη από πολλούς προέδρους της COSAC, ζητήθηκε από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να εγκρίνουν εγκαίρως το ΠΔΠ και το σχέδιο ανάκαμψης για την Ευρώπη.

Τα περισσότερα κοινοβούλια επικρότησαν την ιστορική συμφωνία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 21 Ιουλίου 2020 σχετικά με το ΠΔΠ και το σχέδιο ανάκαμψης. Η απόφαση για το νέο σύστημα ιδίων πόρων έπρεπε να επικυρωθεί από τα περισσότερα εθνικά κοινοβούλια. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αξιοποίησε κάθε ευκαιρία στη διάρκεια των διακοινοβουλευτικών ανταλλαγών το 2020 για να τονίσει την επείγουσα ανάγκη για ομαλή διαδικασία κύρωσης στα κράτη μέλη, υπερασπιζόμενο παράλληλα τη δική του θέση να μην μειωθεί το ΠΔΠ εξαιτίας του μηχανισμού ανάκαμψης.

Οι συζητήσεις κατά τη 15η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ (ΔΚΔ ΣΟΣΔ), τον Οκτώβριο του 2020, εστίαστηκαν στις οικονομικές συνέπειες της κρίσης. Το γενικό αίτημα των κοινοβουλίων στο πλαίσιο των εν λόγω ανταλλαγών ήταν ότι τα εθνικά κοινοβούλια θα πρέπει να συμμετέχουν στην κατάρτιση και την έγκριση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, και όχι μόνο στον έλεγχό τους. Το ίδιο μήνυμα κυριάρχησε επίσης στις συζητήσεις της COSAC.

#### **v. Πράσινη και ψηφιακή μετάβαση**

Η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση σε έναν μεταβαλλόμενο κόσμο αποτελούν προτεραιότητα της Επιτροπής υπό την Πρόεδρο Ursula von der Leyen. Η πανδημία COVID-19 κατέστησε ακόμη πιο σημαντικούς τους ψηφιακούς και τους πράσινους στόχους της ΕΕ και κατέδειξε ότι ο ψηφιακός και ο πράσινος μετασχηματισμός μπορούν να προχωρήσουν με ταχύ ρυθμό. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υποστηρίζει σθεναρά αυτές τις προτεραιότητες της ΕΕ και έχει ταχθεί υπέρ της επαρκούς χρηματοδότησής τους, η οποία είναι απαραίτητη για την επιτυχία τους.



Τον Φεβρουάριο του 2020, η ΔΚΔ ΣΟΣΔ επικεντρώθηκε επίσης στην κλιματική αλλαγή και στον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν εν προκειμένω η οικονομική, η δημοσιονομική και η κοινωνική πολιτική της ΕΕ. Όλοι οι βασικοί ομιλητές τόνισαν τη σημασία της άμεσης ανάληψης δράσης για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.

Ο κ. Frans Timmermans, Εκτελεστικός Αντιπρόεδρος της Επιτροπής για την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, απευθύνθηκε στους προέδρους της COSAC τον Σεπτέμβριο του 2020 και ανέπτυξε το θέμα και τις σχετικές προκλήσεις. Τόνισε τη σημασία της φάσης ανάκαμψης της ΕΕ και τον καίριο ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων τόσο όσον αφορά την αποτύπωση των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σε συγκεκριμένα μέτρα που απαιτούν κύρωση στα εθνικά κοινοβούλια, όσο και τη θέσπιση εθνικών προγραμμάτων. Τόνισε επίσης ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί επαρκής προϋπολογισμός για μια πράσινη, ανθεκτική και μελλοντοστραφή οικονομία και κοινωνία.

#### **vi. Ο ρόλος της ΕΕ στον κόσμο: διεθνείς σχέσεις και πολυμερής προσέγγιση – μετανάστευση και άσυλο**

Η ανάγκη ενίσχυσης της ΕΕ ως παγκόσμιου παράγοντα κατέστη ακόμη πιο προφανής το 2020, καθώς ήλθε αντιμέτωπη με τις πολλαπλές και πολυσχιδείς προκλήσεις της καταπολέμησης της πανδημίας της COVID-19, της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής, της προώθησης του ψηφιακού μετασχηματισμού, της ενίσχυσης της πολιτικής κοινής ασφάλειας και του πολυμερούς συστήματος που βασίζεται σε κανόνες, καθώς και της καταπολέμησης κάθε υποβάθμισης των προτύπων της δημοκρατίας και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Στο πλαίσιο της ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ, οι ανταλλαγές επικεντρώθηκαν στην παγκόσμια ηγετική θέση της ΕΕ σε ένα ολοένα και πιο σύνθετο εξωτερικό περιβάλλον. Τονίστηκε η επείγουσα ανάγκη στρατηγικού συντονισμού και πιο ενωτικής, προορατικής εξωτερικής δράσης, και δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στην μετεκλογική κατάσταση στη Λευκορωσία.

Για πρώτη φορά, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διοργάνωσε διάσκεψη υψηλού επιπέδου για τη μετανάστευση και το άσυλο τον Νοέμβριο του 2020, από κοινού με τη Γερμανική Ομοσπονδιακή Βουλή. Η διάσκεψη αυτή επρόκειτο να διοργανωθεί στις Βρυξέλλες και είχε προγραμματιστεί στο πλαίσιο του προγράμματος της Τριάδας των Προεδριών του Γερμανικού, του Πορτογαλικού και του Σλοβενικού Κοινοβουλίου. Η διάσκεψη υψηλού επιπέδου περιλάμβανε κεντρικές ομιλίες από τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κ. David Sassoli, την Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κ. Ursula von der Leyen, και τους Προέδρους της Γερμανικής Ομοσπονδιακής Βουλής, της Πορτογαλικής Assembleia da República και του Σλοβενικού Državni zbor.

Οι ημερήσιες διατάξεις της COSAC αφιέρωσαν επίσης σημαντικό χρόνο στη συζήτηση των εξωτερικών πολιτικών, συμπεριλαμβανομένων του ρόλου της ΕΕ στην Αφρική και της σχέσης ΕΕ-ΗΠΑ, ιδίως ενόψει της νέας κυβέρνησης των ΗΠΑ. Πολλοί βουλευτές πρότειναν, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ να ενισχύσουν τη συνεργασία και τον διάλογο με τους Αμερικανούς και Αφρικανούς ομολόγους τους στο εγγύς μέλλον. Ταυτόχρονα, επιστημονήθηκε ότι είναι εξίσου σημαντικό να γίνουν επενδύσεις στην ενίσχυση της στρατηγικής αυτονομίας της ΕΕ και της ικανότητάς της να δρα αποτελεσματικά στο μέλλον.

# 1. ΘΕΣΜΙΚΑ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

## 1.1 Διάσκεψη των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (COSAC)

Η COSAC, ή Διάσκεψη των Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων, συστάθηκε τον Νοέμβριο του 1989 στο Παρίσι. Η μοναδικότητά της έγκειται στο ότι αποτελεί το μοναδικό διακοινοβουλευτικό φόρουμ που κατοχυρώνεται στις Συνθήκες (Πρωτόκολλο αριθ. 1 σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση). Το εθνικό κοινοβούλιο του κράτους μέλους που ασκεί την εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου πρωτοστατεί στον προσδιορισμό της κατεύθυνσης και του έργου της COSAC. Λαμβάνει στήριξη από μια Προεδρική Τρόικα, της οποίας το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είναι μόνιμο μέλος. Η Προεδρία βασίζεται στην οργανωτική στήριξη μιας ολιγομελούς γραμματείας, η οποία βρίσκεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και της οποίας ηγείται ένας υπάλληλος αποσπασμένος από εθνικό κοινοβούλιο («Μόνιμο Μέλος»). Βλέπε [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)



Η συνεδρίαση των προέδρων της COSAC στο Ζάγκρεμπ στις 20-21 Ιανουαρίου 2020, η πρώτη διακοινοβουλευτική εκδήλωση το 2020 και η πρώτη της Κροατικής Προεδρίας, ήταν η μόνη εκδήλωση της COSAC που πραγματοποιήθηκε το 2020 επί τόπου, με φυσική παρουσία και όπως είχε αρχικά προγραμματιστεί. Ήταν επίσης η τελευταία συνεδρίαση στην οποία το Ηνωμένο Βασίλειο συμμετείχε ως κράτος μέλος της ΕΕ.

Η συνεδρίαση επικεντρώθηκε στις προτεραιότητες της Κροατικής Προεδρίας: «μια Ευρώπη που αναπτύσσεται, συνδέει, προστατεύει και επηρεάζει». Η συζήτηση μεταξύ των κοινοβουλευτικών επεκτάθηκε σε διάφορα θέματα, όπως η διεύρυνση, η μετανάστευση, το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και η Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης, η οποία προοριζόταν να αποτελέσει το επίκεντρο της συνόδου ολομέλειας του Μαΐου 2020. Πριν από την έξαρση της νόσου COVID-19, η Κροατική Προεδρία επικεντρώθηκε στη νέα θεσμική θητεία (νέο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και νέα Επιτροπή) και είχε ως στόχο να αναλύσει τους τρόπους με τους οποίους τα κοινοβούλια ασκούν τους εποπτικούς τους ρόλους και συνεργάζονται με τα διάφορα όργανα της ΕΕ. Αυτό ήταν το αντικείμενο της εξαμηνιαίας έκθεσης της COSAC που συνέταξε η Κροατική Προεδρία.

Τον Μάρτιο του 2020 κατέστη σαφές ότι οι περιστάσεις που προκλήθηκαν από την πανδημία COVID-19 δεν θα επέτρεπαν στο Κροατικό Κοινοβούλιο να πραγματοποιήσει την LXIIIη συνεδρίαση ολομέλειας της COSAC στο Ζάγκρεμπ, και η συνεδρίαση ακυρώθηκε. Ωστόσο, η Κροατική Προεδρία, η οποία επλήγη επίσης από τον ισχυρό σεισμό που έπληξε το Ζάγκρεμπ και τους χώρους του Κροατικού Κοινοβουλίου στις 22 Μαρτίου 2020, διοργάνωσε έκτακτη συνεδρίαση των προέδρων της COSAC, η οποία πραγματοποιήθηκε εξ αποστάσεως στις 16 Ιουνίου 2020, αντικαθιστώντας την ολομέλεια της COSAC. Η συνεδρίαση αυτή επικεντρώθηκε, αφενός, στην αντίδραση της ΕΕ στην έξαρση του κορωνοϊού και στον προϋπολογισμό της ΕΕ και, αφετέρου, στη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης.



Αναμνηστική φωτογραφία, συνεδρίαση των προέδρων της COSAC, Ζάγκρεμπ, 20-21 Ιανουαρίου 2020. © Κροατική Προεδρία

Η Γερμανική Προεδρία διατήρησε αναπόφευκτα την εστίαση στην πανδημία και την οικονομική ανάκαμψη της ΕΕ, αλλά έδωσε επίσης την απαραίτητη προσοχή στη μελλοντική σχέση της ΕΕ με το Ηνωμένο Βασίλειο, την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, τον ψηφιακό μετασχηματισμό και την ψηφιακή κυριαρχία, τα μεταναστευτικά ζητήματα, το κράτος δικαίου και τα ζητήματα εξωτερικής πολιτικής. Η Γερμανική Ομοσπονδιακή Βουλή και το Γερμανικό Ομοσπονδιακό Συμβούλιο κατηύθυναν τη συζήτηση της COSAC κυρίως στις συνέπειες της πανδημίας COVID-19 και στα διδάγματα που αντλήθηκαν, αλλά συνέχισαν επίσης τον διακοινοβουλευτικό προβληματισμό σχετικά με το μέλλον της ΕΕ. Επιπλέον, ορισμένες ανταλλαγές απόψεων αφιερώθηκαν σε θέματα εξωτερικής πολιτικής, και συγκεκριμένα τις διατλαντικές σχέσεις και τις σχέσεις της ΕΕ με την Αφρική. Οι συνεδριάσεις που διοργανώθηκαν κατά τη Γερμανική Προεδρία πραγματοποιήθηκαν με εξ αποστάσεως συμμετοχή, τόσο η συνεδρίαση των προέδρων στις 14 Σεπτεμβρίου όσο και η εικονική διάσκεψη της COSAC στις 30 Νοεμβρίου και την 1η Δεκεμβρίου 2020. Η Γερμανική Προεδρία επιβεβαίωσε την πρόθεσή της, σε συμφωνία με τα κοινοβούλια της COSAC, να επεκτείνει τις προσκλήσεις για εκδηλώσεις της COSAC και σε τρίτες χώρες μόνον όταν τα προς συζήτηση θέματα αφορούσαν τις εν λόγω χώρες. Ταυτόχρονα, πολλοί κοινοβουλευτικοί εξέφρασαν τη γενική προθυμία να αναπτύξει η COSAC τις επαφές και να διοργανώσει ad hoc συνεδρι-



Διαδικτυακή διάσκεψη της COSAC που φιλοξενήθηκε στο Βερολίνο, 30 Νοεμβρίου-1 Δεκεμβρίου 2020. © Γερμανική Προεδρία

άσεις με κοινοβούλια τρίτων χωρών, όπως είναι τα κοινοβούλια των ΗΠΑ και των αφρικανικών χωρών.

Λόγω των περιστάσεων και των προφανών δυσκολιών στην εξ αποστάσεως διαπραγμάτευση ενός πολιτικού κειμένου, ούτε η Κροατική ούτε η Γερμανική Προεδρία παρουσίασαν προς έγκριση εισήγηση της COSAC. Ωστόσο, και οι δύο Προεδρίες απηύθυναν επιστολές στους Προέδρους των τριών θεσμικών οργάνων σχετικά με τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης, τονίζοντας ότι είναι σημαντικό να σημειωθεί ταχεία πρόοδος προς την κατεύθυνση αυτή και να εξασφαλιστεί ισχυρός ρόλος για τα εθνικά κοινοβούλια.

Η έξαρση της πανδημίας COVID-19 είχε σημαντικό αντίκτυπο στη λειτουργία της COSAC, αλλά συνολικά τόσο η Κροατική όσο και η Γερμανική Προεδρία διαχειρίστηκαν με μεγάλη επιτυχία, με την υποστήριξη της Προεδρικής Τρόικας και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, τη συνέχιση της διαδικασίας και τη διασφάλιση της συνέχειας των εργασιών, προσαρμόζοντας τις μεθόδους εργασίας τους στην κατάσταση. Η προσέγγιση αυτή διασφάλισε επίσης την έγκριση των δύο εξαμηνιαίων εκθέσεων της COSAC το 2020.

Επιπλέον, για πρώτη φορά, διοργανώθηκε σημαντικός αριθμός πρόσθετων συνεδριάσεων εξ αποστάσεως. Πραγματοποιήθηκαν αρκετές άτυπες ανταλλαγές απόψεων των προέδρων της COSAC μέσω τηλεδιάσκεψης με υψηλόβαθμους ομιλητές (με τον Επικεφαλής Διαπραγματευτή της ΕΕ, Michel Barnier, σχετικά με το Brexit· με την Αντιπρόεδρο της Επιτροπής, Věra Jourová, και τον Επίτροπο Didier Reynders, σχετικά με το κράτος δικαίου· και με την Εκτελεστική Αντιπρόεδρο της Επιτροπής, Margrethe Vestager, σχετικά με την ευρωπαϊκή βιομηχανική στρατηγική και τον ανταγωνισμό). Επίσης, χάρη εν μέρει στην ευελιξία των εξ αποστάσεως συνεδριάσεων, οι προπαρασκευαστικές συνεδριάσεις της Προεδρικής Τρόικας μπορούσαν να διοργανώνονται αρκετά πριν από τις κύριες συνεδριάσεις της COSAC, και όχι μόνο το προηγούμενο απόγευμα. Αυτό επέτρεψε στα μέλη της Τρόικας να προβαίνουν σε βαθύτερη ανταλλαγή απόψεων σχετικά με αποφάσεις που έπρεπε να ληφθούν από την Προεδρία, με μεγαλύτερο χρονικό πλαίσιο. Και στις δύο περιπτώσεις – άτυπες ανταλλαγές απόψεων με υψηλού επιπέδου ομιλητές και χωριστές (ή πρόσθετες) συνεδριάσεις της Προεδρικής Τρόικας – απομένει να διαπιστωθεί κατά πόσον θα καταστούν μόνιμα χαρακτηριστικά της COSAC στο μέλλον.

Βλ. Παράρτημα Ι για τις εκδηλώσεις και τις συνεδριάσεις της COSAC.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Οι ανταλλαγές απόψεων της COSAC αυξήθηκαν το 2020, καθώς διοργανώθηκαν αρκετές πρόσθετες άτυπες ανταλλαγές απόψεων με υψηλόβαθμους ομιλητές (συμπεριλαμβανομένων Επιτρόπων της ΕΕ και του Επικεφαλής Διαπραγματευτή) μέσω τηλεδιάσκεψης για επίκαιρα θέματα.
- Ενώ τα κοινοβούλια της COSAC επιβεβαίωσαν την πρόθεσή τους να επεκτείνουν τις προσκλήσεις για εκδηλώσεις σε τρίτες χώρες μόνο όταν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης αφορούσαν τις εν λόγω χώρες, οι κοινοβουλευτικοί επικρότησαν το γεγονός ότι η COSAC αναπτύσσει επαφές και διοργανώνει ad hoc συνεδριάσεις με κοινοβούλια τρίτων χωρών.
- Παρά τις δυσκολίες του τρέχοντος έτους που συνδέονται με την πανδημία, η αντιπροσωπεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατόρθωσε να διατηρήσει στενές σχέσεις με τα κοινοβούλια της Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ και τη συνεργασία στο πλαίσιο της Προεδρικής Τρόικας.

## 1.2 Η ετήσια Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ (EUSC)

*Οι κατευθυντήριες γραμμές της Στοκχόλμης για τη Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ εγκρίθηκαν το 2010. Προβλέπουν μία ετήσια συνεδρίαση των Προέδρων, την οποία διοργανώνει το κράτος μέλος που ασκεί την προεδρία του δεύτερου εξαμήνου ενός συγκεκριμένου έτους και η οποία διεξάγεται κατά την εαρινή προεδρία του επόμενου έτους. Η διάσκεψη αυτή εγκρίνει μη δεσμευτικά συμπεράσματα της Προεδρίας. Επίσης, αρμοδιότητά της είναι η εποπτεία του συντονισμού των διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων της ΕΕ.*

*Η ημερήσια διάταξη της EUSC προετοιμάζεται από τη συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων των Κοινοβουλίων της ΕΕ. Βλέπε [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Η Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ (EUSC), η οποία είχε προγραμματιστεί να διεξαχθεί στο Ελσίνκι της Φινλανδίας, τον Μάιο του 2020, ακυρώθηκε λόγω της πανδημίας COVID-19. Η διοργάνωση της διάσκεψης εξ αποστάσεως δεν ήταν βιώσιμη επιλογή. Η EUSC είναι, από τη φύση της, μια εκδήλωση δικτύωσης υψηλού επιπέδου. Επιπλέον, οι τεχνικές διευκολύνσεις που χρειάζονται για τη φιλοξενία μιας πολύγλωσσης διάσκεψης δεν λειτουργούσαν την άνοιξη του 2020.

Ωστόσο, πραγματοποιήθηκε μεγάλο μέρος των βασικών εργασιών για την υλοποίηση της εντολής της προηγούμενης EUSC.

Η EUSC της Βιέννης, τον Απρίλιο του 2019, κάλεσε τη Φινλανδική Προεδρία να συγκροτήσει ομάδα εργασίας με σκοπό να προσαρμοστούν στις υφιστάμενες συνθήκες οι κατευθυντήριες γραμμές της Λισαβόνας για τη διακοινοβουλευτική συνεργασία στην ΕΕ. Οι κατευθυντήριες γραμμές της Λισαβόνας, οι οποίες παρέχουν ένα γενικό πλαίσιο για τη διακοινοβουλευτική συνεργασία, εγκρίθηκαν το 2008, πριν από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας. Έως το 2019, είχαν καταστεί παρωχημένες και δεν αποτύπωναν τις εξελίξεις στη διακοινοβουλευτική συνεργασία που είχαν σημειωθεί έκτοτε.

Η ομάδα εργασίας κλήθηκε να εκπονήσει έκθεση για τη Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ στο Ελσίνκι το 2020 σχετικά με τα ακόλουθα θέματα:

- Ιτεχνική προσαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών στις υφιστάμενες συνθήκες, μεταξύ δε άλλων αυστηρότερη χρήση των παραπομπών στις Συνθήκες και γλωσσική αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών στο σύνολό τους·
- συμπερίληψη νέων τύπων συνεδριάσεων στις κατευθυντήριες γραμμές, όπως η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας, καθώς και η Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Euroapol·
- βελτιωμένη χρήση των σύγχρονων μέσων επικοινωνίας για τη διευκόλυνση της διακοινοβουλευτικής συνεργασίας.

Η EUSC ζήτησε επίσης από τη Φινλανδική Προεδρία να εκπονήσει, με τον κατάλληλο τρόπο, κοινή συμφωνία σχετικά με τη Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών που θα διοργανώσει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για την αξιολόγηση της Eurojust, ώστε η Διάσκεψη των Προέδρων στο Ελσίνκι να είναι σε θέση να καταλήξει σε συμπεράσματα σχετικά με τα θέματα αυτά.

Η Φινλανδική Προεδρία συγκρότησε τεχνική ομάδα εργασίας σε επίπεδο προσωπικού και υπέβαλε δύο σχέδια εγγράφων στη συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων τον Ιανουάριο του 2020: το σχέδιο επικαιροποιημένων κατευθυντήριων γραμμών και ένα έγγραφο σχετικά με τα σύγχρονα μέσα επικοινωνίας. Η Προεδρία εκπόνησε επίσης χωριστό έγγραφο για τη ΔΣΕ σχετικά με την αξιολόγηση της Eurojust.

Η εντολή της Βιέννης ακολουθήθηκε προσεκτικά, με ένα τεχνικό και γλωσσικό σχέδιο επικαιροποίησης των κατευθυντήριων γραμμών. Οι εξελίξεις μετά τη Λισαβόνα, ιδίως οι νέες διακοινοβουλευτικές διασκέψεις και ο κοινός έλεγχος και η κοινή αξιολόγηση στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, καταγράφονται με συνεκτικό τρόπο. Η δομή του νέου σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών είναι πιο ενημερωτική. Έχουν προστεθεί παραπομπές στις νομικές βάσεις και στον εσωτερικό κανονισμό κάθε διακοινοβουλευτικού οργάνου. Οι επικαιροποιημένες κατευθυντήριες γραμμές θα αφήνουν περιθώρια για περαιτέρω εξελίξεις.

Η Φινλανδική Προεδρία εκπόνησε επίσης έγγραφο σχετικά με τα σύγχρονα μέσα επικοινωνίας, το οποίο περιλαμβάνει προτάσεις σχετικά με τρόπους και μέσα για την ενίσχυση και τον συντονισμό των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων με τη χρήση ΤΠΕ. Ορισμένες τεχνικές συνεδριάσεις (σε επίπεδο προσωπικού) της ομάδας εργασίας που ετοιμάζει το έγγραφο θα μπορούσαν εν μέρει να αντικατασταθούν από διαδικτυακά εργαλεία εργασίας και τηλεδιασκέψεις. Οι τεχνικές εξελίξεις που σημειώθηκαν κατά τη διάρκεια της έξαρσης της νόσου COVID-19 υποδηλώνουν ότι ορισμένες πτυχές του εγγράφου είναι ήδη παρωχημένες.

Η συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων τον Ιανουάριο του 2020 προετοίμασε τα έγγραφα προς έγκριση από την EUSC. Λόγω της ακύρωσης της EUSC στο Ελσίνκι, η τελική έγκριση του σχεδίου κατευθυντήριων γραμμών πρόκειται να πραγματοποιηθεί κατά την EUSC του Βερολίνου το 2021.

Σχεδόν ένα έτος μετά την εφαρμογή του κανονισμού για την Eurojust, τον Δεκέμβριο του 2019, διοργανώθηκε η πρώτη ΔΣΕ για την Eurojust από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε συνεργασία με το Κοινοβούλιο της Προεδρίας, τον Νοέμβριο του 2020 (βλ. κεφάλαιο 3.2.).

Η συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων στο Ελσίνκι ενέκρινε επίσης την ετήσια έκθεση και τα συμπεράσματα σχετικά με την IPEX και συζήτησε τη Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης. Ο Γενικός Γραμματέας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κ. Klaus Welle, εκφώνησε κεντρική ομιλία με τίτλο «Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μετά τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2019».

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Η EUSC δεν πραγματοποιήθηκε το 2020, λόγω της πανδημίας. Ωστόσο, έχουν ολοκληρωθεί σημαντικές βασικές εργασίες σε επίπεδο Γενικών Γραμματέων. Καταρτίστηκαν τρία σχέδια εγγράφων: ένα σχετικά με την επικαιροποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για την διακοινοβουλευτική συνεργασία· ένα σχετικά με τα σύγχρονα μέσα επικοινωνίας· και ένα σχετικά με τη ΔΣΕ για την αξιολόγηση της Eurojust.

## 2. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΔΙΑΣΚΕΨΕΙΣ (ΔΚΔ)

### 2.1 Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα (ΕΚΕ), Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ (ΔΚΔ ΣΟΣΔ) και Διάσκεψη Ευρωπαϊκού Εξαμήνου (ΔΕΕ)

*Η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ [η οποία θεσπίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 13 της Συνθήκης για τη Σταθερότητα, τον Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση («Δημοσιονομικό Σύμφωνο»)] προσφέρει ένα πλαίσιο για συζήτηση και ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την υλοποίηση των σχετικών διατάξεων, καθώς και για συνεργασία μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*

*Η Διάσκεψη Ευρωπαϊκού Εξαμήνου προσφέρει μια ευκαιρία για ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές στην εφαρμογή των κύκλων του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, καθώς και για την ενίσχυση της συνεργασίας, με σκοπό να ελέγχονται οι ενέργειες της εκτελεστικής εξουσίας σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.*

*Μαζί συναποτελούν την Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα (ΕΚΕ), στο πλαίσιο της οποίας συναντώνται μέλη των κοινοβουλίων από όλη την ΕΕ, προκειμένου να συζητήσουν οικονομικά, δημοσιονομικά και κοινωνικά θέματα. Οι δύο διασκέψεις έχουν κερδίσει μια μόνιμη θέση στο χρονοδιάγραμμα των διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων και έχουν εδραιωθεί ως πραγματικά φόρουμ διακοινοβουλευτικού διαλόγου σε αυτούς τους σημαντικούς τομείς πολιτικής.*

Η ΕΚΕ του 2020, που συνδιοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Κροατικό Κοινοβούλιο, πραγματοποιήθηκε στις 18 και 19 Φεβρουαρίου 2020 στις Βρυξέλλες. Αυτή ήταν η ένατη διοργάνωση της διάσκεψης, στην οποία συμμετείχαν 111 μέλη 28 κοινοβουλίων (34 νομοθετικά σώματα) από 25 κράτη μέλη της ΕΕ, με παρατηρητές από το Μαυροβούνιο και τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, καθώς και ειδικούς προσκεκλημένους από τη Νορβηγία. Και πάλι, ο αριθμός των συμμετεχόντων ήταν υψηλός, γεγονός που καταδεικνύει την επιτυχία και τη σημασία της εκδήλωσης, καθώς και το ενδιαφέρον των εθνικών κοινοβουλίων να συζητήσουν και να ανταλλάξουν απόψεις για τις οικονομικές, δημοσιονομικές και κοινωνικές προτεραιότητες.

Στα μέλη των ομάδων συζήτησης και στους κύριους ομιλητές περιλαμβάνονταν ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κ. David Sassoli, ο Πρόεδρος του κροατικού Sabor, κ. Gordan Jandroković, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων (ECOFIN), κ. Zdravko Marić, ο Πρόεδρος της Ευρωομάδας, κ. Mário Centeno, ο Αντιπρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κ. Valdis Dombrovskis, και ο Επίτροπος Οικονομίας, κ. Paolo Gentiloni.

Στα θέματα που συζητήθηκαν στη Διάσκεψη Ευρωπαϊκού Εξαμήνου από τα μέλη των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου περιλαμβάνονταν: η ολοκλήρωση της τραπεζικής ένωσης και της ένωσης κεφαλαιαγορών· η μεταρρύθμιση της αρχιτεκτονικής της οικονομικής διακυβέρνησης· η ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας της οικονομικής διακυβέρνησης· και η υλοποίηση του νέου δημοσιονομικού μέσου για τη σύγκλιση και την ανταγωνιστικότητα, η πρόταση για ένα ευρωπαϊκό σύστημα ανασφάλισης επιδομάτων ανεργίας και η επανεξέταση του πλαισίου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Τη συζήτηση για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο ακολούθησαν τρεις παράλληλες ΔΣΕ (που διοργάνωσαν οι επιτροπές BUDG, ECON και EMPL του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου)<sup>6</sup> που ασχολήθηκαν με διάφορα θέματα, όπως ένα διεθνές φορολογικό σύστημα, η βιωσιμότητα των οικονομικών, μια Ευρωπαϊκή Εγγύηση για τα Παιδιά, οι δίκαιοι κατώτατοι μισθοί, το επόμενο ΠΔΠ και οι νέοι ίδιοι πόροι για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων.

Το 2020, η ΔΚΔ ΣΟΣΔ είχε για πρώτη φορά και μια περιβαλλοντική πτυχή και επικεντρώθηκε στην κλιματική αλλαγή και στον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν στο πλαίσιο αυτό η οικονομική, η δημοσιονομική και η κοινωνική πολιτική της ΕΕ. Όλοι οι βασικοί ομιλητές της πρώτης συνεδρίας τόνισαν τη σημασία της άμεσης ανάληψης δράσης για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και των επιπτώσεών της στις οικονομικές, δημοσιονομικές και κοινωνικές πολιτικές της ΕΕ. Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία θα αποτελέσει την κινητήρια δύναμη για έναν νέο κύκλο μεγάλων αλλαγών. Ωστόσο, θα πρέπει να θεωρηθεί ως σχέδιο μετασχηματισμού της ευρωπαϊκής οικονομίας κατά τρόπο ώστε να δημιουργηθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για όλα τα κράτη μέλη κατά τη διαδικασία μετάβασης σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα. Αυτό θα απαιτήσει την κινητοποίηση μεγάλης κλίμακας δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων, κάτι που θα πρέπει να ληφθεί υπόψη κατά τις τρέχουσες διαπραγματεύσεις για το νέο ΠΔΠ, το οποίο προβλέπει τον Μηχανισμό Δίκαιης Μετάβασης. Αυτές ήταν ορισμένες από τις δηλώσεις στις οποίες προέβησαν οι συμμετέχοντες.

Μια δεύτερη συνεδρία αφιερώθηκε στις δεξιότητες και τις θέσεις εργασίας για μια ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς. Σε πολλές παρεμβάσεις υποστηρίχθηκε ότι η Ευρωπαϊκή Εγγύηση για τη Νεολαία θα πρέπει να ενισχυθεί με σκοπό, αφενός, την προώθηση της απασχόλησης και της ένταξης των νέων και, αφετέρου, την ανάπτυξη και προσαρμοστικότητα του εργατικού δυναμικού στις μεταβαλλόμενες ανάγκες των αγορών εργασίας. Σε άλλες αναφέρθηκε ότι ο πράσινος και ψηφιακός μετασχηματισμός αποτελεί μεγάλη ευκαιρία αλλά παράλληλα και απειλή και, συνεπώς, θα πρέπει να δημιουργηθούν κατάλληλα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης για την αξιοποίηση του δυναμικού αυτής της επανάστασης, με την ανάπτυξη των σχετικών δεξιοτήτων και ικανοτήτων. Μια ανταγωνιστική αγορά εργασίας για τον 21ο αιώνα πρέπει να είναι βιώσιμη και ασφαλής για τη δημιουργία ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς.

Όπως συνηθίζεται, κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους, η 15η ΔΚΔ ΣΟΣΔ πραγματοποιήθηκε στο Βερολίνο στις 12 Οκτωβρίου 2020. Η συνεδρίαση οργανώθηκε εξ αποστάσεως από τη Γερμανική Ομοσπονδιακή Βουλή (Bundestag). Συμμετείχαν 126 μέλη εθνικών κοινοβουλίων και εννέα βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.



Ευρωπαϊκή  
Κοινοβουλευτική  
Εβδομάδα, 18-19  
Φεβρουαρίου 2020,  
Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,  
Βρυξέλλες.  
© Ευρωπαϊκή Ένωση,  
2020 – EK/Emilie  
GOMEZ

6 Επιτροπή Προϋπολογισμών, Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής και Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.





Λόγω της πανδημίας COVID-19, η διάσκεψη επικέντρωσε τις συζητήσεις στις οικονομικές συνέπειες της κρίσης. Οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τα μέλη των εθνικών κοινοβουλίων είχαν την ευκαιρία να συζητήσουν την αλληλεπίδραση μεταξύ νομισματικής και δημοσιονομικής πολιτικής και το μέλλον των

δημοσιονομικών κανόνων, και να συμβάλουν σε μια στοχευμένη προσέγγιση των μέτρων για την προώθηση της οικονομικής ανάκαμψης της Ευρώπης. Η συζήτηση αποκάλυψε το μεγάλο ενδιαφέρον των εθνικών κοινοβουλίων να συμμετέχουν στενά στη συνολική διαδικασία. Όλοι οι κοινοβουλευτικοί που έλαβαν τον λόγο τόνισαν ότι ο συμβιβασμός του Ιουλίου ήταν ιστορικός και ενθάρρυναν τους συννομοθέτες να τον εγκρίνουν ταχέως. Κατέδειξε επίσης τη σημασία της συμμετοχής των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Το έγγραφο καθοδήγησης της Επιτροπής συμμερίζεται την άποψη αυτή, ενθαρρύνοντας τα κράτη μέλη να δημοσιεύσουν τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητάς τους σε πρώιμο στάδιο, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στα άλλα κράτη μέλη, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στο ευρύ κοινό να έχουν μια γενική εικόνα του τι προτίθενται να επιτύχουν τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Τα μέλη των εθνικών κοινοβουλίων τόνισαν τη σημασία της ύπαρξης ισχυρών νέων ιδίων πόρων για τη σταθεροποίηση και ενίσχυση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Για τρίτο συνεχόμενο έτος, το πρόγραμμα της ΕΚΕ συμπυκνώθηκε σε μιάμιση ημέρα, συγχωνεύοντας τη Διάσκεψη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου με τη Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ. Επιπλέον, η διοργάνωση αυτή έγινε πιο πράσινη, με έμφαση στην κλιματική αλλαγή και στον αυξανόμενο ρόλο της στην οικονομική, δημοσιονομική και κοινωνική πολιτική της ΕΕ.

## 2.2 Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ)

Έχοντας θεσπιστεί με απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων των Κοινοβουλίων της ΕΕ το 2012, η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ) αποτελεί τη διακοινοβουλευτική πλατφόρμα συζήτησης σχετικά με την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας και άμυνας της ΕΕ. Στη Διάσκεψη, η οποία διοργανώνεται δύο φορές τον χρόνο από το Κοινοβούλιο του κράτους μέλους της ΕΕ που ασκεί την εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου σε στενή συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, συμμετέχουν τακτικά μέλη κοινοβουλίων από όλη την ΕΕ. Επιπροσθέτως, η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (AFET) καλεί συχνά τα εθνικά κοινοβούλια στις συνεδριάσεις της στις Βρυξέλλες, συμπληρώνοντας τον διακοινοβουλευτικό διάλογο σε αυτόν τον κρίσιμο τομέα πολιτικής.

Το 2020, η 16η σύνοδος της ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ πραγματοποιήθηκε στο Ζάγκρεμπ (2-4 Μαρτίου) με φυσική παρουσία, ενώ η 17η σύνοδος διοργανώθηκε εξ αποστάσεως στο Βερολίνο (4 Σεπτεμβρίου). Οι αντιπροσωπείες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και στις δύο συνεδριάσεις αποτελούνταν από μέλη της επιτροπής AFET και της Υποεπιτροπής Ασφάλειας και Άμυνας, και την προεδρία τους άσκησε ο πρόεδρος της επιτροπής AFET, κ. David McAllister.

82 κοινοβουλευτικοί από τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ συμμετείχαν στη ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ στο Ζάγκρεμπ. Μετά τις μεταρρυθμιστικές προτάσεις που υπέβαλε ο πρόεδρος της αντιπροσωπείας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην προηγούμενη ΔΚΔ στο Ελσίνκι τον Σεπτέμβριο του 2019, η Κροατική Προεδρία εισήγαγε δύο καινοτομίες που συνέβαλαν στην ενίσχυση του δυναμισμού και της σημασίας της ΔΚΔ. Η Κροατική Προεδρία αναβίωσε την προηγούμενη πρακτική της υποβολής των συμπερασμάτων προς έγκριση από όλες τις αντιπροσωπείες και εισήγαγε επίσης στην ημερήσια διάταξη μια «κατεπείγουσα συζήτηση». Η τελευταία έδινε τη δυνατότητα στους επικεφαλής των αντιπροσωπειών να επιλέξουν ένα θέμα με βάση τις πρόσφατες εξελίξεις, κάτι που επέτρεπε στις αντιπροσωπείες να έχουν λόγο στην ημερήσια διάταξη και την ευκαιρία να αντιδρούν σε τρέχοντα γεγονότα κατά τη διάρκεια της διάσκεψης.



Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας, 2-4 Μαρτίου 2020, Ζάγκρεμπ. © Κροατική Προεδρία.

Η Διάσκεψη χωρίστηκε σε τρεις συνεδρίες: παγκόσμιες προκλήσεις για μια ανθεκτική και με επιρροή Ευρώπη· τα Δυτικά Βαλκάνια· και η ενίσχυση της ευρωπαϊκής αμυντικής συνεργασίας και βιομηχανίας.

Επιπλέον, διοργανώθηκαν τρία εργαστήρια:

- η Ανατολική Εταιρική Σχέση μετά το 2020·
- Μόνιμη Διαρθρωμένη Συνεργασία (PESCO): η πρόκληση της συνοχής των αμυντικών πρωτοβουλιών της ΕΕ και ο ρόλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων·
- ο ρόλος των γυναικών στην ειρήνη και την ασφάλεια.

Στα συμπεράσματά της, οι συμμετέχοντες στη ΔΚΔ επισήμαναν τη σημασία της παγκόσμιας ηγετικής θέσης της ΕΕ σε ένα ολοένα και πιο σύνθετο εξωτερικό περιβάλλον. Συμφώνησαν στην επείγουσα ανάγκη στρατηγικού συντονισμού και πιο ενιαίας, προορατικής εξωτερικής δράσης. Υπογράμμισαν ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένας επαρκής προϋπολογισμός για την επίτευξη αυτών των φιλοδοξιών. Επιπλέον, επικρότησαν τη δέσμευση της Επιτροπής για την ενταξιακή προοπτική των Δυτικών Βαλκανίων, σημειώνοντας παράλληλα ότι η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να ενθαρρύνει την εδραίωση της δημοκρατίας και να παρέχει στήριξη για την αντιμετώπιση των κλιματικών και άλλων απειλών κατά της ασφάλειας.

Κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2020, 121 κοινοβουλευτικοί από τα εθνικά κοινοβούλια των 27 κρατών μελών της ΕΕ και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμμετείχαν στη ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ που διοργανώθηκε εξ αποστάσεως στο Βερολίνο. Στη διάσκεψη συμμετείχαν επίσης πέντε κοινοβουλευτικές αντιπροσωπείες εκτός ΕΕ.

Κατά τον πρώτο γύρο της διάσκεψης, οι συμμετέχοντες συζήτησαν θέματα εξωτερικής πολιτικής και ασφάλειας με τον Josep Borrell Fontelles, Υπάτο Εκπρόσωπο της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας και Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο οποίος ήταν στην Αίγυπτο, στο Κάιρο, πραγματοποιώντας συνομιλίες με εκπροσώπους της Αιγυπτιακής Κυβέρνησης και του Αραβικού Συνδέσμου. Εξετάστηκε ευρύ φάσμα θεμάτων. Ωστόσο, στη συζήτηση κυριάρχησε κυρίως η μετεκλογική κατάσταση στη Λευκορωσία. Κατά τον δεύτερο γύρο, οι βουλευτές συζήτησαν την πορεία προς μια Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση και τη στρατηγική ευθυγράμμιση της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας της ΕΕ. Η Δρ Ronja Kempin από το Γερμανικό Ινστιτούτο Διεθνών Υποθέσεων και Ασφάλειας (SWP<sup>7</sup>) πλαισίωσε τη συζήτηση με μια εισαγωγική ομιλία.

Στην τελική τους δήλωση, οι συμπρόεδροι, David McAllister και Dietmar Nietan (πρόεδροι των αντιπροσωπειών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Γερμανίας, αντιστοίχως) επιβεβαίωσαν την ανάγκη για μια ισχυρότερη και αποτελεσματικότερη εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας της ΕΕ, τόσο από διαρθρωτική όσο και από οικονομική άποψη, ιδίως κατά τη διάρκεια της κρίσης που προκάλεσε η πανδημία COVID-19. Επιπλέον, η δήλωση εξέφραζε ανησυχία σχετικά με την κατάσταση στην Ανατολική Μεσόγειο, τον Λίβανο, την Τουρκία και τη Λιβύη, την υπόθεση του Alexei Navalny και τις σχέσεις της ΕΕ τόσο με την Κίνα όσο και με το ΝΑΤΟ. Επισημάνθηκε ότι τα διαθέσιμα μέσα πρέπει να χρησιμοποιηθούν αποτελεσματικότερα, ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να δώσουν προτεραιότητα στις ενοποιημένες θέσεις της ΕΕ και ότι οι φιλοδοξίες της ΕΕ θα πρέπει να υλοποιηθούν με τη δέουσα προσήλωση σε ό,τι αφορά τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων.

---

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

Ο κ. David McAllister, πρόεδρος της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων του ΕΚ, και ο κ. Josep Borrell Fontelles, Υπάτος Εκπρόσωπος της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας, μιλούν στη Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας, που πραγματοποιήθηκε εξ αποστάσεως στις 4 Σεπτεμβρίου 2020.  
© Γερμανική Προεδρία



### Κύριες εξελίξεις το 2020:

- Η προσθήκη της «κατεπείγουσας συζήτησης» στην ημερήσια διάταξη, η οποία επιτρέπει στους επικεφαλής των αντιπροσωπειών να επιλέγουν ένα θέμα και να αξιοποιούν την ευκαιρία για να αντιδρούν σε επίκαιρα γεγονότα κατά τη διάρκεια της ΔΚΔ, καθιστώντας την πιο δυναμική και συναφή με τις εξελίξεις της εξωτερικής πολιτικής.
- Η επιτυχής ανάπτυξη της εξ αποστάσεως διοργάνωσης της ΔΚΔ, η οποία συνδέει ηλεκτρονικά και σε πραγματικό χρόνο κοινοβουλευτικούς και αξιωματούχους των εθνικών κοινοβουλίων από όλη την Ευρώπη. Αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει χρήσιμο εργαλείο για μελλοντικές εκδηλώσεις, επιπροσθέτως των συνεδριάσεων με φυσική παρουσία.

### 3. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ, ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

#### 3.1 Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Ευροπολ

Το άρθρο 88 της ΣΛΕΕ επιτρέπει για πρώτη φορά στα εθνικά κοινοβούλια να ελέγχουν από κοινού με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έναν οργανισμό της ΕΕ ο οποίος δραστηριοποιείται στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης. Βάσει του κανονισμού για την Ευροπολ<sup>8</sup>, η Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (ΜΟΚΕ) για την Ευροπολ συστάθηκε το 2017 για να διασφαλίσει ότι η Ευροπολ θα είναι πλήρως υπόλογη και διαφανής. Οι κύριες αρμοδιότητες της ΜΟΚΕ περιγράφονται στο άρθρο 51 του κανονισμού για την Ευροπολ, το οποίο καθορίζει τον ρόλο της στην πολιτική παρακολούθηση των δραστηριοτήτων της Ευροπολ, με ιδιαίτερη έμφαση στον αντίκτυπο των εν λόγω δραστηριοτήτων στα θεμελιώδη δικαιώματα και τις ελευθερίες των φυσικών προσώπων.

Η ΜΟΚΕ είναι ένα καινοτόμο θεσμικό πλαίσιο κοινοβουλευτικού ελέγχου και πραγματοποιεί δύο συνεδριάσεις ετησίως: το πρώτο εξάμηνο του έτους, στο κοινοβούλιο της χώρας που ασκεί την εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ, και το δεύτερο εξάμηνο του έτους στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.



Ως απάντηση στην πανδημία, σχεδιάστηκαν νέες και ευέλικτες μορφές για την έκτη και την έβδομη συνεδρίαση της ΜΟΚΕ, ώστε η ΜΟΚΕ να μπορεί να ασκεί τον έλεγχό της αδιαλείπτως.

Η έκτη συνεδρίαση ακυρώθηκε και αντικαταστάθηκε από μια γραπτή, ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών. Σε μια προσπάθεια να διασφαλιστεί η συνεχής καλή λειτουργία της ΜΟΚΕ και να δοθεί σε όλα τα μέλη της ΜΟΚΕ η δυνατότητα πλήρους συμμετοχής στις εργασίες της, όλοι οι βασικοί ομιλητές που είχαν προσκληθεί αρχικά να συμμετάσχουν στη συνεδρίαση της ΜΟΚΕ στο Ζάγκρεμπ κλήθηκαν να θέσουν στη διάθεση των μελών τις γραπτές εκθέσεις και τις παρατηρήσεις που επρόκειτο να υποβληθούν στη συνεδρίαση.

Ελήφθησαν εισηγήσεις από τον Εκτελεστικό Διευθυντή της Ευροπολ, τον Επίτροπο Εσωτερικών Υποθέσεων της ΕΕ, το διοικητικό συμβούλιο της Ευροπολ, τον Ευρωπαίο Επόπτη Προστασίας Δεδομένων και το Συμβούλιο Συνεργασίας της Ευροπολ. Οι αντιπρόσωποι της ΜΟΚΕ κλήθηκαν να αποστείλουν περαιτέρω αιτήματα για διευκρινίσεις ή παρατηρήσεις και, συνεχία τούτου, οι βασικοί ομιλητές παρέιχαν μια ενοποιημένη απάντηση στα πρόσθετα αιτήματα παροχής πληροφοριών. Οι εκθέσεις και οι εισηγήσεις διανεμήθηκαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και δημοσιεύτηκαν στον ειδικό χώρο της ΙΡΕΧ που είναι αφιερωμένος στη ΜΟΚΕ, καθώς και στον ιστότοπο της Κοινοβουλευτικής Διάστασης της Κροατικής Προεδρίας. Το αποτέλεσμα αυτής της ενεργού ηλεκτρονικής ανταλλαγής

8 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/794 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευροπολ).

παρουσιάστηκε με έκθεση κατά την 7η συνεδρίαση της ΜΟΚΕ από τον επικεφαλής της κροατικής αντιπροσωπείας και, μολονότι επισημάνθηκαν οι εγγενείς περιορισμοί, οι αντιπρόσωποι έκριναν την ανταλλαγή απόψεων πολύ επιτυχημένη και χρήσιμη.



Ο κ. Juan Fernando López Aguilar, συμπρόεδρος της μικτής ομάδας κοινοβουλευτικού ελέγχου και πρόεδρος της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων του ΕΚ, κατά τη διάρκεια της βιντεοδιάσκεψης της μικτής ομάδας κοινοβουλευτικού ελέγχου για την Eurorol. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – ΕΚ/ Daina LE LARDIC

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επανέλαβε τη διοργάνωση διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων, διοργανώνοντας την 7η συνεδρίαση της ΜΟΚΕ για την Eurorol ως εξ αποστάσεως διαδικτυακή εκδήλωση από τις Βρυξέλλες. Η πανδημία είχε αντίκτυπο τόσο στην ουσία όσο και στη μορφή της. Η συνεδρίαση, που συνδιοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Γερμανικό Κοινοβούλιο, πραγματοποιήθηκε στις 28 και 29 Σεπτεμβρίου 2020. Συμπρόεδροι ήταν ο κ. López Aguilar, πρόεδρος της LIBE και επικεφαλής της αντιπροσωπείας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η κ. Susanne Mittag, επικεφαλής της γερμανικής αντιπροσωπείας της Bundestag, και ο κ. Boris Pistorius, επικεφαλής της γερμανικής αντιπροσωπείας του Bundesrat. Η αυτοπρόσωπη συμμετοχή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προβλεπόταν μόνο για τα μέλη της αντιπροσωπείας της LIBE στην ΜΟΚΕ.

Μόνο τα σημαντικότερα τακτικά σημεία της ημερήσιας διάταξης, τα οποία απορρέουν από το άρθρο 51 του κανονισμού Eurorol, αποτέλεσαν αντικείμενο παρουσιάσεων και διεξοδικών ανταλλαγών απόψεων: η έκθεση του Εκτελεστικού Διευθυντή της Eurorol σχετικά με τις τελευταίες δραστηριότητες του οργανισμού και η έκθεση του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων. Οι παρουσιάσεις επικεντρώθηκαν ιδιαίτερα στις προκλήσεις που δημιούργησε η κρίση της COVID-19, καθώς η εγκληματική δραστηριότητα αυξήθηκε κατά τη διάρκεια της πανδημίας.

Δεδομένων των τεχνικών και χρονικών περιορισμών που σχετίζονταν με τα υγειονομικά μέτρα, δεν διεξήχθη συζήτηση μετά την παρουσίαση του Εγγράφου Πολυετούς Προγραμματισμού 2021-2023· η συζήτηση αντικαταστάθηκε από επακόλουθη γραπτή ανταλλαγή απόψεων με τον οργανισμό για το σημαντικό αυτό θέμα, το οποίο βρίσκεται στο επίκεντρο του ελεγκτικού ρόλου της ΜΟΚΕ. Οι πρόεδροι του Διοικητικού Συμβουλίου της Eurorol και του Συμβουλίου Συνεργασίας της Eurorol έπρεπε να υποβάλουν μόνο γραπτές εισηγήσεις.

Η θεματική συζήτηση ασχολήθηκε με την καταπολέμηση του ακροδεξιού εξτρεμισμού και της τρομοκρατίας και πραγματοποιήθηκε συνεδρία σχετικά με τον μελλοντικό ρόλο της Eurorol και τις προκλήσεις που σχετίζονται με το Brexit.

Οι συζητήσεις που ακολούθησαν τις παρουσιάσεις ήταν ζωντανές, με εκκλήσεις για προορατικές και επικοδομητικές λύσεις. Ορισμένα από τα ζητήματα που τέθηκαν ήταν πολύπλοκα και ο χρόνος ήταν περιορισμένος, αλλά οι κύριοι ομιλητές που απάντησαν σε ερωτήσεις δεσμεύτηκαν να συνεχίσουν τον διάλογο για τα θέματα αυτά. Μεταξύ των ομιλητών υψηλού επιπέδου ήταν η Επίτροπος Εσωτερικών Υποθέσεων, κ. Ylva Johansson, και ο Ομοσπονδιακός Υπουργός Εσωτερικών, Οικοδομών και Κοινοτήτων της Γερμανίας, κ. Horst Seehofer. Τα μέλη από τη Βουλή των Κοινοτήτων και τη Βουλή των Λόρδων του Ηνωμένου Βασιλείου έκαναν σύντομες παρεμβάσεις στο πλαίσιο της συζήτησης για το Brexit.

Οι αντιπρόσωποι ενημερώθηκαν για την απόφαση της Τρόικας να συγκροτήσει ομάδα εργασίας για τα εκκρεμή θέματα, με την επιφύλαξη ενδεχόμενης περαιτέρω αναθεώρησης του εσωτερικού κανονισμού της ΜΟΚΕ<sup>9</sup>. Η εντολή της ομάδας εργασίας θα περιορίζεται στην εξεύρεση συναινετικών λύσεων στο ζήτημα του εκπροσώπου της ΜΟΚΕ στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου της Eurorol και στη ρήτρα αναθεώρησης του εσωτερικού κανονισμού.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Διασφάλιση της συνέχειας των εργασιών της ΜΟΚΕ για την Eurorol: απαλλαγμένη από διαδικαστικές συζητήσεις, η ΜΟΚΕ επαναβεβαίωσε το 2020 ότι αποτελεί έναν απαιτητικό και ενεργό εταίρο, αποφασισμένο να στηρίξει τις προσπάθειες του οργανισμού για την ορθή επιβολή του νόμου.
- Προσαρμογή του θεματολογίου, ώστε να αντικατοπτρίζει τις τελευταίες εξελίξεις (πανδημία, Brexit): σχεδιασμός κατάλληλων μορφών ανταλλαγών απόψεων και εξ αποστάσεως συνεδριάσεων και διασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης.

---

9 Η συνεδρίαση συγκρότησης σε σώμα της ομάδας εργασίας διεξήχθη εξ αποστάσεως στις 10 Δεκεμβρίου 2020.

### 3.2 Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών για την αξιολόγηση της Eurojust

Από την ίδρυσή της το 2002, η Eurojust έχει καταστεί κεντρικός παράγοντας στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις. Σύμφωνα με το άρθρο 85 της ΣΛΕΕ, οι κανονισμοί της ΕΕ που διέπουν την Eurojust πρέπει επίσης να «καθορίζουν τις ρυθμίσεις για τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων στην αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust». Το 2018, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εξέδωσαν νέο [κανονισμό για την Eurojust](#)<sup>10</sup>, με σκοπό να δημιουργηθεί ένα ενιαίο και ανανεωμένο νομικό πλαίσιο για έναν νέο πλήρως ανεπτυγμένο οργανισμό για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης (Eurojust).

Προκειμένου να αυξηθούν η διαφάνεια και η δημοκρατική εποπτεία της Eurojust, ο κανονισμός προβλέπει μηχανισμό για την κοινή αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ<sup>11</sup>. Η αξιολόγηση θα πρέπει να πραγματοποιείται στο πλαίσιο μιας διακοινοβουλευτικής συνεδρίασης επιτροπών (ΔΣΕ) οργανωμένης από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις εγκαταστάσεις του στις Βρυξέλλες, με τη συμμετοχή μελών των αρμόδιων επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ.

Η πρώτη ΔΣΕ για την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust πραγματοποιήθηκε την 1η Δεκεμβρίου 2020 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις Βρυξέλλες. Η επιτροπή LIBE του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σε συνεργασία με το Γερμανικό Κοινοβούλιο, κάλεσε τα εθνικά κοινοβούλια στην πρώτη διοργάνωση αυτής της ετήσιας εκδήλωσης, σχεδόν ένα έτος μετά την εφαρμογή του κανονισμού για την Eurojust στις 12 Δεκεμβρίου 2019. Τα νομικά και διαχειριστικά ζητήματα που προκάλεσε η πανδημία COVID-19, καθώς και άλλες σχετικές εξελίξεις στον τομέα



Η 1η διακοινοβουλευτική συνεδρίαση επιτροπών σχετικά με την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust, 1 Δεκεμβρίου 2020, εγκαταστάσεις του ΕΚ στις Βρυξέλλες. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – ΕΚ

της δικαστικής συνεργασίας, όπως η ριζοσπαστικοποίηση, η τρομοκρατία και το έγκλημα στον κυβερνοχώρο, αποτέλεσαν περαιτέρω επιτακτικούς λόγους για τη διεξαγωγή της ΔΣΕ.

Η εξ αποστάσεως συνεδρίαση έγινε υπό την προεδρία του προέδρου της επιτροπής LIBE, Juan Fernando López Aguilar, και αποτελείτο από τρεις συνεδρίες, ακολουθούμενες από γύρους ερωταποκρίσεων. Στο πλαίσιο αυτό καλύφθηκαν οι σημερινές και οι μελλοντικές δραστηριότητες της Eurojust, ιδίως στο πλαίσιο της τρέχουσας πανδημίας· η μελλοντική συνεργασία μεταξύ της Eurojust και της νεοσυσταθείσας Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας· η συνεργασία με τις τρίτες χώρες και οι προκλήσεις που σχετίζονται με το Brexit και αφορούν την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού οργανωμένου εγκλήματος. Μεταξύ των ομιλητών υψηλού επιπέδου ήταν και ο κ. Didier Reynders, Επίτροπος αρμόδιος για τη δικαιοσύνη.

10 Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1727 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με τον οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης (Eurojust) και την αντικατάσταση και την κατάργηση της απόφασης 2002/187/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 138).

11 Ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1727 εξετάζει τις ρυθμίσεις αυτές στο σημείο 62 του προοιμίου του και στο άρθρο 67.



Αποτελώντας την τελευταία προσθήκη στο τοπίο των δραστηριοτήτων διακοινοβουλευτικής εποπτείας στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, το φόρουμ αυτό υπόσχεται να σφυρηλατήσει μια συμμαχία μεταξύ υποστηρικτικών και ενεργών εταίρων που συμμερίζονται τον στόχο της προστασίας των Ευρωπαίων πολιτών και της ενίσχυσης της ασφάλειας της Ευρώπης.



Ο κ. Juan Fernando López Aguilar, πρόεδρος της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων του ΕΚ, προεδρεύων της διακοινοβουλευτικής συνεδρίασης της επιτροπής για την Eurojust. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – ΕΚ/Alexis HAULOT

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Η έναρξη της ΔΣΕ για την Eurojust το 2020 αποτέλεσε σημαντικό επίτευγμα, σχεδόν ένα έτος μετά τη θέση σε ισχύ του κανονισμού για την Eurojust, και παρά την πανδημία. Το έγγραφο της Φινλανδικής Προεδρίας σχετικά με μια κοινή αντίληψη για τη ΔΣΕ και η πρόδος που σημειώθηκε κατά τη συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων των κοινοβουλίων της ΕΕ παρείχαν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη βάση να οργανώσει την πρώτη ΔΣΕ για την αξιολόγηση της Eurojust σε κατάλληλη τεχνική μορφή, σε συνεργασία με τη Γερμανική Προεδρία.

### 3.3 Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (EBCG)

Ο κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή<sup>12</sup>, που προτάθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2018 και εγκρίθηκε το 2019, αποτελεί σημαντικό στοιχείο της συνολικής προσέγγισης της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της μετανάστευσης και των συνόρων. Ο κανονισμός αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων και των πιθανών μελλοντικών απειλών στα εξωτερικά σύνορα και στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων εντός της Ένωσης.

Η διακοινοβουλευτική συνεργασία για τον έλεγχο της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η πιο πρόσφατη εξέλιξη στις κοινοβουλευτικές σχέσεις στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή αποτελείται από τις εθνικές αρχές και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Τα εθνικά κοινοβούλια έχουν την εξουσία ελέγχου των αρμόδιων εθνικών αρχών, η οποία τους ανατίθεται από τα εθνικά συνταγματικά συστήματα των κρατών μελών. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είναι αρμόδιο για τον έλεγχο του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Το άρθρο 112 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, που αφορά τη διακοινοβουλευτική συνεργασία, προβλέπει ότι:

1. Για να αντιμετωπιστεί ο ιδιαίτερος χαρακτήρας της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής που αποτελείται από τις εθνικές αρχές και τον Οργανισμό και να διασφαλιστεί ο αποτελεσματικός έλεγχος του Οργανισμού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και των αρμόδιων εθνικών αρχών από τα εθνικά κοινοβούλια, σύμφωνα με τις Συνθήκες και την εθνική νομοθεσία αντιστοίχως, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια μπορούν να συνεργαστούν στο πλαίσιο του άρθρου 9 του Πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με το ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες<sup>[13]</sup>.
2. Όταν προσκαλούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια που συνέρχονται στο πλαίσιο της παραγράφου 1, ο εκτελεστικός διευθυντής και ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου παρίστανται στις συνεδριάσεις αυτές.
3. Ο Οργανισμός διαβιβάζει την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του στα εθνικά κοινοβούλια.».



© Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Η διακοινοβουλευτική συνεργασία που προβλέπεται για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή έχει διαφορετικό, πιο περιορισμένο πεδίο εφαρμογής από αυτό που έχει η ΜΟΚΕ για την Europol ή η ΔΣΕ για την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust. Το πεδίο εφαρμογής και η φύση των ποικίλων μορφών διακοινοβουλευτικής συνεργασίας στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων διαφέρουν πολύ. Διασφαλίζεται ότι οι διατάξεις περί ελέγχου εφαρμόζονται πλήρως, με τα αποτελέσματα που είχαν κατά νου οι συννομοθέτες, μέσω προσαρμοσμένων στην ιδιαιτερότητα κάθε εντολής πρακτικών ρυθμίσεων.

#### Κύριες εξελίξεις το 2020:

- Η πανδημία δεν επέτρεψε τη διεξαγωγή εκδηλώσεων σχετικών με την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.

12 [Κανονισμός \(ΕΕ\) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών \(ΕΕ\) αριθ. 1052/2013 και \(ΕΕ\) 2016/1624 \(ΕΕ L 295 της 14.11.2019, σ. 1\).](#)

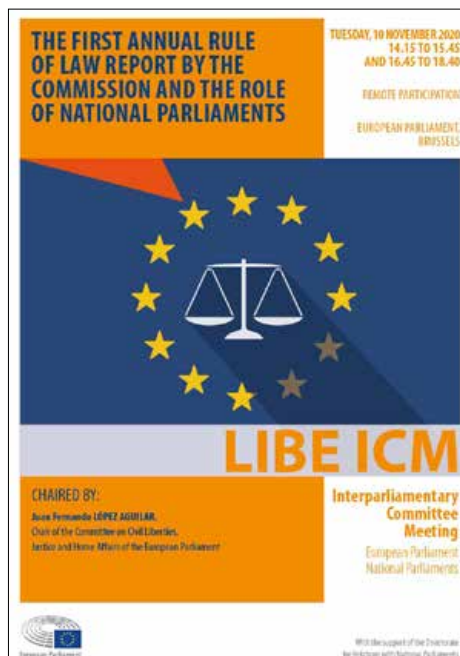
13 Το άρθρο 9 του Πρωτοκόλλου (αριθ. 1), που προσαρτάται στις Συνθήκες, σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση ορίζει ότι: «Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια καθορίζουν από κοινού την οργάνωση και την προώθηση αποτελεσματικής και τακτικής διακοινοβουλευτικής συνεργασίας στο εσωτερικό της Ένωσης».

## 4. ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΔΙΑΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

### 4.1 Διακοινοβουλευτικές Συνεδριάσεις Επιτροπών (ΔΣΕ)

Οι Διακοινοβουλευτικές Συνεδριάσεις Επιτροπών (ΔΣΕ) είναι ο συνήθης τύπος συνεδρίασης που διοργανώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για εστιασμένες ανταλλαγές απόψεων μεταξύ τομεακών επιτροπών σε βασικά νομοθετικά και πολιτικά ζητήματα σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 10 του Πρωτοκόλλου αριθ. 1 που προσαρτάται στις Συνθήκες. Το χρονοδιάγραμμα των ΔΣΕ διαβιβάζεται από τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στους προέδρους όλων των εθνικών κοινοβουλίων κάθε εξάμηνο.

Οι επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου διοργανώνουν ετησίως περίπου 20 ΔΣΕ, καλώντας τις αντίστοιχες επιτροπές των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ να συμμετάσχουν σε διάλογο σχετικά με συγκεκριμένα θέματα. Οι ΔΣΕ έχουν αποδειχθεί πολύτιμο μέσον προκειμένου να ανταλλάσσουν απόψεις οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τους ομολόγους τους σε εθνικό επίπεδο. Οι ΔΣΕ δεν είναι μόνο φόρουμ ανταλλαγής απόψεων επί νομοθετικών θεμάτων, συμβάλλοντας έτσι στη βελτίωση της νομοθεσίας, αλλά και πλατφόρμα για τη συζήτηση πολιτικών θεμάτων κοινού ενδιαφέροντος και για συναντήσεις με τους Επιτρόπους και τον Υπάτο Εκπρόσωπο της ΕΕ για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας. Οι ΔΣΕ συνδιοργανώνονται με πρωτοβουλία μίας ή περισσότερων επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και με την υποστήριξη της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια.



© Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Το 2020, συνδιοργανώθηκαν επτά ΔΣΕ από έξι διαφορετικές κοινοβουλευτικές επιτροπές, οι οποίες προέβλεπαν τη διεξαγωγή συζητήσεων μεταξύ 302 μελών εθνικών κοινοβουλίων και 177 βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Τρεις ΔΣΕ για την οικονομία, τον προϋπολογισμό και την απασχόληση οργανώθηκαν στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Κοινοβουλευτικής Εβδομάδας (ΕΚΕ). Δεδομένου ότι η ΕΚΕ πραγματοποιήθηκε τον Φεβρουάριο, ήταν οι μόνες ΔΣΕ το 2020 όπου τα μέλη των εθνικών κοινοβουλίων ήταν σε θέση να παρευρίσκονται με φυσική παρουσία<sup>14</sup>.

Η ΔΣΕ που αφορούσε την Παγκόσμια Ημέρα της Γυναίκας, η οποία είχε προγραμματιστεί για τις 5 Μαρτίου, ακυρώθηκε λόγω της πανδημίας COVID-19. Είχε εξαταστεί επίσης η αξιοποίηση της ευκαιρίας αυτής για τον εορτασμό της 25ης επετείου από τη Διακήρυξη και την Πλατφόρμα Δράσης του Πεκίνου.

Οι άλλες ΔΣΕ που είχαν προγραμματιστεί για το πρώτο εξάμηνο του 2020 επίσης αναβλήθηκαν ή ακυρώθηκαν<sup>15</sup>. Κατά το δεύτερο εξάμηνο, οι ΔΣΕ οργανώθηκαν εξ αποστάσεως<sup>16</sup>.

Στις 27 Οκτωβρίου, η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων (JURI) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συνδιοργάνωσε μια ΔΣΕ με τίτλο «Βελτίωση του νομοθετικού έργου από ψηφιακή σκοπιά». Η συνεδρίαση επικεντρώθηκε στον ρόλο που διαδραματίζει η ψηφιοποίηση στη νομοθετική διαδικασία και στον τρόπο με τον οποίο μπορεί να διασφαλιστεί ότι η νέα νομοθεσία πληροί τις σύγχρονες απαιτήσεις.

Στις 10 Νοεμβρίου, η επιτροπή LIBE διοργάνωσε ΔΣΕ με τίτλο «Η πρώτη ετήσια έκθεση της Επιτροπής για το κράτος δικαίου και ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων», με τη συμμετοχή του κ. Didier Reynders, Επιτρόπου αρμόδιου για τη δικαιοσύνη. Η συνεδρίαση αυτή αφιερώθηκε στην ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στο πλαίσιο των προσπαθειών της ΕΕ για την προστασία και την επιβολή των αξιών της Ένωσης. Επιπλέον, στόχος της συνεδρίασης ήταν να αξιολογηθεί η πρώτη ετήσια έκθεση για το κράτος δικαίου που εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 30 Σεπτεμβρίου 2020. Ο αντίκτυπος που είχαν τα μέτρα της COVID-19 στη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα συζητήθηκε επίσης με ιδιαίτερη έμφαση στο πλαίσιο του ελέγχου που άσκησαν τα εθνικά κοινοβούλια κατά την εν λόγω περίοδο.

Την 1η Δεκεμβρίου 2020, διοργανώθηκε από την επιτροπή LIBE η πρώτη Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών για την αξιολόγηση της Eurojust<sup>17</sup>.



Διακοινοβουλευτική συνεδρίαση επιτροπών για την Eurojust, 1 Δεκεμβρίου 2020, Βρυξέλλες – βιντεοσύνδεση με την Emma Bonino από την ιταλική Γερουσία. © Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

14 Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την ΕΚΕ διατίθενται στο κεφάλαιο 2.1.

15 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar\\_1st\\_semester\\_2020\\_-\\_COP\\_adopted\\_marked\\_030620\\_\(003\).pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf)

16 [https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar\\_2nd\\_semester\\_2020\\_updated\\_18November.pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf)

17 Περισσότερες λεπτομέρειες παρέχονται στο κεφάλαιο 3.2.

Η επιτροπή AFET διοργάνωσε μια ΔΣΕ στις 2 Δεκεμβρίου με τη συμμετοχή του κ. Olivér Várhelyi, Επιτρόπου αρμόδιου για τη γειτονία και τη διεύρυνση. Η συνεδρίαση αποτελείτο από δύο μέρη: το πρώτο ήταν αφιερωμένο στα Δυτικά Βαλκάνια, 25 χρόνια μετά την ειρηνευτική συμφωνία του Ντέιτον· το δεύτερο ήταν αφιερωμένο στην ενιαία απάντηση της ΕΕ για τη στήριξη της δημοκρατικής αλλαγής στη Λευκορωσία.

Η συμμετοχή μελών των εθνικών κοινοβουλίων στις ΔΣΕ αυξήθηκε από 232 κοινοβουλευτικούς το 2019 σε 302 το 2020. Σημειώθηκε επίσης ελαφρά αύξηση της συμμετοχής βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Τη μεγαλύτερη συμμετοχή φαίνεται να διευκόλυναν σε μεγάλο βαθμό οι νέες διευκολύνσεις για τη συμμετοχή σε εξ αποστάσεως συνεδριάσεις, χωρίς να χρειάζονται μετακινήσεις. Αυτό ενδέχεται να οδηγήσει σε περαιτέρω προβληματισμό σχετικά με την οργάνωση των ΔΣΕ στην περίοδο μετά τη νόσο COVID-19.

Κατάλογος των ΔΣΕ που διοργανώθηκαν από επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου το 2020, καθώς και αναλυτικότερες στατιστικές, παρατίθενται στο Παράρτημα II.



Διακοινοβουλευτική συνεδρίαση επιτροπών σχετικά με την Ευρωπαϊκή Εγγύηση για τα Παιδιά με την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων του ΕΚ, 18 Φεβρουαρίου 2020, Βρυξέλλες. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – ΕΚ/ Didier BAUWERAERTS

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Το 2020, οι ΔΣΕ που είχαν προγραμματιστεί για το πρώτο εξάμηνο είτε ακυρώθηκαν είτε αναβλήθηκαν, και μόνο τρεις οργανώθηκαν πριν από την εκδήλωση της πανδημίας. Κατά το δεύτερο εξάμηνο, οι ΔΣΕ διοργανώθηκαν εξ αποστάσεως.
- Η συμμετοχή μελών των εθνικών κοινοβουλίων σε ΔΣΕ αυξήθηκε σημαντικά, πιθανότατα ως συνέπεια της δυνατότητας εξ αποστάσεως συμμετοχής.

## 4.2 Διάσκεψη Υψηλού Επιπέδου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο

*Τα προσφυγικά ρεύματα και η μετανάστευση βρίσκονται στο επίκεντρο της παγκόσμιας προσοχής και έχουν καταστεί μία από τις μείζονες προκλήσεις που αντιμετωπίζει η ΕΕ τα τελευταία χρόνια. Η συνεχιζόμενη άφιξη μεταναστών και αιτούντων άσυλο στην ΕΕ έχει αποκαλύψει μια σειρά από ελλείψεις και κενά στις πολιτικές της ΕΕ για το άσυλο, τα εξωτερικά σύνορα και τη μετανάστευση. Στόχος αυτής της διάσκεψης υψηλού επιπέδου ήταν να ξεκινήσει μια κοινοβουλευτική συζήτηση και να προωθηθεί ένας ευρύς διάλογος για όλες τις πτυχές της μετανάστευσης.*

Οι Πρόεδροι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Γερμανικής Bundestag κάλεσαν μέλη των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε Διάσκεψη Υψηλού Επιπέδου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, η οποία διεξήχθη στις 19 Νοεμβρίου 2020 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις Βρυξέλλες, υπό την αιγίδα τόσο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσο και του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η συνεδρίαση αυτή, στην οποία συμμετείχαν περίπου 150 συμμετέχοντες, συνδιοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τη Γερμανική Bundestag, σε συνεργασία με το Πορτογαλικό και το Σλοβενικό Κοινοβούλιο, τα άλλα δύο κοινοβούλια της Τριάδας των Προεδριών.

Η διάσκεψη ξεκίνησε με κεντρικές ομιλίες των Προέδρων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, του κ. David Sassoli και της κ. Ursula von der Leyen, καθώς και των Προέδρων της Γερμανικής Bundestag, κ. Wolfgang Schäuble, του Πορτογαλικού Κοινοβουλίου, κ. Eduardo Ferro Rodrigues, και του Σλοβενικού Κοινοβουλίου, κ. Igor Zorčič.



Ο Πρόεδρος του ΕΚ κ. David Sassoli. © Ευρωπαϊκή Ένωση, 2020 – EK/Daina LE LARDIC

Στη διάσκεψη υψηλού επιπέδου συμμετείχαν πολιτικοί ηγέτες, φορείς χάραξης πολιτικής και επαγγελματίες και εξετάστηκαν η κατανομή των ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, η προστασία των εξωτερικών συνόρων, η αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της μετανάστευσης, καθώς και η διασφάλιση ενός σταθερού και ευνοϊκού κοινωνικοοικονομικού περιβάλλοντος στις χώρες

που δεν ανήκουν στην ΕΕ. Το νέο Σύμφωνο για το Άσυλο και τη Μετανάστευση έχει ως στόχο την εξισορρόπηση των αναγκών υποδοχής των προσφύγων, την αντιμετώπιση των διακινητών και τη διασφάλιση της ένταξης και της κατάλληλης μεταχείρισης για όλους, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δεν μπορούν να παραμείνουν στην Ευρώπη. Ορισμένοι ομιλητές τόνισαν ότι η μετανάστευση αποτελεί παγκόσμιο φαινόμενο στο οποίο η ΕΕ πρέπει να αντιδράσει με τρόπο που να υπερασπίζεται τις θεμελιώδεις αξίες της. Οι συμμετέχοντες επικρότησαν το νέο Σύμφωνο έχοντας υψηλές προσδοκίες, καθώς το ισχύον σύστημα ασύλου έχει επιδείξει πάρα πολλές αδυναμίες τα τελευταία χρόνια. Στις παρεμβάσεις τους, οι κοινοβουλευτικοί εξέφρασαν τις ελπίδες τους ότι η ΕΕ θα είναι σε θέση να δημιουργήσει ένα αποτελεσματικό κοινό πλαίσιο, λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση κάθε κράτους μέλους. Υποστήριξαν ότι οι χώρες διέλευσης δεν θα πρέπει να αφηθούν μόνες τους να διαχειριστούν μεγάλους αριθμούς προσφύγων και μεταναστών και ότι, για να αποδειχθεί αποτελεσματικό, το νέο σύστημα μετανάστευσης και ασύλου της ΕΕ θα πρέπει να αναπτυχθεί βάσει ορισμένων αρχών. Οι παρεμβάσεις ανέδειξαν την ανάγκη δίκαιης κατανομής της ευθύνης όσον αφορά την υποδοχή των ατόμων, τις ενέργειες ταυτοποίησης, την εξέταση των αιτήσεων ασύλου και την υποδοχή των προσφύγων, καθώς και όσον αφορά την πραγματοποίηση του επαναπατρισμού. Αυτό συνεπάγεται μεγαλύτερη προσήλωση στη μετεγκατάσταση των προσφύγων εντός της Ένωσης και στην επανεγκατάσταση προσφύγων από τρίτες χώρες. Μέρος της συζήτησης αποτέλεσε επίσης ένα αίτημα για μια πιο συντονισμένη προσέγγιση μεταξύ αστυνομίας και δικαστικών υπηρεσιών, με στόχο την εξάρθρωση των δικτύων εγκληματιών διακινητών, για τα οποία η ανθρώπινη ζωή αξίζει μόνο το τίμημα που καταβάλλεται για αυτή. Μια άλλη πτυχή που ανέφεραν οι συμμετέχοντες ήταν το άνοιγμα νόμιμων μεταναστευτικών διαύλων για την κάλυψη των αναγκών των αγορών εργασίας στη γηράσκουσα κοινωνία της ΕΕ. Τρεις λέξεις επαναλήφθηκαν συχνά κατά τη διάρκεια των συζητήσεων: ανθρωπισμός, αλληλεγγύη και υπευθυνότητα.

Κατά την καταληκτική συνεδρία, οι Πρόεδροι των κοινοβουλίων που είχαν τη συνδιοργάνωση, ο κ. Sassoli και ο κ. Schäuble, εξέφρασαν την ελπίδα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να συνεργαστεί και να προχωρήσει τη δράση της για τη μετανάστευση και το άσυλο στο επόμενο επίπεδο. Ο Πρόεδρος του Πορτογαλικού Κοινοβουλίου, κ. Ferro Rodrigues, ζήτησε να δοθεί συνέχεια σε αυτά τα σημαντικά θέματα κατά τη διάρκεια της δεύτερης διάσκεψης υψηλού επιπέδου, η οποία θα διοργανωθεί το 2021 στο πλαίσιο της Πορτογαλικής Προεδρίας του Συμβουλίου.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Επιτεύχθηκε ο στόχος της διάσκεψης υψηλού επιπέδου για τη δρομολόγηση διακοινοβουλευτικής συζήτησης επί όλων των πτυχών της μετανάστευσης. Οι μελλοντικές διασκέψεις υψηλού επιπέδου για το θέμα αυτό θα αποτελέσουν μέρος της διακοινοβουλευτικής ημερήσιας διάταξης για το 2021.

### 4.3 Διακοινοβουλευτική συνεργασία στον τομέα της εξωτερικής δράσης της ΕΕ και πολυμερείς κοινοβουλευτικές συνελεύσεις

*Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια παρείχε τακτικά στήριξη και διευκόλυνε τις σχέσεις με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στον τομέα της εξωτερικής δράσης της ΕΕ για συγκεκριμένες πολυμερείς κοινοβουλευτικές συνελεύσεις και εκδηλώσεις. Το 2020, δεν πραγματοποιήθηκαν σημαντικές πολιτικές εκδηλώσεις στον τομέα αυτό. Ωστόσο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ανέλαβε την Προεδρία της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης της Ένωσης για τη Μεσόγειο, υπό την ηγεσία του Προέδρου Sassoli, με στόχο την επανέναρξη των δραστηριοτήτων της ύστερα από μια μακρά περίοδο αδιεξόδου. Η διαδικασία διεύρυνσης με τα Δυτικά Βαλκάνια έλαβε νέα ώθηση μέσω της υιοθέτησης της «νέας προσέγγισης» και της έναρξης διαπραγματεύσεων με την Αλβανία και τη Βόρεια Μακεδονία. Το 2020 ήλθε ο καιρός για την ανάπτυξη πλαισίων συνεργασίας σε επίπεδο προσωπικού σε διάφορους τομείς της εξωτερικής δράσης της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά τη στήριξη της δημοκρατίας και την ανάπτυξη ικανοτήτων, την κοινοβουλευτική διπλωματία και τα πολυμερή φόρουμ.*

Η συνεργασία στον τομέα της εξωτερικής δράσης της ΕΕ υπήρξε επί σειρά ετών στοιχείο της αλληλεπίδρασης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ, υπερβαίνοντας τις καθιερωμένες ανταλλαγές στο πλαίσιο της ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ. Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια προσέφερε την υποστήριξη και την εμπειρογνομοσύνη της κάθε φορά που τα πολιτικά όργανα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συμμετείχαν σε πολυμερή φόρουμ και εκδηλώσεις μαζί με τα εθνικά κοινοβούλια. Τέτοιες εκδηλώσεις ήταν η Εβδομάδα για την Ουκρανία (2016), η 10η συνεδρίαση της Κοινοβουλευτικής Εταιρικής Σχέσης Ασίας-Ευρώπης (ASEP 10, 2018), η Διάσκεψη Υψηλού Επιπέδου για το Μέλλον της Διεθνούς Παρακολούθησης Εκλογών (2018), η Κοινοβουλευτική Διάσταση της συνόδου κορυφής της G7 (2019) και η Κοινοβουλευτική Συνέλευση της Ένωσης για τη Μεσόγειο (2019). Με βάση αυτές τις εμπειρίες, η Διεύθυνση άρχισε να αναλύει τρόπους με τους οποίους θα μπορούσε να συμβάλει σε πιο διαρθρωμένη και συνεχή συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των ομολόγων τους στα εθνικά κοινοβούλια.

Σκοπός ήταν ορισμένες δραστηριότητες και μέθοδοι που εφαρμόζονταν ήδη με επιτυχία στο πλαίσιο της πολιτικής και θεσμικής συνεργασίας, του νομοθετικού διαλόγου και του κοινοβουλευτικού ελέγχου να χρησιμοποιηθούν και στους τομείς της κοινοβουλευτικής διπλωματίας, της στήριξης της δημοκρατίας και της δημιουργίας ικανοτήτων, καθώς και των δράσεων για τα ανθρώπινα δικαιώματα. Σε αυτές περιλαμβάνονται η επιτυχής χρήση δικτύων σε επίπεδο προσωπικού, επιγραμμικών πλατφορμών για την ανταλλαγή πληροφοριών και εγγράφων και η εμπειρία από τη συνεργασία με τα εθνικά κοινοβούλια σε διάφορα φόρουμ που ήδη εγκρίνουν πολιτικά κείμενα.

Το εγχείρημα προσείλκυσε το ενδιαφέρον και της Γενικής Διεύθυνσης Εξωτερικών Πολιτικών (ΓΔ ΕΧΡΟ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, όπου είχαν επίσης ξεκινήσει παράλληλοι προβληματισμοί όσον αφορά τις βέλτιστες πρακτικές συνεργασίας με τα εθνικά κοινοβούλια. Προς τούτο, η Διεύθυνση διοργάνωσε εικονικό εργαστήριο για τους εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων με τον κ. Pietro Ducci, Γενικό Διευθυντή της ΓΔ ΕΧΡΟ, τον Ιούνιο του 2020.

Στις 22 Σεπτεμβρίου 2020, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια, μαζί με τη ΓΔ ΕΧΡΟ, φιλοξένησαν τηλεδιάσκεψη για συναδέλφους από τα εθνικά κοινοβούλια με θέμα τη στήριξη της δημοκρατίας και την ανάπτυξη ικανοτήτων. Στις 23 Σεπτεμβρίου, η Διεύθυνση Περιφερειών της ΓΔ ΕΧΡΟ παρουσίασε στους εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων τους στόχους και τα σχέδια



της Προεδρίας της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης της Ένωσης για τη Μεσόγειο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Στις 30 Οκτωβρίου 2020, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια κλήθηκε στις «Συνομιλίες της Παρασκευής» της ΓΔ ΕΧΡΟ. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε μέσω τηλεδιάσκεψης και είχε τον τίτλο «Εθνικά Κοινοβούλια – Εταίροι και όχι Αντίπαλοι». Βασικός στόχος της πρωτοβουλίας είναι η πλήρης αξιοποίηση του δυναμικού των εθνικών κοινοβουλίων ως προς τη συνεισφορά τους στο έργο της ΓΔ ΕΧΡΟ στον τομέα των εξωτερικών πολιτικών.

Το 2020 τέθηκαν τα θεμέλια αυτής της νέας συνεργασίας, σύντομα δε αναμένονται και τα πρώτα απτά αποτελέσματα σε αυτούς τους τομείς. Το δίκτυο για την υποστήριξη της δημοκρατίας, τα ανθρώπινα δικαιώματα και την ανάπτυξη ικανοτήτων θα τεθεί σε λειτουργία, υποστηριζόμενο από ειδικό υποτομήμα στη νέα πλατφόρμα ΙΡΕΧ. Άλλες εξελίξεις αναμένεται να αφορούν κυρίως την Κοινοβουλευτική Συνέλευση της Ένωσης για τη Μεσόγειο και τα πολυμερή διακοινοβουλευτικά φόρουμ, όπως η Κοινοβουλευτική Συνέλευση του Συμβουλίου της Ευρώπης (ΚΣΣΕ) και η Κοινοβουλευτική Συνέλευση του Οργανισμού για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη (ΟΑΣΕ). Στόχος είναι να ενταχθεί η γεωπολιτική ατζέντα της ΕΕ στην κοινοβουλευτική συνεργασία ως μέσο για την αποτελεσματικότερη προώθηση και ενίσχυση των ευρωπαϊκών θέσεων, αξιών και συμφερόντων.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Ανάπτυξη νέων τομέων συνεργασίας μεταξύ της ΓΔ ΕΧΡΟ και της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια στον τομέα των δραστηριοτήτων και εκδηλώσεων που δεν βασίζονται σε επιτροπές.
- Δημιουργία και έναρξη διαρθρωμένου δικτύου και διαρθρωμένης επικοινωνίας μεταξύ των διοικήσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων σχετικά με τη στήριξη της δημοκρατίας, προκειμένου να αυξηθούν ο αντίκτυπος και η αποτελεσματικότητα της κοινοβουλευτικής διπλωματίας, ιδίως στην άμεση γειτονία μας στα Δυτικά Βαλκάνια και στις χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης, ακόμη και στην Αφρική.

#### 4.4 Διμερείς επισκέψεις από εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και άλλες διμερείς ανταλλαγές

*Οι διμερείς επισκέψεις από εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποτελούν ένα συνεχώς εξελισσόμενο εργαλείο και μέσον διακοινοβουλευτικού διαλόγου. Το πλαίσιο αυτό είναι σε μεγάλο βαθμό εστιασμένο, προσαρμοσμένο, ευέλικτο και αποδοτικό ως προς το κόστος και τον χρόνο. Επιτρέπει τη διεξαγωγή συζητήσεων για θέματα που ενδιαφέρουν τα επιμέρους εθνικά κοινοβούλια.*

*Επιπλέον, άλλες διμερείς ανταλλαγές απόψεων μπορούν να αποτελέσουν μια χρήσιμη μορφή διακοινοβουλευτικής συνεργασίας μικρής κλίμακας, όταν οι βουλευτές πρέπει να ξεκινήσουν συνεργασία, να επικεντρωθούν σε συγκεκριμένα θέματα ή να εμβαθύνουν τη συνεργασία σε συγκεκριμένους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος.*

Οι διμερείς επισκέψεις αποτελούν παραδοσιακά σημαντική μορφή διακοινοβουλευτικής συνεργασίας. Οι συνεδριάσεις διεξάγονται σε διάφορα επίπεδα και με διάφορες μορφές, από τις πολιτικές συζητήσεις υψηλού επιπέδου έως τις τεχνικές επισκέψεις μελέτης σε επίπεδο προσωπικού. Όπως είχε προγραμματιστεί, οι ανταλλαγές αυτές ξεκίνησαν στις αρχές του 2020, με τη διοργάνωση συνολικά 16 επισκέψεων κατά τους δύο πρώτους μήνες. Μια τελευταία επίσκεψη έλαβε χώρα κατά την πρώτη εβδομάδα του Μαρτίου του 2020. Λεπτομερής κατάλογος των επισκέψεων και των θεμάτων που κάλυψαν παρατίθεται στο Παράρτημα ΙΙΙ.

Από τότε που ξέσπασε η πανδημία, δεν ήλθαν ούτε έφυγαν αντιπροσωπείες, ενώ δεν έγιναν ούτε επισκέψεις προς ή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Δεκάδες προγραμματισμένες και προετοιμασμένες επισκέψεις ακυρώθηκαν ή ανεστάλησαν κατά τις πρώτες εβδομάδες της πανδημίας.

Ωστόσο, αυτό δεν σταμάτησε τις διμερείς επαφές. Κατά τη διάρκεια της άνοιξης του 2020, συνεχίστηκαν ενεργά οι διμερείς επαφές, αρχικά μέσω τηλεφωνικών κλήσεων οι οποίες στη συνέχεια εξελίχθηκαν σε τηλεδιασκέψεις. Αξίζει να σημειωθεί ότι τα κοινοβούλια που ήταν πριν πρόθυμα να πραγματοποιήσουν επίσκεψη, ήταν επίσης ενεργά σε τηλεφωνικές και εικονικές συνεδριάσεις. Τούτο ισχύει ιδίως για το Κοινοβούλιο του Ηνωμένου Βασιλείου.

Αργότερα, κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους, οι διμερείς τηλεδιασκέψεις άρχισαν να αποτελούν τυπικό χαρακτηριστικό, ιδίως για τις προετοιμασίες, σε διοικητικό επίπεδο, των συνεδριάσεων μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Κοινοβουλίου της Προεδρίας, αλλά και σε πολιτικό επίπεδο. Οι τηλεδιασκέψεις είναι μια πολύ οικονομικά αποδοτική μορφή συνεδριάσεων για στοχευμένες συζητήσεις, για παράδειγμα μεταξύ των Αντιπροέδρων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των προέδρων των επιτροπών ευρωπαϊκών υποθέσεων των εθνικών κοινοβουλίων, μεταξύ των προέδρων των επιτροπών ή μεταξύ των εισηγητών και των προέδρων των επιτροπών των εθνικών κοινοβουλίων.

#### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Οι διμερείς επισκέψεις μειώθηκαν από 62 το 2019 σε 17 το 2020, λόγω της πανδημίας.
- Η τηλεδιάσκεψη κατέστη ένα σύνθημα εργαλείο άμεσων και εστιασμένων διμερών ανταλλαγών, πέραν των συνήθων διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων. Αντικατέστησαν αποτελεσματικά τη «λειτουργία δικτύωσης». Μπορούμε να υποθέσουμε ότι αυτή η πρακτική θα εξακολουθήσει να χρησιμοποιείται στη διακοινοβουλευτική συνεργασία και μετά τη νόσο COVID-19.

## 5. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ ΤΗΣ ΕΕ

### 5.1 Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης και Πρωτόκολλο αριθ. 2 των Συνθηκών

*Σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας (η οποία κατοχυρώνεται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ), στους τομείς οι οποίοι δεν υπάγονται στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, η Ένωση πρέπει να παρεμβαίνει μόνο εφόσον και κατά τον βαθμό που οι στόχοι της προβλεπόμενης δράσης δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα ίδια τα κράτη μέλη, αλλά δύνανται να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, το περιεχόμενο και η μορφή της δράσης της Ένωσης δεν πρέπει να υπερβαίνουν τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων των Συνθηκών.*

*Τα εθνικά κοινοβούλια διασφαλίζουν την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο Πρωτόκολλο αριθ. 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Το πρωτόκολλο αυτό προβλέπει μηχανισμό επανεξέτασης, το Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης (ΣΕΠ). Στο πλαίσιο αυτού του μηχανισμού, τα εθνικά κοινοβούλια μπορούν, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, να απευθύνουν στους προέδρους των θεσμικών οργάνων αιτιολογημένη γνώμη στην οποία εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους εκτιμούν ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.*

#### 5.1.1 Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης

Όσον αφορά το ΣΕΠ, οι παρατηρήσεις που υποβάλλουν τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ εξετάζονται στις ακόλουθες κατηγορίες<sup>18</sup>:

1. Αιτιολογημένη γνώμη: εάν υποβάλλονται με αυτόν τον τίτλο και κοινοποιούνται στο Κοινοβούλιο εντός της προθεσμίας των οκτώ εβδομάδων που αναφέρεται στο άρθρο 6 του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 των Συνθηκών<sup>19</sup>, και τίθουν το ζήτημα της μη συμμόρφωσης με την αρχή της επικουρικότητας.
2. Εισήγηση: εάν το έγγραφο που υποβάλλεται δεν πληροί τα παραπάνω κριτήρια.

Όταν οι αιτιολογημένες γνώμες αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον το ένα τρίτο των ψήφων που αναλογούν στα εθνικά κοινοβούλια, το σχέδιο νομοθετικής πράξης επανεξετάζεται (κίτρινη κάρτα). Το θεσμικό όργανο από το οποίο προέρχεται το σχέδιο νομοθετικής πράξης δύναται να αποφασίσει τη διατήρηση, την τροποποίηση ή την απόσυρση του σχεδίου, αιτιολογώντας την απόφαση. Για τα σχέδια πράξεων που σχετίζονται με την αστυνομική ή τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το ελάχιστο όριο είναι χαμηλότερο (ένα τέταρτο των ψήφων).

18 Βλέπε έγγραφο της Διάσκεψης των Προέδρων των Επιτροπών της 15ης Δεκεμβρίου 2010: «Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments» (Κοινή προσέγγιση για την αντιμετώπιση σε επίπεδο επιτροπών των αιτιολογημένων γνώμων των εθνικών κοινοβουλίων και όλων των εισηγήσεων των εθνικών κοινοβουλίων).

19 Άρθρο 6 του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 για την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας: «Κάθε εθνικό κοινοβούλιο ή κάθε σώμα εθνικού κοινοβουλίου μπορεί, εντός προθεσμίας οκτώ εβδομάδων από την ημερομηνία διαβίβασης ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης, στις επίσημες γλώσσες της Ένωσης, να απευθύνει προς τους προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής αιτιολογημένη γνώμη στην οποία εκτίθενται οι λόγοι για τους οποίους εκτιμά ότι το εν λόγω σχέδιο δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας. Εναπόκειται σε κάθε εθνικό κοινοβούλιο ή σώμα εθνικού κοινοβουλίου να συμβουλευθεί, κατά περίπτωση, τα περιφερειακά κοινοβούλια που έχουν νομοθετικές εξουσίες.»

Εάν, στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας, τα εθνικά κοινοβούλια που διαθέτουν τουλάχιστον την απλή πλειοψηφία των ψήφων αμφισβητούν τη συμμόρφωση μιας νομοθετικής πρότασης με την αρχή της επικουρικότητας, η Επιτροπή πρέπει να επανεξετάσει την πρότασή της και να αποφασίσει εάν θα τη διατηρήσει, θα την τροποποιήσει ή θα την αποσύρει. Εάν αποφασίσει να διατηρήσει την πρότασή της, το ζήτημα παραπέμπεται στον νομοθέτη (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Συμβούλιο) και η Επιτροπή πρέπει να αιτιολογήσει την απόφασή της (διαδικασία πορτοκαλί κάρτας). Εάν ο νομοθέτης κρίνει ότι η νομοθετική πρόταση δεν συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας, δύναται να την απορρίψει με την πλειοψηφία του 55 % των μελών του Συμβουλίου ή με απλή πλειοψηφία των ψηφισάντων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Μέχρι σήμερα, η διαδικασία της «κίτρινης κάρτας» έχει ενεργοποιηθεί τρεις φορές<sup>20</sup>, ενώ η διαδικασία της «πορτοκαλί κάρτας» δεν έχει ενεργοποιηθεί ποτέ.

Εντός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων (JURI) είναι η αρμόδια επιτροπή για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης των αιτιολογημένων γνώμων με την αρχή της επικουρικότητας<sup>21</sup>. Κάθε έξι μήνες, ένα μέλος της επιτροπής ορίζεται μόνιμος εισηγητής για την επικουρικότητα με βάση την εναλλαγή μεταξύ των πολιτικών ομάδων.

Ο κ. Gilles Lebreton (ID) και η κ. Karen Melchior (RE)<sup>22</sup> εκплήρωσαν τον ρόλο του μόνιμου εισηγητή για την επικουρικότητα για το έτος 2020. Η επιτροπή JURI συντάσσει τακτικά έκθεση σχετικά με την ετήσια έκθεση της Επιτροπής για την επικουρικότητα και την αναλογικότητα.

### 5.1.2 Παρατηρήσεις των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ

Το 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έλαβε 124 έγγραφα παρατηρήσεων από εθνικά κοινοβούλια βάσει του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. 13 εξ αυτών ήταν αιτιολογημένες γνώμες και 111 ήταν εισηγήσεις.

Το 2019, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έλαβε 63 έγγραφα παρατηρήσεων, το σύνολο των οποίων ήταν εισηγήσεις και καμία αιτιολογημένη γνώμη.

Αυτή η σχεδόν κατά 50 % αύξηση του αριθμού των παρατηρήσεων που ελήφθησαν μεταξύ 2019 και 2020 μπορεί να εξηγηθεί από το γεγονός ότι το 2020 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εργάστηκε, παρά τον αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19, με πλήρη νομοθετική ικανότητα, σε αντίθεση με το 2019, που ήταν έτος εκλογών.

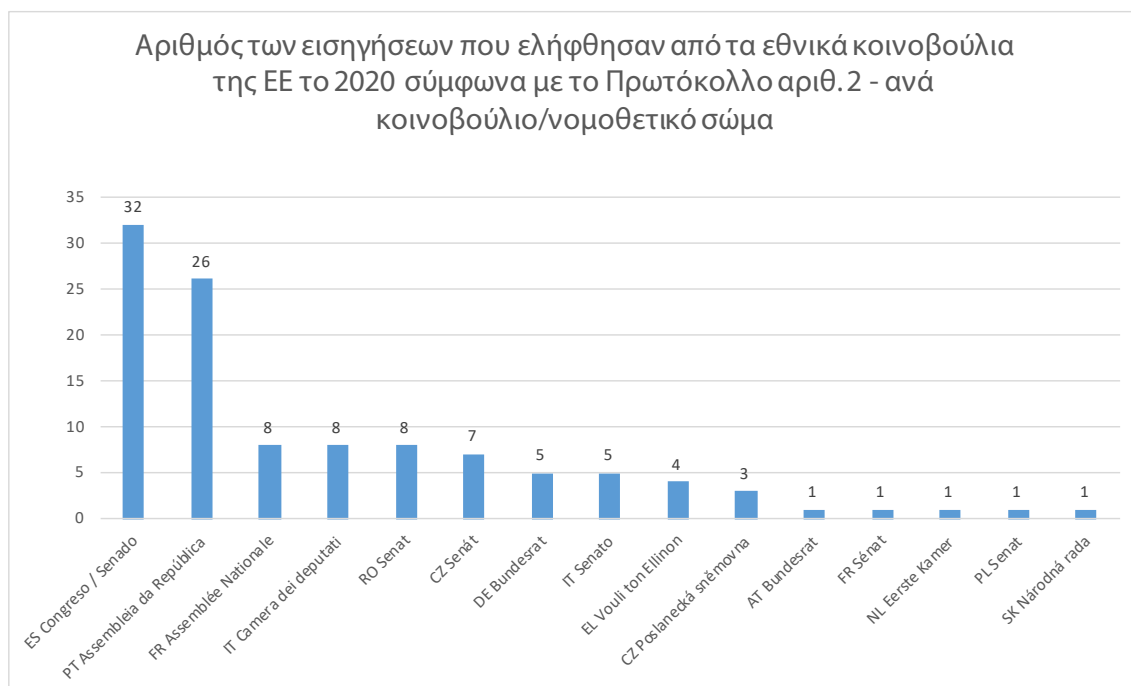
---

20 Η διαδικασία της κίτρινης κάρτας χρησιμοποιήθηκε το 2012, σε συνάρτηση με πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με την άσκηση του δικαιώματος ανάληψης συλλογικής δράσης στο πλαίσιο της ελευθερίας εγκατάστασης και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών («Monti II»). Η Επιτροπή απέσυρε τελικά την πρότασή της, διατυπώνοντας ωστόσο την εκτίμησή ότι δεν υφίστατο παραβίαση της αρχής της επικουρικότητας. Χρησιμοποιήθηκε ξανά το 2013, μετά την υποβολή της πρότασης κανονισμού για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Η Επιτροπή αποφάσισε να διατηρήσει την πρόταση, υποστηρίζοντας ότι ήταν σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας. Χρησιμοποιήθηκε επίσης το 2016 κατά της πρότασης αναθεώρησης της οδηγίας για την απόσπαση των εργαζομένων. Η Επιτροπή αιτιολόγησε την πρόθεσή της να εμμένει στην πρότασή της με πληθώρα επιχειρημάτων, δεδομένου ότι, κατά τη γνώμη της, δεν παραβίαζε την αρχή της επικουρικότητας, επειδή η απόσπαση των εργαζομένων συνιστά, εξ ορισμού, διακρατικό ζήτημα.

21 Η παράγραφος XVI του Παραρτήματος VI του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ορίζει ότι η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων είναι αρμόδια για την «ερμηνεία, εφαρμογή και εποπτεία του δικαίου της Ένωσης, τη συμμόρφωση των πράξεων της Ένωσης με το πρωτογενές δίκαιο, και ιδίως την επιλογή της νομικής βάσης και τον σεβασμό των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας».

22 Οι πολιτικές ομάδες «Identity and Democracy» και «Renew Europe» είναι πολιτικές ομάδες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

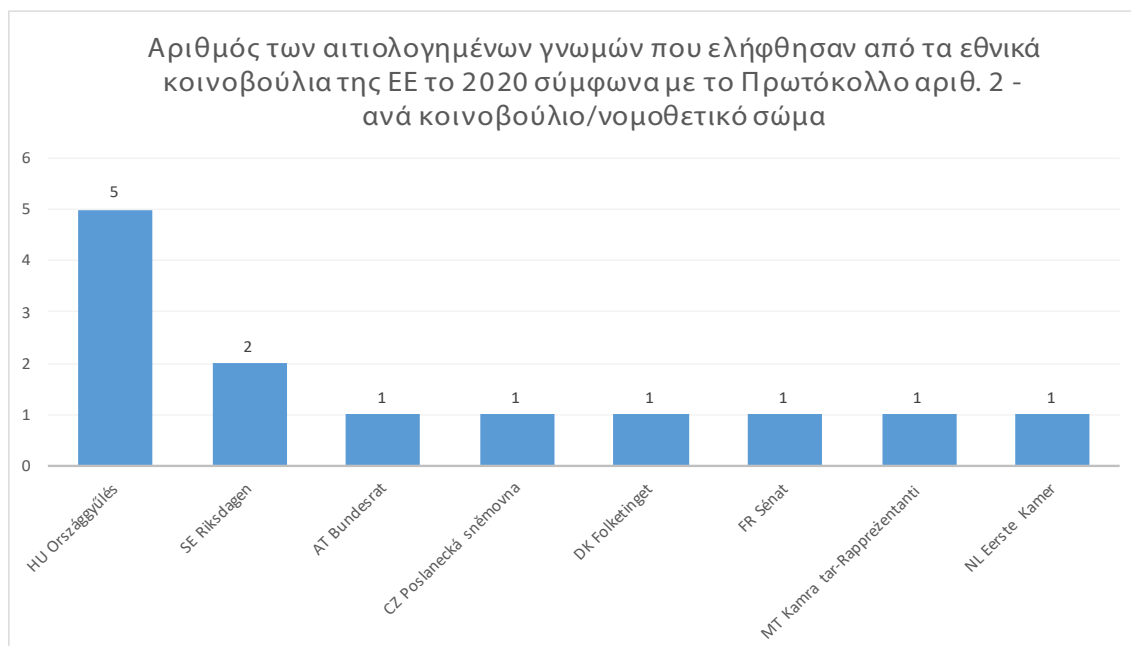
Εισηγήσεις ανά κοινοβούλιο/νομοθετικό σώμα:



Το 2020 ελήφθησαν συνολικά 111 εισηγήσεις, το δε διάγραμμα δείχνει τα έγγραφα παρατηρήσεων που ελήφθησαν ανά κοινοβούλιο/νομοθετικό σώμα.

Το 2020, οκτώ από τα 41 κοινοβούλια/νομοθετικά σώματα (συμπεριλαμβανομένων των δύο νομοθετικών σωμάτων του Ηνωμένου Βασιλείου) υπέβαλαν αιτιολογημένες γνώμες και 15 υπέβαλαν εισηγήσεις. Τα πιο δραστήρια κοινοβούλια όσον αφορά την αποστολή αιτιολογημένων γνωμών ήταν το Ουγγρικό Κοινοβούλιο, με πέντε αιτιολογημένες γνώμες, και το Σουηδικό Κοινοβούλιο, με δύο. Όσον αφορά τις εισηγήσεις, τα πιο δραστήρια κοινοβούλια/νομοθετικά σώματα ήταν αντίστοιχα: το Ισπανικό Κοινοβούλιο, με 32 υποβληθείσες εισηγήσεις, και το Πορτογαλικό Κοινοβούλιο, με 26. Βλέπε τις στατιστικές για το 2020 στο Παράρτημα IV.

Αιτιολογημένες γνώμες ανά κοινοβούλιο/νομοθετικό σώμα:



Το 2020 ελήφθησαν συνολικά 13 αιτιολογημένες γνώμες, το δε διάγραμμα δείχνει τα έγγραφα παρατηρήσεων που ελήφθησαν ανά κοινοβούλιο/νομοθετικό σώμα.

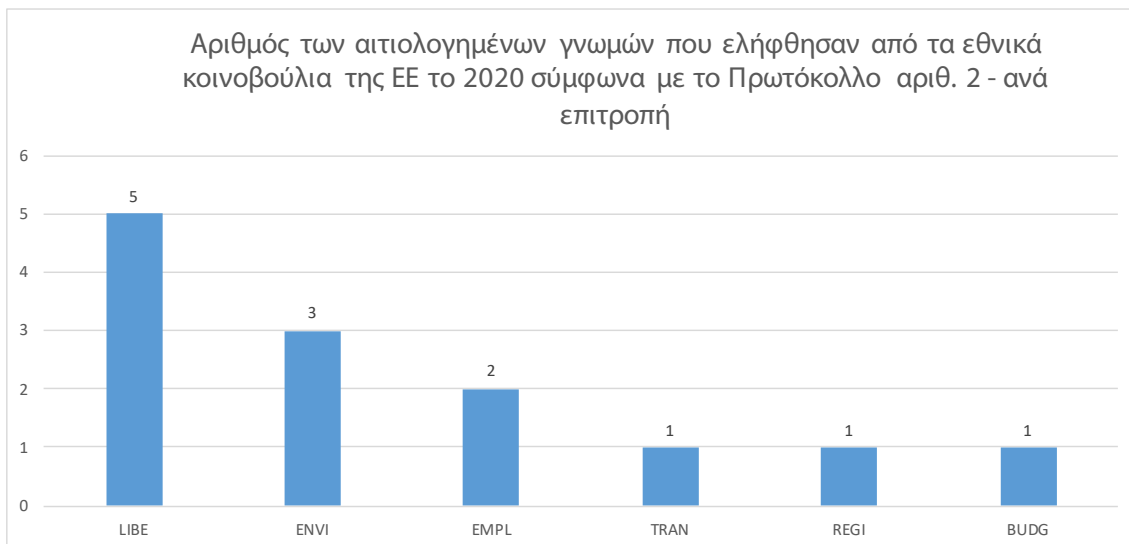
Οι επιτροπές που έλαβαν τις περισσότερες παρατηρήσεις ήταν η Επιτροπή Περιβάλλοντος (τρεις αιτιολογημένες γνώμες και 19 εισηγήσεις), η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (17 εισηγήσεις) και η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (πέντε αιτιολογημένες γνώμες).

Εισηγήσεις ανά επιτροπή:



Αριθμός εισηγήσεων που ελήφθησαν το 2020, ανά επιτροπή.

Αιτιολογημένες γνώμες ανά επιτροπή:



Αριθμός αιτιολογημένων γνωμών που ελήφθησαν το 2020, ανά επιτροπή.

Από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας το 2009, 981 συνολικά σχέδια νομοθετικών πράξεων έχουν διαβιβαστεί στα εθνικά κοινοβούλια προς εξέταση, σύμφωνα με τους όρους του Πρωτοκόλλου αριθ. 2. Με τη σειρά του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει λάβει 3 460 έγγραφα παρατηρήσεων από εθνικά κοινοβούλια. Από αυτά, τα 487 είναι αιτιολογημένες γνώμες (14 %), ενώ τα υπόλοιπα 2 973 είναι εισηγήσεις (86 %).

Τα στατιστικά αυτά στοιχεία επιβεβαιώνουν ότι τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ χρησιμοποιούν το Πρωτόκολλο αριθ. 2 ως μέσο για να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με την ουσία των προτάσεων πιο συχνά απ' ό,τι σχετικά με την επικουρικότητα. Τούτο θα μπορούσε να αντανakλά την επιθυμία τους να συμμετέχουν στενότερα στην ουσιαστική νομοθετική διαδικασία.

Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια διασφαλίζει ότι όλες οι παρατηρήσεις που διαβιβάζονται από τα εθνικά κοινοβούλια τίθενται στη διάθεση των βουλευτών, των πολιτικών οργάνων και των υπηρεσιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τους παρέχει, ιδίως στους εισηγητές, ειδική εμπειρογνομosύνη και ενημερώσεις σχετικά με τις παρατηρήσεις των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ καθ' όλη τη διάρκεια του νομοθετικού κύκλου, παρατηρήσεις οι οποίες έχουν χρησιμοποιηθεί ως συμβολή για τη σύνταξη εκθέσεων των επιτροπών και για τις τριμερείς διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο. Η Διεύθυνση παρέχει επίσης στοιχεία, καθώς και αριθμητικά και στατιστικά δεδομένα, σχετικά με τον αριθμό και τη φύση των εγγράφων αυτών και διαχειρίζεται τη βάση δεδομένων CONNECT<sup>23</sup>, η οποία περιέχει όλες τις αιτιολογημένες γνώμες και τις εισηγήσεις που ελήφθησαν από τα εθνικά κοινοβούλια.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Η COVID-19 επηρέασε τον αριθμό και τους τομείς πολιτικής των προτάσεων και επιβράχυνε τον νομοθετικό κύκλο, ώστε να μπορεί η ΕΕ να αντιδράσει εγκαίρως στη διασπορά της πανδημίας. Στο πλαίσιο αυτό, ορισμένοι νόμοι εγκρίθηκαν με ταχεία διαδικασία, σύμφωνα με την οποία η περίοδος διαβούλευσης των οκτώ εβδομάδων δεν μπορούσε να διατηρηθεί λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της υγειονομικής κατάστασης σε όλα τα κράτη μέλη.

### **5.1.3 Μηνιαίο Σημείωμα για την τρέχουσα κατάσταση**

Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια εκδίδει επίσης μηνιαίο σημείωμα σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση των αιτιολογημένων γνώμων και των εισηγήσεων που υποβάλλονται στο πλαίσιο του Πρωτοκόλλου αριθ. 2. Το σημείωμα αυτό, που διαβιβάζεται στους βουλευτές, στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων, παρέχει επισκόπηση όλων των παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν μετά το προηγούμενο σημείωμα και αναφέρεται σε όλους τους νομοθετικούς φακέλους που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη της προσεχούς συνόδου ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το σημείωμα περιλαμβάνεται επίσης στα έγγραφα συνεδρίασης για τη Διάσκεψη των Προέδρων των Επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το σημείωμα σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση δημοσιεύεται επίσης στον δικτυακό τόπο της Διεύθυνσης, πριν από κάθε σύνοδο ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

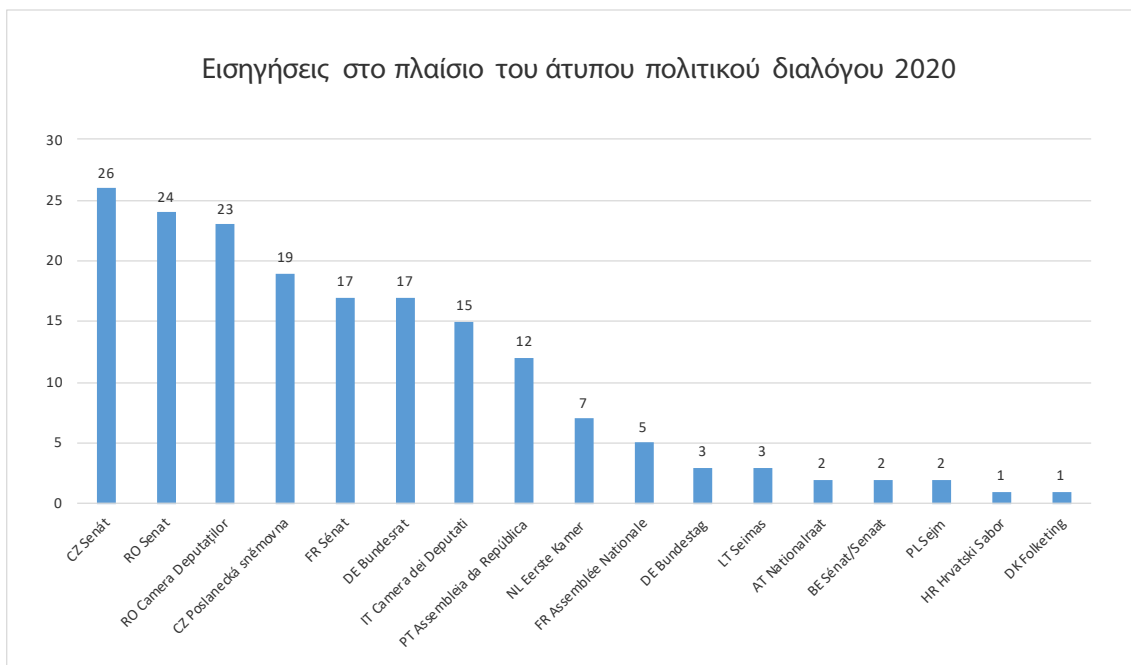
---

23 Βλ. περισσότερα στο κεφάλαιο 7.2.

## 5.2 Άτυπος Πολιτικός Διάλογος και Πρωτόκολλο αριθ. 1 των Συνθηκών

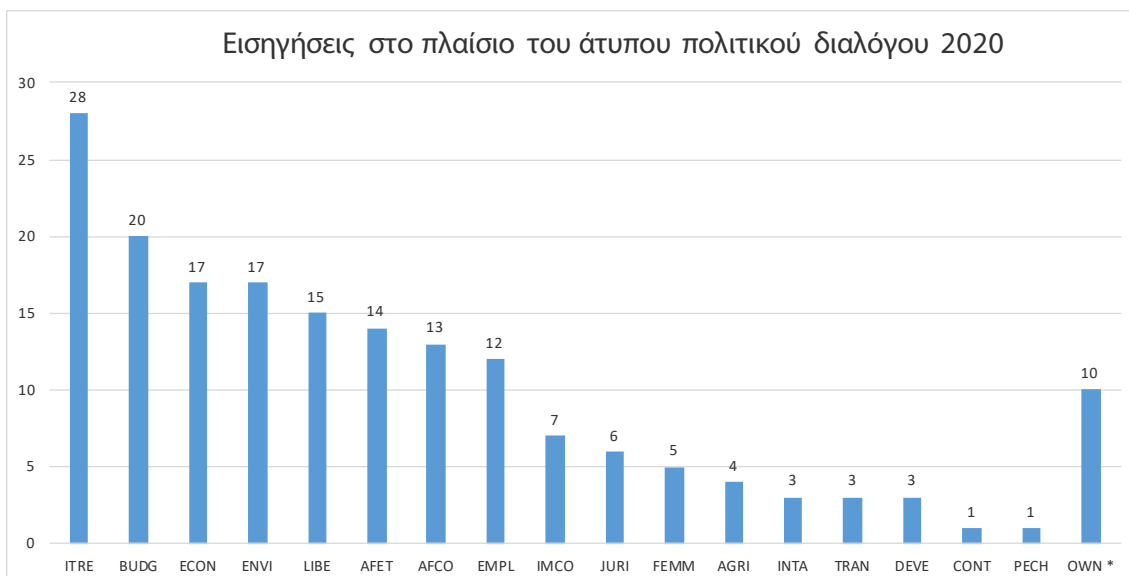
Το Πρωτόκολλο αριθ. 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει ότι τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ μπορούν να υποβάλλουν παρατηρήσεις για νομοθετικούς φακέλους που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ, καθώς και για μη νομοθετικά έγγραφα, για παράδειγμα σχετικά με εν εξελίξει συζητήσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο, πράσινες/λευκές βίβλους της Επιτροπής ή ανακοινώσεις της Επιτροπής. Οι εισηγήσεις αυτές εξετάζονται στο πλαίσιο του Άτυπου Πολιτικού Διαλόγου (ΑΠΔ).

Το 2020, τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ συνέχισαν να χρησιμοποιούν ενεργά αυτό το εργαλείο, υποβάλλοντας 179 εισηγήσεις. Στο πλαίσιο αυτό, τα τρία πιο ενεργά κοινοβούλια/νομοθετικά σώματα το 2020 ήταν η Τσεχική Γερουσία (26), η Ρουμανική Γερουσία (24) και η Ρουμανική Βουλή των Αντιπροσώπων (23).



Οι τέσσερις επιτροπές που έλαβαν τις περισσότερες εισηγήσεις στο πλαίσιο του ΑΠΔ ήταν η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE) με 28, η Επιτροπή Προϋπολογισμών (BUDG) με 20, η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (ECON) με 17, και η Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (ENVI) επίσης με 17.





10 γνωμοδοτήσεις πρωτοβουλίας (OWN) εθνικών κοινοβουλίων δεν ανατέθηκαν σε επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Για τον πλήρη κατάλογο των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τις συντομογραφίες τους, βλ. <https://www.europarl.europa.eu/committees/el/about/list-of-committees>.

Από το 2009, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει λάβει 2 444 εισηγήσεις από εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ βάσει του Πρωτοκόλλου αριθ. 1, οι οποίες έχουν δημοσιευθεί στη βάση δεδομένων CONNECT<sup>24</sup>. Λεπτομερή στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις εισηγήσεις που ελήφθησαν στο πλαίσιο του ΑΠΔ το 2020 παρατίθενται στο Παράρτημα V.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Ο αριθμός των εισηγήσεων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του Άτυπου Πολιτικού Διαλόγου αυξήθηκε κατά 55 %, από 115 το 2019 σε 179 το 2020. Η αύξηση αυτή οφείλεται πιθανότατα στο γεγονός ότι το 2020 ήταν το πρώτο έτος μετά τις ευρωπαϊκές εκλογές. Το 2020 πραγματοποιήθηκαν επίσης διαπραγματεύσεις για το νέο ΠΔΠ.
- Τα εθνικά κοινοβούλια συχνά παρέχουν περίληψη στα αγγλικά με τις παρατηρήσεις τους στην εθνική τους γλώσσα βάσει τόσο του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 όσο και του Πρωτοκόλλου αριθ. 1. Με αυτόν τον τρόπο διευκολύνεται το έργο των νομοθετών.

<sup>24</sup> <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

## 6. ΔΙΚΤΥΑ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

### 6.1 Διακοινοβουλευτική Ανταλλαγή Πληροφοριών στην ΕΕ (IPEX)

Στόχος της Διακοινοβουλευτικής Ανταλλαγής Πληροφοριών στην ΕΕ (IPEX) είναι να υποστηριχθεί η διακοινοβουλευτική συνεργασία μέσω της παροχής μιας πλατφόρμας και ενός δικτύου για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με την ΕΕ μεταξύ των κοινοβουλίων στην ΕΕ. Η υπηρεσία IPEX ξεκίνησε ως πρωτοβουλία των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και αναπτύχθηκε με την τεχνική υποστήριξη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Σήμερα, 39 νομοθετικά σώματα 27 εθνικών κοινοβουλίων και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο χρησιμοποιούν την πλατφόρμα IPEX στις καθημερινές τους δραστηριότητες. Η IPEX βελτιώνεται συνεχώς, ώστε να ανταποκρίνεται στις μεταβαλλόμενες ανάγκες των χρηστών της. Απώτερος στόχος είναι να καταστεί η IPEX «υπηρεσία μίας στάσης» για τις διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες.

Η IPEX χαρακτηρίζεται άλλοτε ως «εργαλείο», άλλοτε ως «πλατφόρμα» και άλλοτε ως «δίκτυο». Αυτοί οι τρεις χαρακτηρισμοί αποδεικνύουν την εξέλιξη του μέσου. Η μετάβασή της από εργαλείο σε δίκτυο υπήρξε αργή αλλά τώρα ολοκληρώνεται.

Το 2020 ξεκίνησε με μια πολύ θετική εξέλιξη για την IPEX. Κατά τη συνεδρίαση του συμβουλίου της IPEX στη Βιέννη και στη συνέχεια κατά τη συνεδρίαση των Γενικών Γραμματέων της ΕΕ, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ανακοίνωσε ότι είναι σε θέση να πραγματοποιήσει την απαιτούμενη ανάπτυξη ΤΠ για τον νέο, από μακρού προγραμματισμένο δικτυακό τόπο IPEX v3. Αυτό οδήγησε στην τελική φάση του προγράμματος εργασίας της IPEX για τα έτη 2017-2020.



Η συνεχής ανάπτυξη αποτελεί χαρακτηριστικό της IPEX από τη δημιουργία της. Η προετοιμασία της νέας πλατφόρμας IPEX (IPEX v3) και η έγκριση ενός δεύτερου πολυετούς προγράμματος εργασίας αντιπροσώπευαν, συνεπώς, ένα πολύ φιλόδοξο σχέδιο και απαιτητικό φόρτο εργασίας για όλους τους παράγοντες που εμπλέκονται στην εμπειρία της IPEX.

Η παραγωγή και η υλοποίηση της νέας πλατφόρμας πραγματοποιήθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Καινοτομίας και Τεχνικής Υποστήριξης (ΓΔ ΙΤΕC) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Οι εργασίες συνεχίστηκαν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, έστω και αν οι προτεραιότητες της ΓΔ ΙΤΕC άλλαξαν δραματικά λόγω της πανδημίας και του ψηφιακού άλματος που απαιτούσε. Το αρχικό χρονοδιάγραμμα έναρξης του νέου δικτυακού τόπου τον Δεκέμβριο δεν μπόρεσε να τηρηθεί, αλλά αυτή η μικρή καθυστέρηση είχε την ομόφωνη κατανόηση όλων των κοινοβουλίων.

Τα διάφορα όργανα της IPEX (συμβούλιο, ομάδες εργασίας, πρόεδροι) αφιέρωσαν τη μοναδική τους συνεδρίαση με φυσική παρουσία (Βιέννη, 17 Ιανουαρίου, υπό αυστριακή προεδρία) και τις διάφορες εξ αποστάσεως συνεδριάσεις (5 Ιουνίου, 15 Οκτωβρίου, 26 Νοεμβρίου, υπό φινλανδική προεδρία), στη διεξοδική αξιολόγηση των εργασιών που εκτελέστηκαν κατά τα τρία προηγούμενα έτη και στην κατάρτιση νέου προγράμματος εργασίας για τα επόμενα τρία έτη. Η IPEX έπρεπε επίσης να κοιτάξει πίσω, προκειμένου να προετοιμαστεί για το μέλλον.

Η επίσημη έγκριση του νέου προγράμματος εργασίας παρέμεινε εκκρεμής, εν αναμονή απόφασης κατά τις συνεδριάσεις του συμβουλίου του 2021, εν μέρει επειδή η προβλεπόμενη ανάπτυξη της IPEX

διευρύνει σημαντικά το πεδίο των δραστηριοτήτων της. Η καθυστέρηση αυτή οφείλεται στην αίσθηση συνευθύνησης για την IPEX και στο κοινό μέλημα να εξακολουθήσει να αξιοποιείται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο. Το νέο δίκτυο, μαζί με τον νέο δικτυακό τόπο, προορίζεται να διευρύνει τη λειτουργικότητα του δικτύου IPEX πολύ πέρα από τη λειτουργία ενός εργαλείου ελέγχου της επικουρικότητας και ενός αποθετηρίου εγγράφων για διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις και διασκέψεις. Ο Φινλανδός πρόεδρος της IPEX είχε ως στόχο ένα «κυλιόμενο πρόγραμμα εργασίας» που θα μπορούσε να αναθεωρηθεί ανά πάσα στιγμή κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής του, εφόσον το αποφάσιζε το συμβούλιο. Από τις συζητήσεις προέκυψε συναίνεση στο ότι η τεχνική ακρίβεια της βάσης δεδομένων, καθώς και η χρησιμότητα, η προσβασιμότητα και η αξιοπιστία ολόκληρου του δικτύου IPEX, πρέπει να διατηρηθούν ως κορυφαίες προτεραιότητες του κυλιόμενου προγράμματος εργασίας.

Ταυτόχρονα, χάρη στις προηγμένες λειτουργίες που επιτρέπει το νέο ψηφιακό σύστημα, η IPEX θα προσφέρει στα κοινοβούλια ενισχυμένη ικανότητα ανταλλαγής κάθε είδους κοινοβουλευτικού εγγράφου και στοιχείου. Ως εκ τούτου, η IPEX πρέπει να είναι ανοικτή σε νέες διακοινοβουλευτικές πρωτοβουλίες και εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης των διακοινοβουλευτικών θεματικών δικτύων (ιδίως του δικτύου για τη στήριξη της δημοκρατίας και, ενδεχομένως, εκείνων που αφορούν το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο και τη διαχείριση του περιβάλλοντος).

Οι νέες λειτουργίες που περιλαμβάνονται στην πλατφόρμα IPEX v3 απαιτούν το νέο πρόγραμμα εργασίας να δίνει τη δέουσα προσοχή στις δραστηριότητες κατάρτισης, ώστε να εξασφαλισθεί η ακριβής εισροή δεδομένων από ένα δίκτυο ειδικών ανταποκριτών και να ενισχυθεί η χρησιμότητα της IPEX τόσο για τους εσωτερικούς όσο και για τους εξωτερικούς χρήστες.

Τα νέα εργαλεία του ιστότοπου θα διαδραματίσουν επίσης σημαντικό ρόλο στην προώθηση των κοινοβουλευτικών και διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων για τις ευρωπαϊκές υποθέσεις. Ο δικτυακός τόπος IPEX θα πρέπει να θεωρείται το μέσο στο οποίο πρέπει να απευθύνεται κανείς για να λάβει πληροφορίες για τις δραστηριότητες και τα έγγραφα των εθνικών κοινοβουλίων που σχετίζονται με την ΕΕ, καθώς και για τις ΔΣΕ. Οι εξελίξεις αυτές θα δώσουν επίσης τη δυνατότητα στην IPEX να επιδιώξει να απευθυνθεί και σε άλλους χρήστες πέραν των εθνικών ανταποκριτών, και με ευρύτερο τρόπο. Η προσέγγιση αυτή δημιουργεί νέες ευκαιρίες για τη διεύρυνση του δυναμικού κοινού της IPEX και, συνεπώς, αυξάνει την προβολή της.

Στατιστικές IPEX<sup>25</sup>: Σήμερα, η IPEX δημοσιοποιεί περισσότερες από 112 000 σελίδες, οι οποίες παράγονται από τα εθνικά κοινοβούλια και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, και έχει στην κατοχή της πληροφορίες που σχετίζονται με τον έλεγχο σε σχεδόν 84 000 έγγραφα τα οποία έχουν παραχθεί από τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ και συνδέονται με περισσότερους από 12 000 φακέλους. Το 2020, ο συνολικός αριθμός νομοθετικών και μη νομοθετικών εγγράφων που καταχωρίστηκαν στην IPEX ήταν 1 092 (2019: 812· 2018: 1 053· 2017: 1 064· 2016: 805).

Το 2020, 426 136 μοναδικοί επισκέπτες επισκέφθηκαν τον δικτυακό τόπο της IPEX, κάτι που επιβεβαιώνει τη γενική ανοδική τάση των τελευταίων ετών (2019: 342 355· 2018: 285 881· 2017: 307 737· 2016: 253 264· 2015: 234 480). Ο αριθμός των προβολών σελίδων (page views) – 25 383 775 – αν και χαμηλότερος από το ρεκόρ του 2019, εξακολουθεί να υπερβαίνει κατά πολύ τους αριθμούς των προηγούμενων ετών (2019: 43 097 236· 2018: 15 939 723· 2017: 5 736 506).

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ξεκίνησε την ανάπτυξη της νέας πλατφόρμας IPEX v3. Έχει ξεκινήσει και βρίσκεται σε εξέλιξη μια, ατελής ακόμη, διαδικασία έγκρισης ενός κυλιόμενου προγράμματος εργασίας της IPEX για τα επόμενα τρία έτη δραστηριότητας.

---

25 Στατιστικά στοιχεία της 15ης Ιανουαρίου 2021.

## 6.2 Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD)

*Τελώντας υπό την κοινή διαχείριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης, το ECPRD αριθμεί 66 νομοθετικά σώματα μεταξύ των μελών του (εκ των οποίων 39 στην Ευρωπαϊκή Ένωση) από 54 χώρες και θεσμικά όργανα της ΕΕ. Σχεδόν 120 ανταποκριτές και αναπληρωτές ανταποκριτές εκπροσωπούν το αντίστοιχο κοινοβούλιο τους στο δίκτυο και συμβάλλουν στις κύριες δραστηριότητες του ECPRD, οι οποίες συνίστανται στην εντατική ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών.*

Κατά τη διάρκεια της υγειονομικής κρίσης, το δίκτυο ECPRD ήταν πολύ ενεργό και αντάλλαζε συνεχώς πληροφορίες και εμπειρίες για τον τρόπο με τον οποίο τα κοινοβούλια ανταποκρίνονταν στις προκλήσεις της πανδημίας. Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε προφανώς σοβαρό αντίκτυπο στο κοινοβουλευτικό έργο, και εστάλησαν πολυάριθμα



αιτήματα για να διαπιστωθεί ο τρόπος με τον οποίο χειρίζονταν άλλα νομοθετικά σώματα την κατάσταση (βλέπε επίσης Παράρτημα VI). Ως απάντηση στον τεράστιο όγκο των πληροφοριών που συγκεντρώθηκαν, δημιουργήθηκε ειδική νέα σελίδα για τη νόσο COVID-19 στον ιστότοπο του ECPRD. Αυτό αποδείχθηκε χρήσιμο και πολύ επιτυχές, καθώς διευκόλυνε σε μεγάλο βαθμό την πρόσβαση σε κοινά δεδομένα.

Η υγειονομική κρίση και η αδυναμία οργάνωσης των προβλεπόμενων από τον κανονισμό του τακτικών συνεδριάσεων και σεμιναρίων του ECPRD με αυτοπρόσωπη παρουσία κατέστησαν επίσης αναγκαία την καινοτομία, με τη χρήση τεχνολογιών τηλεδιασκέψεων για τη συνέχιση των βασικών δραστηριοτήτων. Ένας από τους πρωταρχικούς στόχους των συνεδριάσεων του ECPRD είναι η διατήρηση ενός δικτύου προσωπικών επαφών μεταξύ συναδέλφων από τα εθνικά κοινοβούλια, προκειμένου να προωθηθεί η ανταλλαγή πληροφοριών, ιδεών, εμπειριών και ορθών πρακτικών. Ωστόσο, τα διαδικτυακά σεμινάρια που διοργανώθηκαν κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους είχαν την ιδιαίτερη αξία ότι κατέστησαν δυνατή τη μεγαλύτερη συμμετοχή συναδέλφων, ορισμένοι εκ των οποίων δεν θα ήταν σε θέση να ταξιδέψουν. Συνεπώς, είναι πολύ πιθανό ότι η πρακτική αυτή θα αναπτυχθεί τα προσεχή έτη, τουλάχιστον για ορισμένες συνεδριάσεις.

Το 2020 συνέβαλε επίσης στην ενίσχυση της προστιθέμενης αξίας και της αποτελεσματικότητας του ECPRD. Ειδικότερα, δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στο να καταστεί πιο ορατή η μεγάλη ροή πληροφοριών που προκύπτουν από τις απαντήσεις σε αιτήματα παροχής συγκριτικών στοιχείων. Αυτό επιτεύχθηκε κυρίως με την τροποποίηση του δικτυακού τόπου και την ενθάρρυνση της δημοσίευσης περισσότερων τελικών συνοπτικών εκθέσεων, οι οποίες μπορούν να διανεμηθούν ευρύτερα στις διάφορες αρμόδιες κοινοβουλευτικές υπηρεσίες.

#### i. Αιτήματα παροχής συγκριτικών στοιχείων

Το 2020, τα κοινοβούλια-μέλη του ECPRD υπέβαλαν 326 αιτήματα παροχής συγκριτικών στοιχείων στο δίκτυο και 8 475 απαντήσεις, ήτοι αύξηση σε σύγκριση με τον αριθμό των 306 αιτημάτων και των 7 310 απαντήσεων το 2019.

Όπως είναι φυσικό, από τον Μάρτιο του 2020, το δίκτυο ECPRD έχει λάβει πολλά αιτήματα σχετικά με την COVID-19: σχεδόν το ένα τρίτο του συνολικού αριθμού αιτημάτων ελήφθησαν τον Απρίλιο και τον Μάιο. Ήταν σαφής η ανάγκη ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο αντέδρασαν τα άλλα κοινοβούλια και η ανάγκη αμοιβαίας άντλησης διδαγμάτων. Λαμβάνοντας υπόψη την αυξανόμενη ροή αιτημάτων και απαντήσεων, η Γραμματεία του ECPRD αποφάσισε, τον Απρίλιο του 2020, να δημιουργήσει ειδική σελίδα για την COVID-19 στον ιστότοπο του ECPRD, προκειμένου να οργανωθεί η σημαντική ροή πληροφοριών.

Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια παρέσχε επίσης στήριξη στις υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, διευκολύνοντας και διαβιβάζοντας τα αιτήματά τους στο δίκτυο του ECPRD. Συνολικά, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπέβαλε 12 αιτήματα στο δίκτυο ECPRD το 2020. Πρόκειται για ελαφρά μείωση σε σχέση με το 2019, έτος κατά το οποίο υποβλήθηκαν 16 αιτήματα από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ωστόσο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έδωσε 81 απαντήσεις σε αιτήματα άλλων κοινοβουλίων του ECPRD, γεγονός που συνιστά σημαντική αύξηση σε σύγκριση με τις 29 απαντήσεις που έδωσε το 2019, και τις 31 το 2018.

#### ii. Τελικές συνοπτικές εκθέσεις

Εδώ και καιρό εξετάζονται λύσεις για την ενθάρρυνση της σύνταξης τελικών συνοπτικών εκθέσεων, αλλά δεν έχει βρεθεί λύση. Τον Αύγουστο του 2020, η μεγάλη πλειονότητα των απαντήσεων των ανταποκριτών στο αίτημα 4 475 σχετικά με την αποτελεσματικότητα του ECPRD επιβεβαίωσε την ανάγκη να συμφωνηθεί μια μεθοδολογία και κοινές κατευθυντήριες γραμμές για την εναρμόνιση των τελικών συνοπτικών εκθέσεων και τη βελτίωση της προβολής τους.

Στο πλαίσιο αυτό, η νέα έκδοση του δικτυακού τόπου του ECPRD, η οποία ξεκίνησε τον Οκτώβριο του 2020 με την υποστήριξη των υπηρεσιών ΤΠ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αποσκοπούσε στην τροποποίηση της «δέσμης εργαλείων» των ανταποκριτών, ώστε να κληθούν να υποβάλουν τις τελικές συνοπτικές εκθέσεις τους και να προβάλουν όσες έχουν ήδη αναρτηθεί στον ιστότοπο του ECPRD. Κατόπιν του προβληματισμού αυτού, το 2020, το ποσοστό των τελικών συνοπτικών εκθέσεων του ECPRD αυξήθηκε σημαντικά, καθώς το 28,8 % των αιτημάτων οδήγησε στη δημοσίευση μιας ανάλυσης των απαντήσεων (έναντι 16 % το 2019 και 11,3 % το 2018).

#### iii. Προβλεπόμενες από τον κανονισμό συνεδριάσεις

Η συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής που είχε προγραμματιστεί να πραγματοποιηθεί στο Στρασβούργο τον Μάρτιο ακυρώθηκε λόγω της έξαρσης του κορωνοϊού. Οι συνεδριάσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής διοργανώθηκαν εξ αποστάσεως στις 26 Μαΐου και την 1η Ιουλίου από την ΚΣΣΕ στο Στρασβούργο και στις 25 Σεπτεμβρίου από το Κοινοβούλιο της Φινλανδίας. Κύριος στόχος των συνεδριάσεων αυτών ήταν η προετοιμασία της προσεχούς ετήσιας διάσκεψης.

Η Εκτελεστική Επιτροπή επικρότησε το ειδικό τμήμα του ιστότοπου του ECPRD που είναι αφιερωμένο σε όλα τα αιτήματα και τις απαντήσεις των κοινοβουλίων στο πλαίσιο της COVID-19. Τόνισε ότι, κατά τη διάρκεια των περιοριστικών μέτρων, το ECPRD διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο στην ανταλλαγή

πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών και ότι είχε αποδείξει τη σημασία και την αποτελεσματικότητά του. Η Εκτελεστική Επιτροπή δρομολόγησε επίσης προβληματισμό σχετικά με την αποδοτικότητα της ροής εργασιών του ECPRD.

Δεδομένης της αβεβαιότητας σχετικά με την εξέλιξη της πανδημίας COVID-19 και τους περιορισμούς όσον αφορά τα ταξίδια και τις συνεδριάσεις σε κάθε κοινοβούλιο, η Ετήσια Διάσκεψη των Ανταποκριτών του ECPRD πραγματοποιήθηκε εξ αποστάσεως, μέσω των Σκοπίων (Βόρεια Μακεδονία), τον Οκτώβριο του 2020. Προκειμένου να αυξηθεί η αποδοτικότητα του δικτύου ECPRD, η Ετήσια Διάσκεψη των Ανταποκριτών ενέκρινε τα συμπεράσματα σχετικά με την «αποδοτικότητα του ECPRD» που εκπόνησε η Εκτελεστική Επιτροπή και έκρινε ότι η σύνταξη τελικών συνοπτικών εκθέσεων πρέπει να συνιστάται, να ενθαρρύνεται και να υποστηρίζεται σθεναρά με τεχνολογικά μέσα. Όσον αφορά τα δίκτυα των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ (IPEX, εκπρόσωποι των εθνικών κοινοβουλίων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, COSAC), οι ανταποκριτές του ECPRD για την ΕΕ ενθαρρύνονται να ανταλλάσσουν πληροφορίες με όλους τους συναδέλφους τους που συμμετέχουν στις διακοινοβουλευτικές σχέσεις. Προτάθηκε επίσης όπως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξετάσει πιθανούς δεσμούς με την IPEX και τους εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων, προκειμένου να αποφευχθούν παράλληλες έρευνες.

#### iv. Σεμινάρια

Το 2020, η έξαρση της COVID-19 επηρέασε δραματικά τη διοργάνωση σεμιναρίων του ECPRD. Κατά την έναρξη των περιοριστικών μέτρων, αποφασίστηκε να ακυρωθούν ή να αναβληθούν όλες οι συνεδριάσεις. Καθώς η πανδημία συνεχίστηκε, εξετάστηκε η δυνατότητα διεξαγωγής σεμιναρίων εξ αποστάσεως κατά τη διάρκεια του δεύτερου εξαμήνου. Ωστόσο, πολλά σεμινάρια αναβλήθηκαν έως το 2021, καθώς η καλή δικτύωση μεταξύ των συμμετεχόντων θα παρεμποδιζόταν από τη φυσική απόσταση και τη σύντομη διάρκεια μιας εικονικής συνεδρίασης.

Παρά τις έκτακτες περιστάσεις, το ετήσιο σεμινάριο στο πλαίσιο του τομέα ενδιαφέροντος του ECPRD για τις βιβλιοθήκες, τις υπηρεσίες έρευνας και τα αρχεία (LRA), υπό τη διοργάνωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, πραγματοποιήθηκε στις 12 και 13 Νοεμβρίου 2020, ως διαδικτυακή εκδήλωση. Αυτό το εξ αποστάσεως σεμινάριο προσείλκυσε 50 συμμετέχοντες από 23 κοινοβουλευτικά σώματα και διεθνείς οργανισμούς και προσέφερε ένα φόρουμ ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των κοινοβουλευτικών υπηρεσιών έρευνας, βιβλιοθηκών και υπηρεσιών τεκμηρίωσης σχετικά με το πώς η κρίση του κορωνοϊού επηρέασε τις μεθόδους εργασίας, τα προϊόντα, τις υπηρεσίες και τους πόρους, και τι είδους αλλαγές και καινοτομίες προωθήθηκαν, προκειμένου να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη λειτουργία.

Η κ. Dita Charanzová, Αντιπρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αρμόδια για τις σχέσεις με τα εθνικά κοινοβούλια, ο κ. Rainer Wieland, Αντιπρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, και ο κ. Klaus Welle, Γενικός Γραμματέας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μίλησαν στο σεμινάριο, εκφράζοντας τις απόψεις τους σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συνέχισε τις εργασίες του κατά τη διάρκεια της πανδημίας. Η Γραμματεία του ECPRD συμμετείχε επίσης στη διοργάνωση δύο άλλων διαδικτυακών σεμιναρίων από τη Βιέννη στον τομέα ενδιαφέροντος «Κοινοβουλευτική πρακτική και διαδικασία», σε στενή συνεργασία με το Αυστριακό Κοινοβούλιο: ένα στις 6 Ιουνίου με τίτλο «Κοινοβουλευτικό προνόμιο και γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων» και ένα στις 12-13 Νοεμβρίου με τίτλο «Κοινοβούλια, συνταγματικό δίκαιο και συνταγματική αλλαγή».

#### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Το 2020 εισήχθησαν διάφορες αλλαγές στον δικτυακό τόπο του ECPRD. Οι σημαντικότερες αφορούν βελτιώσεις για την αύξηση της προβολής των τελικών συνοπτικών εκθέσεων.
- Αυξημένη συμμετοχή σε διαδικτυακά σεμινάρια.

### 6.3 Πρόγραμμα Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προωθεί συνεχώς τη στενή συνεργασία μεταξύ της δικής του διοίκησης και των διοικήσεων των εθνικών κοινοβουλίων, ιδίως κατά την προπαρασκευαστική φάση της κοινοβουλευτικής διάστασης κάθε Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προσφέρει σε κάθε κοινοβούλιο της χώρας που πρόκειται να ασκήσει την Προεδρία την ευκαιρία να συμμετάσχει σε ένα πρόγραμμα που οργανώνεται για το προσωπικό στις Βρυξέλλες, με σκοπό την προετοιμασία των δραστηριοτήτων που ασκούνται στο πλαίσιο της κοινοβουλευτικής διάστασης της Προεδρίας. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί να προσφέρει στο Κοινοβούλιο της Προεδρίας ένα ειδικά προσαρμοσμένο πρόγραμμα στήριξης, βάσει ειδικών αιτημάτων, αναγκών και προτεραιοτήτων. Η πρωτοβουλία αυτή προσφέρει τη δυνατότητα δικτύωσης και οικοδόμησης προσωπικών επαφών με όλους τους συμμετέχοντες και επιτρέπει την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειρογνωμοσύνης, διευκολύνοντας έτσι τη συνέχιση των εργασιών και εξασφαλίζοντας τη συνοχή. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί να συνεισφέρει στο κόστος του προγράμματος σε κοινή βάση με το αντίστοιχο εθνικό κοινοβούλιο.*

Τα τελευταία χρόνια, ορισμένα κράτη μέλη της ΕΕ άσκησαν για πρώτη φορά την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ. Τα κοινοβούλια των χωρών αυτών εξέφρασαν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για το πρόγραμμα στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Με την Κροατική Προεδρία ολοκληρώθηκε ο κατάλογος των χωρών της ΕΕ που άσκησαν την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ για πρώτη φορά μετά την προσχώρησή τους στην ΕΕ. Ωστόσο, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια αποφάσισε να επεκτείνει το Πρόγραμμα Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας σε όλες τις μελλοντικές Προεδρίες, διότι αποδείχθηκε χρήσιμο εργαλείο κατά τη διάρκεια της προπαρασκευαστικής φάσης των Προεδριών και διότι υπάρχουν συνεχείς εξελίξεις στη διακοινοβουλευτική συνεργασία. Τα τελευταία χρόνια, οι Προεδρίες του Συμβουλίου της ΕΕ έχουν δώσει περισσότερη έμφαση και επένδυσαν περισσότερο στην κοινοβουλευτική διάσταση, προκειμένου να αυξηθεί ο αριθμός των εκδηλώσεων, των συνεδριάσεων και των πρωτοβουλιών που πραγματοποιούν κατά τη διάρκεια του εξαμήνου της Προεδρίας τους, σε σύγκριση με την προηγούμενη δεκαετία.

Έτσι, τον Ιανουάριο του 2020, οργανώθηκε στις Βρυξέλλες, μία ενημερωτική επίσκεψη για 20 υπαλλήλους της πορτογαλικής Assembleia da República, οι οποίοι θα ήταν υπεύθυνοι για την προετοιμασία της κοινοβουλευτικής διάστασης της Πορτογαλικής Προεδρίας κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021. Αυτό το ειδικά προσαρμοσμένο πρόγραμμα περιλάμβανε επαφές με τις αρμόδιες γραμματείες των επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την Υπηρεσία Εθιμοτυπίας και τα θεματικά τμήματα. Στόχος των συναντήσεων ήταν η ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη διοργάνωση σημαντικών διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων και διασκέψεων, όπως η ΔΚΔ για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην ΕΕ, η ΔΚΔ για την ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ και οι συνεδριάσεις της ΜΟΚΕ για την Eurosol. Οι Πορτογάλοι υπάλληλοι είχαν την ευκαιρία να αναπτύξουν προσωπικές επαφές με τους συνομιλητές τους από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, επαφές που συνέβαλαν στη διευκόλυνση της οργάνωσης της κοινοβουλευτικής διάστασης της Πορτογαλικής Προεδρίας.

Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια εργάστηκε για την προσαρμογή του Προγράμματος Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας στις ιδιαίτερες συνθήκες υπό τις οποίες περιορίστηκαν οι μετακινήσεις και οι διά ζώσης συνεδριάσεις, και προετοιμάστηκε ώστε να προσφέρει «εικονικές επισκέψεις» στις ενδιαφερόμενες προσεχείς Προεδρίες, για όσο διάστημα ήταν αναγκαίο. Οι

προετοιμασίες για την έναρξη του προγράμματος της Σλοβενικής Προεδρίας του Κοινοβουλίου στις αρχές του 2021 είχαν πραγματοποιηθεί κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2020.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Το 2020, η Κροατία ήταν η τελευταία από τις χώρες της ΕΕ που ανέλαβαν την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ για πρώτη φορά μετά την προσχώρησή τους στην ΕΕ. Το Πρόγραμμα Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας επεκτάθηκε σε όλες τις μελλοντικές Προεδρίες.



## 6.4 Δίκτυο εκπροσώπων των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ στις Βρυξέλλες

*Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια υποδέχεται και φιλοξενεί τους διοικητικούς εκπροσώπους που έχουν οριστεί από τα εθνικά κοινοβούλια/νομοθετικά σώματα της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Από το 1991, με στόχο την ενίσχυση της διακοινοβουλευτικής συνεργασίας εντός της ΕΕ, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προσφέρει στους εκπροσώπους, κατόπιν αιτήματος, συμπληρωματικούς χώρους γραφείων και άλλες εσωτερικές διευκολύνσεις, στα κτήριά του στις Βρυξέλλες και στο Στρασβούργο.*

Τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στέλνουν εθνικούς υπαλλήλους στις Βρυξέλλες, προκειμένου να διευκολυνθούν οι σχέσεις με την ΕΕ. Επί του παρόντος, 56 υπάλληλοι<sup>26</sup> από τα 27 εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ καταλαμβάνουν 36 γραφεία στα κτήρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>27</sup>. Οι εθνικοί υπάλληλοι, πέραν των διοικητικών καθηκόντων, είναι επιφορτισμένοι με την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών (ως αμφίδρομη ροή μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ), καθώς αποτελούν βασικό παράγοντα στις υποθέσεις της ΕΕ.

Οι εκπρόσωποι εργάζονται στο ίδιο κτήριο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που στεγάζει τη Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια. Η κατάσταση αυτή δημιουργεί διάφορες συνέργειες και διευκολύνει τις ανταλλαγές. Το 2020, ως απάντηση στην πανδημία του κορωνοϊού, η Διεύθυνση και οι εκπρόσωποι πέρασαν με επιτυχία σε ένα σύστημα τηλεργασίας κυρίως, όπως και το μεγαλύτερο μέρος της διοίκησης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με τις οδηγίες του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Γενικού Γραμματέα του. Πολλοί από τους εκπροσώπους επέστρεψαν στις χώρες τους και τηλεργάστηκαν από εκεί. Οι εκπρόσωποι των εθνικών κοινοβουλίων έπρεπε να τηρούν τους ίδιους περιορισμούς όσον αφορά την εργασία στο γραφείο όπως και το λοιπό προσωπικό που εργάζεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Κατά συνέπεια, ορισμένες υπηρεσίες επεκτάθηκαν ώστε να συμπεριλάβουν και αυτούς, όπως η πρόσβαση στο κέντρο εξέτασης για COVID-19 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Δεδομένου ότι δεν ήταν πλέον δυνατές οι συνεδριάσεις με φυσική παρουσία, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια διοργάνωσε διάφορα εικονικά εργαστήρια και παρουσιάσεις με τους εκπροσώπους κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους, ιδίως στον τομέα των εξωτερικών σχέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με συναδέλφους από τη ΓΔ EXPO.

### Κύριες εξελίξεις το 2020:

- Οι προκλήσεις που δημιούργησε η πανδημία επηρέασαν έντονα την εργασία των εκπροσώπων των εθνικών κοινοβουλίων, και πολλοί από αυτούς τηλεργάστηκαν από τις χώρες τους. Οι εκπρόσωποι που εργάζονταν στους χώρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου έπρεπε να τηρούν τους ίδιους περιορισμούς με το προσωπικό του ίδιου του Κοινοβουλίου, αλλά για τον λόγο αυτό μπορούσαν επίσης να χρησιμοποιούν ορισμένες υπηρεσίες, όπως το κέντρο εξέτασης για COVID-19.
- Οι διά ζώσης συνεδριάσεις ή τα εργαστήρια με τους εκπροσώπους διακόπηκαν. Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια εγκαινίασε διάφορα εικονικά εργαστήρια και παρουσιάσεις, ιδίως σχετικά με τις εξωτερικές σχέσεις, με συναδέλφους από τη ΓΔ EXPO.

26 Κατάλογος των εκπροσώπων των εθνικών κοινοβουλίων διατίθεται στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

27 Κατάσταση στις 15 Ιανουαρίου 2020, συμπεριλαμβανομένης της γραμματείας της COSAC και του υπεύθυνου πληροφοριών της IPEX.

## 6.5 Σεμινάρια για το προσωπικό

*Από το 2019, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια έχει διοργανώσει σειρά σεμιναρίων για το προσωπικό των εθνικών κοινοβουλίων/νομοθετικών σωμάτων της ΕΕ. Στόχος τους ήταν να φέρουν σε επαφή τους υπαλλήλους των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με σκοπό να παρουσιάσουν και να συζητήσουν σημαντικά ευρωπαϊκά θέματα και να ανταλλάξουν γνώσεις και βέλτιστες πρακτικές. Τούτο συνάδει με το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων της Συνθήκης που αφορούν τα εθνικά κοινοβούλια<sup>28</sup> σύμφωνα με το οποίο «η καλύτερη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των μελών των εθνικών κοινοβουλίων, καθώς και μεταξύ των δημοσίων υπαλλήλων στα εθνικά κοινοβούλια θα μπορούσε να συμβάλει στο να βελτιωθεί ο έλεγχος του ευρωπαϊκού διαλόγου σε εθνικό επίπεδο και, ως εκ τούτου, να προωθήσει μια πραγματικά ευρωπαϊκή κοινοβουλευτική και πολιτική κουλτούρα».*

Εκτός από τη διακοινοβουλευτική συνεργασία σε πολιτικό επίπεδο, μια σημαντική εξέλιξη τα τελευταία χρόνια ήταν η διοργάνωση σεμιναρίων για το προσωπικό, προκειμένου να διευκολυνθούν οι τεχνικές ανταλλαγές σε επίπεδο προσωπικού. Τα σεμινάρια για το προσωπικό αποτελούν σημαντική πλατφόρμα ώστε οι διοικήσεις του Κοινοβουλίου να είναι σε θέση να πραγματοποιούν πιο συγκεκριμένες και εστιασμένες ανταλλαγές σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος. Αποτελούν ένα δυναμικό στοιχείο των εργασιών τόσο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσο και των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ.

Στις 16 και 17 Ιανουαρίου 2020, η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια, από κοινού με τη Μονάδα Υποστήριξης της Οικονομικής Διακυβέρνησης (EGOV) της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικών Πολιτικών, διοργάνωσε σεμινάριο για το προσωπικό με τίτλο «Η έναρξη του κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2020», στο οποίο συμμετείχαν 44 υπάλληλοι εθνικών κοινοβουλίων/νομοθετικών σωμάτων. Το σεμινάριο επικεντρώθηκε στην ανταλλαγή των τελευταίων πληροφοριών σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, συμπεριλαμβανομένων των νέων οικονομικών προτεραιοτήτων, και στην ενίσχυση της συνεργασίας και στη βελτίωση της κατανόησης του νέου κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου μέσω της ανταλλαγής γνώσεων και βέλτιστων πρακτικών.

Ένα άλλο σεμινάριο για το προσωπικό, που είχε προγραμματιστεί για τις 23-24 Απριλίου, με θέμα τον παγκόσμιο διάλογο για τον μετανομοθετικό έλεγχο, και το οποίο είχε συνδιοργανωθεί από την Υπηρεσία Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (EPRS) και τη Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και το Ίδρυμα Westminster για τη Δημοκρατία, ακυρώθηκε λόγω της πανδημίας. Εκφράστηκε η ελπίδα ότι θα καταστεί δυνατή η εκ νέου διοργάνωσή του το 2021.

Στις 22 Σεπτεμβρίου, η ΓΔ EXPO διοργάνωσε εικονικό σεμινάριο για το προσωπικό, προκειμένου να ξεκινήσει ένα δίκτυο για συναδέλφους που εργάζονται στους τομείς της υποστήριξης της δημοκρατίας και της ανάπτυξης ικανοτήτων. Στο σεμινάριο αυτό έλαβαν μέρος 46 συμμετέχοντες από 26 σώματα εθνικών κοινοβουλίων. Η οργάνωσή του διευκολύνθηκε από τη Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια.

Το Δίκτυο Περιβαλλοντικών Ανταλλαγών, αποτελούμενο από διοικητικούς φορείς αρμόδιους για την περιβαλλοντική διαχείριση των κοινοβουλίων, διοργάνωσε εικονικό σεμινάριο στις 27 Νοεμβρίου

<sup>28</sup> [Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 19ης Απριλίου 2018 για την εφαρμογή των διατάξεων των Συνθηκών σχετικά με τα εθνικά κοινοβούλια.](#)

2020. Το σεμινάριο συνδιοργανώθηκε από τη Μονάδα EMAS του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και την Καγκελαρία του Αυστριακού Κοινοβουλίου.

Αρχικά προγραμματίστηκε επίσης σεμινάριο για το προσωπικό σχετικά με τις ιατρικές υπηρεσίες των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ, αλλά η πρωτοβουλία αυτή ακυρώθηκε.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Παρά τις προκλήσεις που δημιούργησε η πανδημία, διοργανώθηκε σειρά σεμιναρίων για το προσωπικό, κυρίως σε εικονική μορφή.
- Οριστικοποιήθηκε ένα εγχειρίδιο σχετικό με τα σεμινάρια για το προσωπικό, προκειμένου να διευκολυνθεί η διοργάνωση σεμιναρίων για το προσωπικό στο μέλλον.

## 7. ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

### 7.1 Διοργάνωση εξ αποστάσεως συνεδριάσεων και τηλεδιάσκεψων

*Ακόμη και πριν από την πανδημία COVID-19, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είχε χρησιμοποιήσει την τηλεδιάσκεψη ως εργαλείο για τη διευκόλυνση της διακοινοβουλευτικής συνεργασίας. Εδώ και πολύ καιρό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διαθέτει τεχνικές λύσεις που καθιστούν δυνατή την τηλεδιάσκεψη με πολύ υψηλή ποιότητα εικόνας και ήχου, καθώς και διερμηνεία σε διάφορες γλώσσες. Ωστόσο, η χρήση της τηλεδιάσκεψης υπήρξε περιορισμένη. Κατά τη διάρκεια της υγειονομικής κρίσης, η ανάγκη προσαρμογής του τρόπου εργασίας και συνεργασίας οδήγησε σε τεράστιο ψηφιακό και τεχνικό άλμα στη διοργάνωση εξ αποστάσεως κοινοβουλευτικών συνεδριάσεων, όπως εξηγείται σε διάφορα σημεία της παρούσας έκθεσης<sup>29</sup>.*

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, λόγω της ειδικής του σύνθεσης με βουλευτές από 27 διαφορετικές χώρες, γνωρίζει από καιρό τα οφέλη της τηλεδιάσκεψης: επιτρέπει την τακτικότερη επαφή μεταξύ κοινοβουλευτικών, μειώνοντας παράλληλα τον χρόνο μετακίνησης, το κόστος αποστολής και το αποτύπωμα άνθρακα. Συνολικά, η τηλεδιάσκεψη είναι ένα οικονομικά αποδοτικό και φιλοπεριβαλλοντικό εργαλείο για τη διοργάνωση συνεδριάσεων, γι' αυτό και επενδύθηκαν επαρκείς πόροι για την υποστήριξή της. Όσον αφορά τη διακοινοβουλευτική συνεργασία, η ομάδα εργασίας που συστάθηκε στο πλαίσιο της Φινλανδικής Προεδρίας, προκειμένου να επικαιροποιήσει τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διακοινοβουλευτική συνεργασία στην ΕΕ, ανέφερε ότι η καλύτερη χρήση των σύγχρονων μέσων επικοινωνίας θα μπορούσε να διευκολύνει περαιτέρω τη διακοινοβουλευτική συνεργασία, τόσο σε διμερές όσο και σε πολυμερές πλαίσιο. Ωστόσο, το 2019 διοργανώθηκαν μόνο τρεις τηλεδιάσκεψεις στο πλαίσιο της διακοινοβουλευτικής συνεργασίας. Φαίνεται ότι η αιτία γι' αυτό ήταν επίσης οι διάφοροι περιορισμοί και οι τεχνικές δυσχέρειες, καθώς και η έλλειψη κατάλληλου ή συμβατού εξοπλισμού σε ορισμένα εθνικά κοινοβούλια.

Η έξαρση της COVID-19 και οι συνακόλουθοι περιορισμοί στα ταξίδια και τις μετακινήσεις ανάγκασαν όλα τα κοινοβούλια να καταβάλουν ιδιαίτερες προσπάθειες για να συνεχίσουν να ασκούν τα βασικά τους καθήκοντα το 2020. Για πολλά κοινοβούλια, αυτό οδήγησε στην επιτάχυνση της ανάπτυξης τεχνικών λύσεων για την υποστήριξη των εξ αποστάσεως συνεδριάσεων. Η κοινοβουλευτική και διακοινοβουλευτική συνεργασία σημείωσε κάμψη κατά την αρχή της πανδημίας, αλλά γρήγορα προσαρμόστηκε στις νέες πραγματικότητες. Η ανταλλαγή πληροφοριών, οι ανταλλαγές απόψεων και οι κοινοβουλευτικές συνεδριάσεις δρομολογήθηκαν εκ νέου εξ αποστάσεως.



Η κ. Roberta Metsola, Πρώτη Αντιπρόεδρος του ΕΚ, και η κ. Dita Charanzová, Αντιπρόεδρος του ΕΚ, μιλούν εξ αποστάσεως στη διαδικτυακή διάσκεψη της COSAC, η οποία φιλοξενήθηκε στο Βερολίνο. © Γερμανική Προεδρία

<sup>29</sup> Βλ. για παράδειγμα το κεφάλαιο Ι με θέμα «Οι επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στη διακοινοβουλευτική συνεργασία».

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έκανε χρήση μιας πλατφόρμας που καθιστά δυνατές τις πολύγλωσσες συνεδριάσεις με πλήρες καθεστώς διερμηνείας για τις συνεδριάσεις των επιτροπών και για τις διακοινοβουλευτικές διασκέψεις. Διοργάνωσε εξ αποστάσεως διάφορες διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις σε επίπεδο επιτροπών το 2020, και συγκεκριμένα τη ΜΟΚΕ για την Eurojust, τη διάσκεψη υψηλού επιπέδου για τη μετανάστευση και 4 ΔΣΕ, συμπεριλαμβανομένης αυτής για την αξιολόγηση της Eurojust.

Οι εξ αποστάσεως συνεδριάσεις αποδείχθηκαν επίσης ιδιαίτερα αποτελεσματικές για άτυπες ενημερώσεις, ad hoc συνεδριάσεις και στοχευμένες ανταλλαγές απόψεων με υψηλόβαθμους ομιλητές.

### **Κύριες εξελίξεις το 2020:**

- Οι εξ αποστάσεως συνεδριάσεις μέσω τηλεδιάσκεψης, οι οποίες εξακολουθούσαν να είναι πολύ περιορισμένες το 2019, έγιναν τυποποιημένοι δίαυλοι επικοινωνίας το 2020, από άτυπες διμερείς τηλεσυναντήσεις έως πολύπλοκες διασκέψεις υψηλού επιπέδου με πολλούς συμμετέχοντες.
- Στις εξ αποστάσεως συνεδριάσεις συμμετείχαν περισσότεροι εθνικοί κοινοβουλευτικοί και βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, όπως και πολλοί ομιλητές υψηλού επιπέδου οι οποίοι ήταν, όπως φάνηκε, ευκολότερα διαθέσιμοι για εξ αποστάσεως συνεδριάσεις απ' ό,τι για διά ζώσης συνεδριάσεις.
- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έκανε τεράστιο άλμα στην απόκτηση τεχνικής εμπειρογνώμοσύνης και των σχετικών πόρων για τη διεξαγωγή εξ αποστάσεως συνεδριάσεων.

## 7.2 CONNECT – η βάση δεδομένων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τις παρατηρήσεις των εθνικών κοινοβουλίων

*Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια παρέχει στους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (ιδίως στους εισηγητές) και στα πολιτικά όργανα και υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ειδικές γνώσεις σχετικά με τις παρατηρήσεις που υποβάλλουν τα εθνικά κοινοβούλια σύμφωνα με τα Πρωτόκολλα αριθ. 1 και 2 καθ' όλη τη διάρκεια του νομοθετικού κύκλου. Στο πλαίσιο αυτό, η Διεύθυνση διαχειρίζεται τη βάση δεδομένων CONNECT, η οποία περιλαμβάνει όλα τα έγγραφα που έχουν διαβιβαστεί από εθνικά κοινοβούλια από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας και μετά σύμφωνα με τα Πρωτόκολλα αριθ. 1 και 2. Οι αιτιολογημένες γνώμες που συνδέονται με το Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης είναι διαθέσιμες σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.*

Από το 2017, οι χρήστες μπορούν να συμβουλευτούν τη βάση δεδομένων CONNECT στον δικτυακό τόπο της Διεύθυνσης<sup>30</sup>. Όλες οι πληροφορίες που

# CONNECT

περιέχονται στη βάση δεδομένων CONNECT, συμπεριλαμβανομένων των αιτιολογημένων γνώμων και των εισηγήσεων που λαμβάνονται από τα εθνικά κοινοβούλια, είναι άμεσα διαθέσιμες στην εφαρμογή eCommittee, τον κοινό χώρο εργασίας των ΓΔ IPOL και EXPO, σύμφωνα με τη διαδικασία που αφορούν. Αυτό ισχύει όχι μόνο για τις αιτιολογημένες γνώμες, αλλά και για όλες τις εισηγήσεις που διαβιβάζουν τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ.

Το CONNECT επιτρέπει στους εισηγητές, στους βουλευτές, στους βοηθούς και στο προσωπικό των γραμματειών των επιτροπών, καθώς και σε όλους τους εξωτερικούς ενδιαφερόμενους φορείς, να έχουν μια επικαιροποιημένη και πλήρη εικόνα όλων των παρατηρήσεων που λαμβάνονται από τα εθνικά κοινοβούλια ανά πάσα στιγμή μιας συγκεκριμένης νομοθετικής διαδικασίας. Το 2020, ελήφθησαν συνολικά 232 παρατηρήσεις: 115 (49,5 %) υποβλήθηκαν στο πλαίσιο των ελέγχων επικουρικότητας του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 και 117 (50,5 %) εισηγήσεις υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του Άτυπου Πολιτικού Διαλόγου.

Έως το τέλος Δεκεμβρίου του 2020, η βάση δεδομένων CONNECT περιείχε περίπου 6 000 παρατηρήσεις (αιτιολογημένες γνώμες και εισηγήσεις) εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ. Περίπου το 60 % υποβλήθηκε στο πλαίσιο του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τους ελέγχους επικουρικότητας και το 40 % στο πλαίσιο του Άτυπου Πολιτικού Διαλόγου.

### Κύριες εξελίξεις το 2020:

- Έγιναν ορισμένες ήσσονος σημασίας επικαιροποιήσεις, οι οποίες οδήγησαν σε μια νεότερη έκδοση της βάσης δεδομένων CONNECT.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-jpd/welcome>

### 7.3 Κατάλογος Αντίστοιχων Επιτροπών (CorCom)

*Ο Κατάλογος των Αντίστοιχων Επιτροπών (CorCom) είναι μια πηγή πληροφοριών σχετικά με τις επιτροπές των εθνικών κοινοβουλίων που αντιστοιχούν στις επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες γραμματείες των επιτροπών των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Οι πληροφορίες του καταλόγου που αφορούν τα εθνικά κοινοβούλια παρέχονται από τους μόνιμους εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ που έχουν έδρα στις Βρυξέλλες.*

Μετά την έγκριση ψηφίσματος τον Μάιο του 2009 σχετικά με την ανάπτυξη των σχέσεων μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (εισηγητής ο

# CORCOM

κ. Elmar Brok), ο Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αναθεωρήθηκε αναλόγως και αναφέρει πλέον ότι «μια επιτροπή μπορεί να αρχίσει απευθείας διάλογο με τα εθνικά κοινοβούλια σε επίπεδο επιτροπής εντός των ορίων των πιστώσεων του προϋπολογισμού που προορίζονται για τον σκοπό αυτό. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει κατάλληλες μορφές προνομοθετικής και μετανομοθετικής συνεργασίας» (άρθρο 150.3).

Η εφαρμογή CorCom βελτιώνεται συνεχώς, για να ανταποκρίνεται στις μεταβαλλόμενες ανάγκες των χρηστών της. Έχει εξελιχθεί σε διαδικτυακή εφαρμογή, δεδομένου ότι είναι περισσότερο φιλική προς τον χρήστη και διαθέτει μια ολόκληρη σειρά νέων χαρακτηριστικών. Ο μέσος αριθμός των μηνιαίων προβολών σελίδων είναι 392. Η βάση δεδομένων άρχισε επίσης να επικαιροποιείται μετά τη δημιουργία νέων κοινοβουλευτικών επιτροπών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2020.

## 7.4 Δημοσιεύσεις της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια

*Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια πραγματοποιεί ορισμένες δημοσιεύσεις.*

*Το «Εβδομαδιαίο Θεματολόγιο» (Weekly Agenda) παρέχει πληροφορίες για τις δραστηριότητες στις οποίες συμμετέχουν τα εθνικά κοινοβούλια, με σκοπό να αυξηθούν η διαφάνεια και η προβολή των πολυάριθμων διακοινοβουλευτικών δραστηριοτήτων που πραγματοποιούνται.*

*Το μηνιαίο Σημείωμα για την τρέχουσα κατάσταση παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις αιτιολογημένες γνώμες και τις εισηγήσεις που υποβάλλονται από τα εθνικά κοινοβούλια στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής του Πρωτοκόλλου αριθ. 2.*

*Η δημοσίευση «Spotlight on Parliaments in Europe» (Προβάλλουμε τα κοινοβούλια της Ευρώπης) συνοψίζει τις πληροφορίες σχετικά με επιλεγμένα επίκαιρα θέματα που έχουν ανταλλάξει τα κοινοβούλια στο δίκτυο ECPRD.*

Το 2020, η Διεύθυνση ετοίμασε δημοσιεύσεις σχετικά με τα ακόλουθα θέματα:

- αγνοούμενα παιδιά πρόσφυγες και μετανάστες στην Ευρώπη·
- πληροφορίες για τη νόσο COVID-19 που αφορούν την προσαρμογή της κοινοβουλευτικής δραστηριότητας· προοπτική των εξ αποστάσεως συνεδριάσεων και ψηφοφοριών· προληπτικά και υγειονομικά μέτρα στα κοινοβούλια· νόμοι και νομικά μέτρα έκτακτης ανάγκης· περιορισμοί του δικαιώματος διαδήλωσης· και κατάσταση των μέτρων στα κοινοβούλια·
- κοινοβουλευτικός έλεγχος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Το Εβδομαδιαίο Θεματολόγιο αποστέλλεται σε όλους τους βουλευτές και τις υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με μήνυμα του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Το 2020, εστάλησαν 34 Εβδομαδιαία Θεματολόγια. Η δημοσίευση καλύπτει τις διακοινοβουλευτικές εκδηλώσεις των επόμενων δύο εβδομάδων, όπως τις διακοινοβουλευτικές διασκέψεις, τις ΔΣΕ και τις διμερείς επισκέψεις. Στις παρεχόμενες πληροφορίες περιλαμβάνονται η ημερομηνία, ο τόπος, οι συμμετέχοντες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και οι συμμετέχουσες υπηρεσίες του Κοινοβουλίου.

Η Διεύθυνση εκδίδει επίσης μηνιαίο Σημείωμα για την τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά τις αιτιολογημένες γνώμες και τις εισηγήσεις που υποβάλλουν τα εθνικά κοινοβούλια (βλέπε κεφάλαιο 5.1.3).<sup>31</sup>

Όλες οι δημοσιεύσεις<sup>32</sup> είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο της Διεύθυνσης, ο οποίος παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις επικείμενες δραστηριότητες και δημοσιεύσεις της Διεύθυνσης<sup>33</sup>.

Το 2020, η Διεύθυνση άρχισε να καθιερώνει μια νέα οπτική ταυτότητα στις δημοσιεύσεις και τα εργαλεία επικοινωνίας της.

31 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

32 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>

33 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>



## 8. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ

Το 2020 ήταν ένα πολύ δύσκολο έτος, και σχεδόν όλοι αναγκάστηκαν να προσαρμοστούν στις νέες πραγματικότητες στο πλαίσιο του εργασιακού τους περιβάλλοντος. Η Διεύθυνση Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια δεν αποτέλεσε, φυσικά, εξαίρεση. Η Διεύθυνση προσαρμοσε γρήγορα τις εργασίες της στις ιδιαίτερες συνθήκες, προκειμένου να παράσχει υψηλής ποιότητας υποστήριξη στους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και σε ορισμένους από τους εταίρους του. Έκανε τις προσαρμογές που χρειάζονταν, προκειμένου να συνεχιστούν η ανάπτυξη της θεσμικής συνεργασίας και του νομοθετικού διαλόγου με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ και η παροχή συνδρομής σε πολυάριθμες διακοινοβουλευτικές εκδηλώσεις.

Η Διεύθυνση παρέχει υποστήριξη σε διακοινοβουλευτικές δραστηριότητες, συμβάλλει στην εφαρμογή των διατάξεων της Συνθήκης σχετικά με τη διακοινοβουλευτική συνεργασία και λειτουργεί ως κέντρο γνώσης για πληροφορίες σχετικά με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ. Εκπροσωπεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στα διοικητικά δίκτυα διακοινοβουλευτικής συνεργασίας. Διαχειρίζεται τις σχέσεις με τους υπαλλήλους που εκπροσωπούν τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ στις Βρυξέλλες και διατηρεί στενούς δεσμούς με τις διοικήσεις τους.

Η Διεύθυνση είναι ευγνώμων για τη συνεχή υποστήριξη του Γενικού Γραμματέα και του Αναπληρωτή Γενικού Γραμματέα, καθώς και όλων των υπηρεσιών στις Γενικές Διευθύνσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τις οποίες συνεργάζεται. Οι υπηρεσίες ΤΠ και διασκέψεων είχαν μεγάλη ζήτηση και ήταν πολύ χρήσιμες για τις δραστηριότητες της Διεύθυνσης κατά το έτος αυτό.

Διευθύντρια: **Katrin Ruhmann**

Η Διεύθυνση αποτελείται από δύο μονάδες:

- Μονάδα Θεσμικής Συνεργασίας

Στους τομείς αρμοδιότητας της Μονάδας Θεσμικής Συνεργασίας περιλαμβάνονται η πολυμερής ρυθμιζόμενη συνεργασία, δηλαδή η EUSC, οι συνεδριάσεις των Γενικών Γραμματέων των κοινοβουλίων της ΕΕ και η COSAC. Η μονάδα ασχολείται επίσης με τα καθιερωμένα δίκτυα, και συγκεκριμένα με την IPEX και το ECPRD, καθώς και με τη διαχείριση της συνεργασίας με τη ΓΔ EXPO και τον συντονισμό του Προγράμματος Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας και των επισκέψεων ανάπτυξης ικανοτήτων.

Προϊστάμενος μονάδας: **Pekka Nurminen**

- Μονάδα Νομοθετικού Διαλόγου

Η Μονάδα Νομοθετικού Διαλόγου είναι κατά κύριο λόγο υπεύθυνη για τον πολιτικό και νομοθετικό διάλογο με τα εθνικά κοινοβούλια. Προγραμματίζει, συντονίζει και διοργανώνει τις διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις σε επίπεδο επιτροπών, συμπεριλαμβανομένων των ΔΣΕ, της Ευρωπαϊκής Κοινοβουλευτικής Εβδομάδας και της MOKE για την Europol. Επίσης, εξασφαλίζει

την παρακολούθηση του ελέγχου της επικουρικότητας και της συνέχειας που δίνουν οι εισηγητές και οι επιτροπές στην εφαρμογή του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Η Μονάδα διοργανώνει επίσης θεματικά σεμινάρια στα οποία συμμετέχουν οι διοικητικές υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων και είναι αρμόδια για τις βάσεις δεδομένων CONNECT και CorCom.

Προϊστάμενος μονάδας: **Jesús Gómez**

Η εν λόγω έκθεση, καθώς και περαιτέρω πληροφορίες όσον αφορά τις σχέσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ, διατίθενται στον δικτυακό τόπο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου:

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Συνεδριάσεις της COSAC – Θέματα και κεντρικοί ομιλητές 2020

Εκδήλωση της COSAC	Τόπος, ημερομηνία	Θέματα	Κεντρικοί ομιλητές/μέλη ειδικής επιτροπής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
Συνεδρίαση των προέδρων	Ζάγκρεμπ, 19-20 Ιανουαρίου 2020	I Προτεραιότητες της Κροατικής Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ II Η Ευρωπαϊκή Ένωση, τα εθνικά κοινοβούλια και η COSAC στη νέα θεσμική θητεία	Mairead McGuinness, πρώτη Αντιπρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
Προεδρική Τρόικα της COSAC	Τηλεδιάσκεψη, 20 Μαΐου 2020	Προετοιμασία της έκτακτης συνεδρίασης των προέδρων της COSAC της 16ης Ιουνίου 2020	
Έκτακτη συνεδρίαση των προέδρων της COSAC  (σε αντικατάσταση της ακυρωθείσας LXIIIης συνεδρίασης της ολομέλειας της COSAC)	Visioconférence, 16 juin 2020	I Μια κοινή ευρωπαϊκή απάντηση στην έξαρση του κορωνοϊού και οι επιπτώσεις στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 II Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης	Jan Olbrycht, βουλευτής του ΕΚ, συνεισηγητής για το ΠΔΠ  Mairead McGuinness, πρώτη Αντιπρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
Άτυπη ανταλλαγή απόψεων με τον Επικεφαλής Διαπραγματευτή της ΕΕ, Michel BARNIER	Τηλεδιάσκεψη, 26 Ιουνίου 2020	Κατάσταση προόδου των διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου	
Προεδρική Τρόικα της COSAC	Τηλεδιάσκεψη, 13 Ιουλίου 2020	Προετοιμασία της συνεδρίασης των προέδρων της COSAC της 14ης Σεπτεμβρίου 2020	
Συνεδρίαση των προέδρων	visioconférence, 14 septembre 2020	I Έκθεση της Γερμανικής Ομοσπονδιακής Κυβέρνησης σχετικά με τις προτεραιότητες της Γερμανικής Προεδρίας II Αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας COVID-19 και διδάγματα που αντλήθηκαν	

Άτυπη ανταλλαγή απόψεων με τον Επικεφαλής Διαπραγματευτή της ΕΕ, Michel BARNIER	Τηλεδιάσκεψη, 17 Σεπτεμβρίου 2020	Κατάσταση προόδου των διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου	
Άτυπη ανταλλαγή απόψεων με την Αντιπρόεδρο της Επιτροπής Věra JOUROVÁ και τον Επίτροπο Didier REYNDEERS	Τηλεδιάσκεψη, 29 Οκτωβρίου 2020	Πρώτη ετήσια έκθεση της Επιτροπής για το κράτος δικαίου	
Άτυπη ανταλλαγή απόψεων με την Εκτελεστική Αντιπρόεδρο της Επιτροπής Margrethe VESTAGER	Τηλεδιάσκεψη, 23 Νοεμβρίου 2020	Αξιολόγηση των πολιτικών ανταγωνισμού, της βιομηχανικής στρατηγικής και του ψηφιακού μετασχηματισμού	
Προεδρική Τρόικα της COSAC	Τηλεδιάσκεψη, 27 Νοεμβρίου 2020	Προετοιμασία της εικονικής συνεδρίασης της COSAC στις 30 Νοεμβρίου-1 Δεκεμβρίου 2020	
Εικονική συνεδρίαση της COSAC (σε αντικατάσταση της LXIVης συνεδρίασης της ολομέλειας της COSAC)	Τηλεδιάσκεψη, 30 Νοεμβρίου-1 Δεκεμβρίου 2020	I Επανεκκίνηση των διατλαντικών σχέσεων II Διδάγματα που αντλήθηκαν από την κρίση του κορωνοϊού – συνεργασία στην ΕΕ σε περίπτωση πανδημιών και στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης III Αξιολόγηση της Γερμανικής Προεδρίας της ΕΕ IV Το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης V Ο ρόλος της Ευρώπης στον κόσμο – μια υπεύθυνη εταιρική σχέση με την Αφρική	

Λεπτομερέστερες πληροφορίες σχετικά με τις ημερήσιες διατάξεις των συνεδριάσεων της COSAC, όπως δημοσιεύθηκαν από τις Προεδρίες, θα βρείτε στον ιστότοπο της IPEX: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

**Παράρτημα II – Διακοινοβουλευτικές συνεδριάσεις επιτροπών και διακοινοβουλευτικές διασκέψεις που διοργάνωσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις Βρυξέλλες το 2020**

				Αριθμός συμμετεχόντων:			
Ημερομηνία	Επιτροπή του ΕΚ	Εκδήλωση		Εθνικά κοινοβούλια			ΕΚ
		Τύπος συνεδρίασης	Τίτλος συνεδρίασης	Μέλη	Κοινοβούλια	Νομοθετικά σώματα	Μέλη
18-19 Φεβρουαρίου 2020	ECON EMPL BUDG	<b>Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα:</b> • Διάσκεψη για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο	Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση	<b>111</b>	<b>28</b>	<b>34</b>	<b>1η ημέρα συνόδου ολομέλειας: 17</b> <b>2η ημέρα συνόδου ολομέλειας: 12</b> <b>ΔΣΕ ECON: 12</b> <b>ΔΣΕ BUDG: 7</b> <b>ΔΣΕ EMPL: 30</b>
28-29 Σεπτεμβρίου 2020	LIBE	Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Ευροπoλ	7η Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Ευροπολ	<b>72</b>	<b>25</b>	<b>36</b>	<b>Φυσική παρουσία: 6</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 9</b>
27 Οκτωβρίου 2020	JURI	Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών	Βελτίωση της νομοθεσίας από την ψηφιακή σκοπιά	<b>38</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>Φυσική παρουσία: 3</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 4</b>
10 Νοεμβρίου 2020	LIBE	Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών	Η πρώτη ετήσια έκθεση της Επιτροπής για το κράτος δικαίου και ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων	<b>51</b>	<b>23</b>	<b>31</b>	<b>Φυσική παρουσία: 2</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 18</b>
19 Νοεμβρίου 2020	LIBE DEVE	Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη Υψηλού Επιπέδου	Μετανάστευση και άσυλο στην Ευρώπη	<b>71</b>	<b>24</b>	<b>32</b>	<b>Φυσική παρουσία: 4</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 40</b>
1er Δεκεμβρίου 2020	LIBE	Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών	Αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust	<b>46</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	<b>Φυσική παρουσία: 3</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 20</b>
2 Δεκεμβρίου 2020	AFET	Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών	Δυτικά Βαλκάνια: 25 χρόνια από τις συμφωνίες του Ντέιτον  Ενιαία στάση της ΕΕ στην υποστήριξη της δημοκρατικής αλλαγής στη Λευκορωσία	<b>56</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	<b>Φυσική παρουσία: 4</b> <b>Εξ αποστάσεως σύνδεση: 45</b>
<b>Συνολικός αριθμός συμμετεχόντων</b>				<b>445</b>			<b>236</b>

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ – Επισκέψεις εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2020  
(συμπεριλαμβανομένων τηλεδιασκέψεων που διευκολύνονται από τη Διεύθυνση)**

Ημερομηνία(-ες)	Χώρα και νομοθετικό σώμα	Επισκέπτης	Με ποιον συναντήθηκε ο επισκέπτης στο ΕΚ	Τύπος επίσκεψης	Αριθμός συμμετεχόντων ΜΕΚ	Αριθμός υμμετεχόντων μελών του προσωπικού
08-09/01/2020	ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ – Βουλή των Κοινοτήτων	Προσωπικό	ΒΕΚ Nethsinga, προσωπικό του ΕΚ	Προσωπικό	0	13
20/01/2020	ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ – Tweede Kamer	Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων και Απασχόλησης	ΒΕΚ Jongerius, ΒΕΚ Lenaers, ΒΕΚ Van Sparrentak	ΜΕΚ	5	6
21/01/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	ΜΕΚ Crouzet	ΒΕΚ Decerle	ΜΕΚ	1	2
22-23/01/2020	ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ – House of Commons	Προσωπικό	Προσωπικό του ΕΚ	Προσωπικό	0	13
22/01/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	ΜΕΚ Gouttefarde και ΜΕΚ de Ganay	ΒΕΚ Nethsingha, πρόεδρος της JURI	ΜΕΚ	2	
23/01/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	ΜΕΚ Bono-Vandorme και ΜΕΚ Deprez-Audebert	ΒΕΚ Verheyen, ΒΕΚ Zver	ΜΕΚ	2	
28/01/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	ΜΕΚ Janvier και ΜΕΚ Pueyo	ΒΕΚ Loiseau, πρόεδρος της SEDE	ΜΕΚ	2	1
28-29/01/2020	ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ – House of Commons	Προσωπικό	ΒΕΚ Loiseau, πρόεδρος της SEDE, ΒΕΚ Hannan, ΒΕΚ In 't Veld	Προσωπικό	0	10
29/01/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	ΜΕΚ Vichnievsky και ΜΕΚ Gosselin	ΒΕΚ Didier	ΜΕΚ	2	1
04/02/2020	ΓΕΡΜΑΝΙΑ – Bundestag	Επιτροπή Υποθέσεων ΕΕ	ΑΠ ΒΕΚ Wieland, ΒΕΚ Simon, ΒΕΚ Bischoff, ΒΕΚ Freund, ΒΕΚ Beer, ΒΕΚ Scholz, ΒΕΚ Beck	Députés	29	9
05-06/02/2020	ΝΟΡΒΗΓΙΑ – Storting	Επίσκεψη μελών του Κοινοβουλίου	ΒΕΚ Auken, ΒΕΚ Federley, ΒΕΚ Schaldemose, ΒΕΚ Kohut, ΒΕΚ Danielsson	ΜΕΚ	12	3

06/02/2020	ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ – Eduskunta	Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων	BEK της AFET	MEK	8	1
11-13/02/2020	ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ – Eduskunta	MEK Kärnä	BEK Kumpula-Nattrin, BEK Pekkarinen	MEK	1	1
17/02/2020	ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ – Tweede Kamer	Διαρκής Επιτροπή Δικαιοσύνης και Ασφάλειας	BEK Azmani, BEK In 't Veld, BEK Lenaers, BEK Sippel	MEK	4	4
17/02/2020	Ρουμανία – Camera Deputatilor	Πρόεδρος	Πρόεδρος Sassoli	Πρόεδρος	1	4
20/02/2020	ΓΑΛΛΙΑ – Assemblée Nationale	MEK Degois	BEK Canfin, πρόεδρος της ENVI	MEK	1	2
02-03/03/2020	ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ – Eduskunta	Επίσκεψη μελέτης μελών του Κοινοβουλίου	BEK Katainen, BEK Heinälumoma, BEK Hakkarainen, BEK Torvalds, BEK Hautala και προσωπικό του EK	MEK	10	7
20/11/2020	ΕΛΛΑΔΑ – Βουλή των Ελλήνων	Πρόεδρος της Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων (τηλεδιάσκεψη)	BEK Loiseau, πρόεδρος της SEDE	MEK	1	
01/12/2020	ΕΛΛΑΔΑ – Βουλή των Ελλήνων	Πρόεδρος της Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων (τηλεδιάσκεψη)	BEK McAllister, πρόεδρος της AFET	MEK	1	
15/12/2020	Πορτογαλία – Assembleia da República	Πρόεδρος της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (τηλεδιάσκεψη)	ΑΠ BEK Metsola	MEK	1	
16/12/2020	ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ – Seimas	Πρόεδρος της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (τηλεδιάσκεψη)	BEK McAllister, πρόεδρος της AFET	MEK	1	
23/12/2020	ΠΟΛΩΝΙΑ – Senat	Πρόεδρος της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (τηλεδιάσκεψη)	ΑΠ BEK Metsola	MEK	1	

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV – Δεδομένα Συστήματος Έγκαιρης Προειδοποίησης

Η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια για τα ζητήματα που αφορούν τη συμμόρφωση με την αρχή της επικουρικότητας στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, έχει διατυπώσει τους ακόλουθους ορισμούς για τις παρατηρήσεις από τα εθνικά κοινοβούλια:

- «**Αιτιολογημένες γνώμες**» είναι οι παρατηρήσεις που αναφέρονται στη μη συμμόρφωση ενός σχεδίου νομοθετικής πράξης με την αρχή της επικουρικότητας και έχουν κοινοποιηθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εντός της προθεσμίας οκτώ εβδομάδων που αναφέρεται στο άρθρο 6 του Πρωτοκόλλου αριθ. 2 των Συνθηκών.
- Οι «**εισηγήσεις**» υποδηλώνουν οποιοσδήποτε άλλες παρατηρήσεις δεν πληρούν τα κριτήρια που παρατίθενται ανωτέρω για μια αιτιολογημένη γνώμη.

Παρατηρήσεις που ελήφθησαν από εθνικά κοινοβούλια το 2020			
		Αιτιολογημένες γνώμες	Εισηγήσεις
Κράτος μέλος	Κοινοβούλιο/Νομοθετικό Σώμα	2020	2020
Αυστρία	Nationalrat	0	0
Αυστρία	Bundesrat	1	1
Βέλγιο	Chambre des Représentants	0	0
Βέλγιο	Sénat	0	0
Βουλγαρία	Narodno Sabranie	0	0
Κροατία	Hrvatski Sabor	0	0
Κύπρος	Βουλή των Αντιπροσώπων	0	0
Τσεχία	Poslanecká sněmovna	1	3
Τσεχία	Senát	0	7
Δανία	Folketinget	1	0
Εσθονία	Riigikogu	0	0
Φινλανδία	Eduskunta	0	0
Γαλλία	Assemblée Nationale	0	8
Γαλλία	Sénat	1	1
Γερμανία	Bundestag	0	0
Γερμανία	Bundesrat	0	5
Ελλάδα	Βουλή των Ελλήνων	0	4
Ουγγαρία	Országgyűlés	5	0
Ιρλανδία	Houses of Oireachtas	0	0
Ιταλία	Camera dei deputati	0	8
Ιταλία	Senato	0	5
Λιθουανία	Seimas	0	0
Λουξεμβούργο	Chambre des Députés	0	0
Λετονία	Saeima	0	0
Μάλτα	Kamra tar-Rappreżentanti	1	0
Κάτω Χώρες	Tweede Kamer	0	0
Κάτω Χώρες	Eerste Kamer	1	1
Πολωνία	Sejm	0	0
Πολωνία	Senat	0	1



Πορτογαλία	Assembleia da República	0	26
Ρουμανία	Camera Deputaților	0	0
Ρουμανία	Senat	0	8
Ισπανία	Congreso / Senado	0	32
Σουηδία	Riksdagen	2	0
Σλοβενία	Državni Zbor	0	0
Σλοβενία	Državni Svet	0	0
Σλοβακία	Národná rada	0	1
Ηνωμένο Βασίλειο	House of Commons	0	0
Ηνωμένο Βασίλειο	House of Lords	0	0
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>		<b>13</b>	<b>111</b>

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V – Εισηγήσεις βάσει του Πρωτοκόλλου αριθ. 1 – Άτυπος Πολιτικός Διάλογος

Στον παρόντα πίνακα παρατίθενται τα έγγραφα των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ που εστάλησαν ως απάντηση σε σχέδια νομοθετικών πράξεων που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ, καθώς και σε μια μεγάλη ποικιλία μη νομοθετικών εγγράφων, όπως οι Πράσινες/Λευκές Βίβλοι ή οι ανακοινώσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που εμπίπτουν στο Πρωτόκολλο αριθ. 1 των Συνθηκών.

Εισηγήσεις που ελήφθησαν από εθνικά κοινοβούλια το 2020		
Κράτος μέλος	Κοινοβούλιο/Νομοθετικό Σώμα	Εισηγήσεις
Τσεχία	CZ Senát	26
Ρουμανία	RO Senat	24
Ρουμανία	RO Camera Deputaţilor	23
Τσεχία	CZ Poslanecká sněmovna	19
Γαλλία	FR Sénat	17
Γερμανία	DE Bundesrat	17
Ιταλία	IT Camera dei Deputati	15
Πορτογαλία	PT Assembleia da República	12
Κάτω Χώρες	NL Eerste Kamer	7
Γαλλία	FR Assemblée Nationale	5
Γερμανία	DE Bundestag	3
Λιθουανία	LT Seimas	3
Αυστρία	AT Nationalrat	2
Βέλγιο	BE Sénat/Senaat	2
Πολωνία	PL Sejm	2
Κροατία	HR Hrvatski Sabor	1
Δανία	DK Folketing	1
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>		<b>179</b>

## **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI – Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD)**

**A. Ζητήματα για τα οποία πολιτικά όργανα και διοικητικές υπηρεσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου συμβουλευτήκαν το δίκτυο ECPRD κατά το 2020 μέσω αιτημάτων παροχής συγκριτικών στοιχείων:**

- Εφαρμογή του κανονισμού Δουβλίνο III
- Συνταγματικές απαιτήσεις που προβλέπονται στα κράτη μέλη για την έγκριση τροποποιήσεων στην Ευρωπαϊκή Εκλογική Πράξη (άρθρο 224 της ΣΛΕΕ)
- Συμμετοχή των κοινοβουλίων των κρατών μελών σε δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων στις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων, τη Μολδαβία, τη Γεωργία, την Ουκρανία και την Τυνησία
- Έξοδα ταξιδιού των βουλευτών – Προσωποποιημένη κάρτα του για ταξί, προσφερόμενη από το Ισπανικό Κοινοβούλιο
- Διοικητική συνδρομή στις επιτροπές που είναι αρμόδιες για θέματα προϋπολογισμού
- Εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία των οικογενειών «ουράνιο τόξο»
- Ερωτηματολόγιο σχετικά με την αποτελεσματικότητα του δικτύου ECPRD
- Δυνατότητα υποβολής αναφορών ή αιτημάτων στο Κοινοβούλιο σε νοηματικές γλώσσες
- Πολιτικές για την αναπηρία στα εθνικά κοινοβούλια
- Εφαρμογή των απαιτήσεων της ΕΕ για την ανταλλαγή φορολογικών πληροφοριών
- Πρωτοβουλίες ενσυνειδητότητας στο πλαίσιο των εθνικών κοινοβουλίων
- Οικονομική διαχείριση των ομάδων επισκεπτών των εθνικών κοινοβουλίων

**B. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έδωσε απαντήσεις σε αιτήματα άλλων κοινοβουλίων του ECPRD για τα ακόλουθα θέματα:**

- Η ηλεκτρονική ψηφοφορία στην πράξη
- Κάτοχοι πολιτικών/δημόσιων αξιωμάτων: συμμετοχή σε μυστικές ή «διακριτικές» οργανώσεις
- Δικαιώματα στην άδεια πατρότητας για τις σεξουαλικές μειονότητες
- Κατανομή του χρόνου αγόρευσης στις συνόδους ολομέλειας
- Σύστημα διαχείρισης συμβάντων
- Η χρήση του YouTube στο Κοινοβούλιο
- Παραίτηση μελών του Κοινοβουλίου
- Οικονομική αυτονομία των κοινοβουλίων
- Συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς κανόνες
- Ορκωμοσίες και χειρονομίες
- Προληπτικά μέτρα που λαμβάνονται στους χώρους του Κοινοβουλίου για την πρόληψη της πιθανής διασποράς του COVID-19
- Παρεμβολές στις απομαγνητοφωνήσεις
- Απομαγνητοφώνηση των πρακτικών των συνόδων της ολομέλειας και των κοινοβουλευτικών επιτροπών
- Διαδικασία σύνταξης ερευνητικών δημοσιεύσεων που είναι διαθέσιμες στο κοινό
- Εξ αποστάσεως σύνοδοι και ψηφοφορίες
- Χρήση λύσεων μετατροπής της ομιλίας σε κείμενο
- Πρόσθετα μέτρα που λαμβάνονται στους χώρους του Κοινοβουλίου για την πρόληψη της διασποράς του COVID-19

- Προσαρμογή της κοινοβουλευτικής δραστηριότητας στην έξαρση της COVID-19
- Παρουσία των βουλευτών στο Κοινοβούλιο – κανόνες, μητρώα και κυρώσεις σε περίπτωση μη παρουσίας
- Προσφώνηση του Προέδρου κατά την έναρξη των ομιλιών στο Κοινοβούλιο
- COVID-19: παροχή υποστήριξης ΤΠΕ στα κοινοβούλια
- Τροποποιήσεις του Κανονισμού σχετιζόμενες με την έξαρση της νόσου COVID-19
- COVID-19 – προληπτικά μέτρα σχετικά με το κοινοβουλευτικό έργο/προσωπικό
- Διαδικασίες απολύμανσης για τα οχήματα που μεταφέρουν εμπορεύματα στο τελωνείο
- Κοινοβουλευτικές λέσχες, εκλογικά κατώτατα όρια και προεκλογικοί συνασπισμοί
- Νομικά καθεστώτα σχετικά με την έκτακτη υγειονομική κατάσταση στην Ευρώπη
- Στήριξη του πολιτισμού και περιορισμοί στα σχολεία της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης λόγω της έξαρσης του κορωνοϊού
- Υπηρεσίες συνδρομής στη βιντεοσκόπηση και τη ραδιοτηλεοπτική μετάδοση
- Παροχή ιατρικών υπηρεσιών έκτακτης ανάγκης στο Κοινοβούλιο
- Διαγνωστικά τεστ COVID-19 για κοινοβουλευτικούς και κοινοβουλευτικό προσωπικό
- Οργάνωση της διερμηνείας κατά τη διάρκεια διεθνών/πολύγλωσσων τηλεδιασκέψεων
- Κοινοβουλευτικές βιβλιοθήκες – χρήση εγγράφων σε χαρτί και ψηφιακών υπηρεσιών
- Ανάλυση του κοινοβουλευτικού προϋπολογισμού από άποψη φύλου
- Διαδικτυακή δημοσίευση των περιουσιακών στοιχείων των βουλευτών
- Κοινοβουλευτική δραστηριότητα κατά την περίοδο της COVID-19
- Πρότυπα και μεθοδολογία για τις έρευνες κοινής γνώμης κατά τις εκλογικές περιόδους
- Επιβολή ρυθμιστικών επιβαρύνσεων ανωτέρας βίας για φυσικούς πόρους
- Αλλαγές στην εκλογική νομοθεσία ως αποτέλεσμα της πανδημίας COVID-19
- Νόμος για τα οπτικοακουστικά μέσα ενημέρωσης
- Προληπτικά μέτρα για τη νόσο COVID-19 και κοινοβουλευτικές συνεδριάσεις
- Δημοσιοποίηση των υποθέσεων απάτης και νόθευσης στον τομέα των τροφίμων
- Αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 στις υποεθνικές διοικήσεις (αυτοδιοικούμενες περιφέρειες, δήμοι κ.λπ.)
- Ψηφιοποίηση των κοινοβουλευτικών διαδικασιών και του σχετικού τεχνικού εξοπλισμού
- Οπτικοακουστικές καταγραφές ερωτηματολογίων
- Δωρεά ανθρώπινων οργάνων και ιστών και μεταμόσχευσή τους
- Συγκρούσεις συμφερόντων των εκπροσώπων της τοπικής αυτοδιοίκησης
- Επίσημη επαλήθευση των προφίλ βουλευτών ή πολιτικών ομάδων στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης
- Κυρώσεις που μπορούν να επιβάλλουν τα κοινοβούλια στα μέλη τους
- Εξουσίες των εξεταστικών κοινοβουλευτικών επιτροπών και προσβλητικές ενέργειες
- Πολιτικές των κυβερνήσεων για τους πρόσφυγες και τους εσωτερικά εκτοπισθέντες στην περιοχή καταγωγής τους από το 2017
- Νομοθεσία και πρακτική σχετικά με την επιφυλακτικότητα έναντι των εμβολίων
- Τουρισμός για λόγους υγείας
- Αρχεία – αποθήκευση και παράδοση
- Μάσκες προσώπου στο κοινοβούλιο – μέλη κοινοβουλίου, προσωπικό και επισκέπτες
- Πώληση αλκοόλ στο διαδίκτυο
- Ιδρύματα δημιουργούμενα από κοινοβούλια

- Σχήματα πρωτοβουλίας πολιτών, συμπεριλαμβανομένων θεμάτων που αφορούν τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας
- Καθεστώς των μελών του Κοινοβουλίου
- Ένταξη και προσανατολισμός νέων υπαλλήλων στις υπηρεσίες κοινοβουλευτικής βιβλιοθήκης και έρευνας
- Συνεδριάσεις της ολομέλειας και κοινοβουλευτικές εργασίες κατά τη διάρκεια της COVID-19
- Ποινικά μέτρα – αλλοδαποί, παιδιά και πρόσωπα στα οποία δεν μπορεί να καταλογιστεί ευθύνη
- Τηλεργασία για το προσωπικό του Κοινοβουλίου
- Σχέσεις στον τομέα της έρευνας με μη κοινοβουλευτικούς ερευνητικούς φορείς
- Κανόνες για την αποψιλωτική υλοτομία και την κοπή δέντρων για ξυλεία
- Πρόσβαση στην αίθουσα ολομέλειας
- Εγκαταλελειμμένες γεωργικές γαίες
- Ρύθμιση του επιπέδου θορύβου όσον αφορά τα θρησκευτικά κτήρια
- Νομικές απαιτήσεις για την άσκηση νομικής δραστηριότητας
- Κατάσταση όσον αφορά τα μέτρα για την COVID-19 στα κοινοβούλια
- Συστήματα ανάθεσης και διαχείρισης εγγράφων για τη διαχείριση των αιτημάτων που υποβάλλονται στην υπηρεσία έρευνας
- Τηλεφωνία για τα μέλη του κοινοβουλίου
- Αξιολόγηση του αντικτύπου ως προς το φύλο στα κοινοβουλευτικά έγγραφα
- Πεδίο του κοινοβουλευτικού απαραβίαστου – πρόσφατες εξελίξεις
- Διαδικασία συνεργασίας σε καταστάσεις μη εγκεκριμένης χρήσης του εθνικού εναέριου χώρου (διαδικασία Renegade)
- Στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης και Κοινοβούλιο
- Πόροι ΤΠ για τα μέλη κοινοβουλίου
- Εσωτερικές διαδικασίες στην κοινοβουλευτική διοίκηση σχετικά με την παροχή προσωπικών πληροφοριών των μελών κοινοβουλίων στα μέσα ενημέρωσης
- Ανθρώπινοι πόροι και υπηρεσίες που παρέχονται σε μονάδες κοινοβουλευτικής έρευνας
- Κατάθεση νομοθετικών προτάσεων στο Κοινοβούλιο
- Ανεξάρτητοι υποψήφιοι και το δικαίωμά τους να συμμετέχουν σε επιλεγμένους τύπους εκλογών
- Ανθρώπινοι πόροι και υπηρεσίες που παρέχονται σε μονάδες κοινοβουλευτικής έρευνας

#### Γ. Σεμινάρια και προβλεπόμενες από τον κανονισμό συνεδριάσεις του ECPRD το 2020

ΣΕΜΙΝΑΡΙΑ		
Διαδικτυακό σεμινάριο – «Κοινοβουλευτικό προνόμιο και γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων» (τομέας ενδιαφέροντος: κοινοβουλευτική πρακτική και διαδικασία)	Βιέννη (διαδικτυακά)	15 Ιουνίου 2020
Διαδικτυακό σεμινάριο – «Κοινοβούλια και συνταγματικό δίκαιο – κοινοβούλια και συνταγματικά δικαστήρια» (τομέας ενδιαφέροντος: κοινοβουλευτική πρακτική και διαδικασία)	Βιέννη (διαδικτυακά)	12-13 Νοεμβρίου 2020
Διαδικτυακό σεμινάριο – «Κοινοβουλευτική έρευνα σε διάταξη κρίσης: κορωνοϊός, επιστροφή, αλλαγή» (τομέας ενδιαφέροντος: βιβλιοθήκες, υπηρεσίες έρευνας και αρχεία)	Βρυξέλλες, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (διαδικτυακά)	12-13 Νοεμβρίου 2020

<b>ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ</b>		
<i>Εικονική</i> συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής	Στρασβούργο, ΚΣΣΕ (διαδικτυακά)	26 Μαΐου 2020
<i>Εικονική</i> συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής	Στρασβούργο, ΚΣΣΕ (διαδικτυακά)	1 Ιουλίου 2020
<i>Εικονική</i> συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής	Ελσίνκι, Eduskunta (διαδικτυακά)	25 Σεπτεμβρίου 2020
<i>Εικονική</i> ετήσια διάσκεψη ανταποκριτών	Σκόπια, Sobranie (διαδικτυακά)	22 Οκτωβρίου 2020

## Γλωσσάριο όρων και ακρωνυμίων

**AFCO:** Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**AFET:** Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**BUDG:** Επιτροπή Προϋπολογισμών, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**CORCOM:** το Ευρετήριο των Αντίστοιχων Επιτροπών. Ενημερωτική πηγή σχετικά με τις επιτροπές των εθνικών κοινοβουλίων που αντιστοιχούν στις επιτροπές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες γραμματείες των επιτροπών των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

**COSAC:** Διάσκεψη των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Ευρωπαϊκών Υποθέσεων. Βασιζόμενη στις Συνθήκες Διάσκεψη των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των μελών των εθνικών κοινοβουλίων από τις κοινοβουλευτικές επιτροπές που είναι αρμόδιες για υποθέσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**COSAC BAR:** εξαμηνιαία έκθεση της COSAC. Εκτενές έγγραφο βάσει ερωτηματολογίου που αποστέλλεται σε όλα τα εθνικά κοινοβούλια της ΕΕ και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με επίκαιρα ζητήματα που αφορούν τις υποθέσεις της ΕΕ.

**DEVE:** Επιτροπή Ανάπτυξης, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**ΓΔ EXPO:** Γενική Διεύθυνση Εξωτερικών Πολιτικών της Ένωσης, Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

**EBCG:** Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.

**ECPRD:** Ευρωπαϊκό Κέντρο Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης. Δίκτυο ανταλλαγής πληροφοριών για τις διοικήσεις των κοινοβουλίων στην Ευρώπη, το οποίο λειτουργεί βάσει συγκριτικών αιτημάτων.

**ECON:** Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**EMPL:** Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**EK:** Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**EPW (EKE):** Ευρωπαϊκή Κοινοβουλευτική Εβδομάδα. Η Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για τη Σταθερότητα, τον Οικονομικό Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση (IPC SECG) και η Διάσκεψη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου φέρνουν σε επαφή κοινοβουλευτικούς από ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση για να συζητήσουν οικονομικά, δημοσιονομικά και κοινωνικά θέματα.

**Eurojust:** Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης.

**Europol:** Οργανισμός επιβολής του νόμου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**EUSC:** Διάσκεψη των Προέδρων των Κοινοβουλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ετήσια συνεδρίαση των Προέδρων των Κοινοβουλίων των κρατών μελών της ΕΕ, η οποία διοργανώνεται από το Κοινοβούλιο της προηγούμενης φθινοπωρινής Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ.

**EWS (ΣΕΠ):** Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης. Μηχανισμός επανεξέτασης που περιγράφεται στο Πρωτόκολλο αριθ. 2 των Συνθηκών σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας Προβλέπει την αποστολή αιτιολογημένης γνώμης από τα εθνικά κοινοβούλια προς τους Προέδρους των θεσμικών οργάνων.

**ICM (ΔΣΕ):** Διακοινοβουλευτική Συνεδρίαση Επιτροπών. Συνεδριάσεις που συνδιοργανώνονται από τη γραμματεία της επιτροπής/τις γραμματείες των επιτροπών και τη Μονάδα Νομοθετικού Διαλόγου της Διεύθυνσης Σχέσεων με τα Εθνικά Κοινοβούλια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Οι ΔΣΕ λειτουργούν ως φόρουμ διαλόγου μεταξύ των μελών των εθνικών κοινοβουλίων και των βουλευτών του ΕΚ.

**ΔΚΔ ΚΕΠΠΑ/ΚΠΑΑ:** Διακοινοβουλευτική Διάσκεψη για την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας και την Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας. Διακοινοβουλευτική πλατφόρμα συζήτησης σχετικά με την εξωτερική πολιτική, την πολιτική ασφάλειας και την αμυντική πολιτική της ΕΕ. Διοργανώνεται δύο φορές τον χρόνο από το Κοινοβούλιο του κράτους μέλους της ΕΕ που ασκεί την Προεδρία του Συμβουλίου, σε στενή συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**IPD (ΑΠΔ):** Άτυπος Πολιτικός Διάλογος. Οι εισηγήσεις των εθνικών κοινοβουλίων της ΕΕ δυνάμει του Πρωτοκόλλου αριθ. 1 των Συνθηκών, όπου διατυπώνονται παρατηρήσεις για τους νομοθετικούς φακέλους που εμπíπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ, καθώς και για μη νομοθετικά έγγραφα, όπως είναι οι λευκές βίβλοι ή οι ανακοινώσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

**IPEX:** Διακοινοβουλευτική Ανταλλαγή Πληροφοριών στην ΕΕ. Πλατφόρμα για την αμοιβαία ανταλλαγή εγγράφων και πληροφοριών σχετικά με την ΕΕ μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

**JPSG (ΜΟΚΕ):** Μεικτή Ομάδα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για την Europol Διακοινοβουλευτική ομάδα ελέγχου, η οποία διασφαλίζει ότι η Europol είναι πλήρως υπόλογη και διαφανής. Η ΜΟΚΕ πραγματοποιεί δύο συνεδριάσεις ετησίως: μία στο κοινοβούλιο της χώρας που ασκεί την εκ περιτροπής Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ, και μία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**JURI:** Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

**LIBE:** Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.



**MFF (ΠΑΠ):** Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Το επταετές πλαίσιο που διέπει τον ετήσιο προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**MPs (ΜΕΚ):** Μέλη (εθνικού) κοινοβουλίου.

**MEPs (ΒΕΚ):** Βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

**PESCO:** Μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία στον τομέα της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας, η οποία θεσπίστηκε με απόφαση του Συμβουλίου στις 11 Δεκεμβρίου 2017, με 25 κράτη μέλη. Παρέχει ένα νομικό πλαίσιο για τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την πραγματοποίηση επενδύσεων από κοινού σε κοινά έργα ικανοτήτων, καθώς και για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ετοιμότητας και της συμβολής των ενόπλων δυνάμεων.

**PPSP:** Πρόγραμμα Στήριξης του Κοινοβουλίου της Προεδρίας. Ειδικά σχεδιασμένο πρόγραμμα για την οργάνωση της κοινοβουλευτικής διάστασης των προσεχών Προεδριών των κρατών μελών της ΕΕ και για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με τα κοινοβούλιά τους.

**Spotlight:** Δημοσιεύσεις που σχετίζονται με περιλήψεις των κοινοβουλευτικών διαδικασιών ή πρακτικών και βασίζονται στις απαντήσεις σε αιτήματα που αποστέλλονται στο δίκτυο ECPRD.

**ΣΕΕ:** Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

**ΣΛΕΕ:** Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

# ΕΘΝΙΚΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΑ ΤΩΝ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ ΤΗΣ ΕΕ

Δεκεμβρίου 2020



άμεση εκλογή



έμμεση εκλογή / διορισμός / άλλο

 <b>Belgique/België/ Belgien</b> ΒΕΛΓΙΟ  Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer  Senaat/ Sénat/ Senat  150  60 	 <b>България</b> ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ  Народно събрание (Narodno sabranie)  240 	 <b>Česká republika</b> ΤΣΕΧΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  Poslanecká sněmovna Senát  200  81 	 <b>Danmark</b> ΔΑΝΙΑ  Folketinget  179 
 <b>Deutschland</b> ΓΕΡΜΑΝΙΑ  Deutscher Bundestag Bundesrat  709  69 	 <b>Eesti</b> ΕΣΘΟΝΙΑ  Riigikogu  101 	 <b>Éire/Ireland</b> ΙΡΛΑΝΔΙΑ  Dáil Éireann Seanad Éireann  160  60 	 <b>Ελλάδα</b> ΕΛΛΑΔΑ  Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon)  300 
 <b>España</b> ΙΣΠΑΝΙΑ  Congreso de los Diputados Senado  350  208  57 	 <b>France</b> ΓΑΛΛΙΑ  Assemblée nationale Sénat  577  348 	 <b>Hrvatska</b> ΚΡΟΑΤΙΑ  Hrvatski sabor  151 	 <b>Italia</b> ΙΤΑΛΙΑ  Camera dei Deputati Senato della Repubblica  629  315  6 
 <b>Κύπρος</b> ΚΥΠΡΟΣ  Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)  56 	 <b>Latvija</b> ΛΕΤΟΝΙΑ  Saeima  100 	 <b>Lietuva</b> ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ  Seimas  141 	 <b>Luxembourg</b> ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ  Chambre des Députés  60 
 <b>Magyarország</b> ΟΥΓΓΑΡΙΑ  Országgyűlés  199 	 <b>Malta</b> ΜΑΛΤΑ  Il-Kamra Tad-Deputati  67 	 <b>Nederland</b> ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ  Tweede Kamer Eerste Kamer  150  75 	 <b>Österreich</b> ΑΥΣΤΡΙΑ  Nationalrat Bundesrat  183  61 
 <b>Polska</b> ΠΟΛΩΝΙΑ  Sejm Senat  460  100 	 <b>Portugal</b> ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ  Assembleia da República  230 	 <b>România</b> ΡΟΥΜΑΝΙΑ  Camera Deputatilor Senat  330  136 	 <b>Slovenija</b> ΣΛΟΒΕΝΙΑ  Državni zbor Državni svet  90  40 
 <b>Slovensko</b> ΣΛΟΒΑΚΙΑ  Národná Rada  150 	 <b>Suomi/ Finland</b> ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ  Eduskunta  200 	 <b>Sverige</b> ΣΟΥΗΔΙΑ  Riksdagen  349 	



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)  
[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML)

